

兩會前瞻

出生階段

過去五年

- 2025年1月1日起，每孩每年補貼3,600元至3周歲
- 部分地區發放二孩、三孩補貼
- 3歲以下嬰幼兒個人所得稅專項附加扣除

未來五年

- 「十五五」規劃建議：優化生育支持政策和激勵措施，發揮育兒補貼和個人所得稅抵扣政策作用

「十五五」網絡問計

- 代表建議：延長帶薪產假、提供育兒補貼、增加普惠性託育服務供給、緩解家庭生育壓力

幼兒園階段

過去五年

- 2025年秋季學期起，免保教費政策覆蓋所有幼兒園大班兒童
- 2026年1月1日起，幼兒園僅收取保教費、住宿費、服務性收費、代收費、保育費五類費用

未來五年

- 「十五五」規劃建議：深入開展託育服務補助示範試點，發展普惠託育和託幼一體化服務，逐步完善相關制度

「十五五」網絡問計

- 代表建議：推動有條件的幼兒園開設託班，健全學前教育資源配置、師資隊伍建設、經費保障等方面的配套政策

中小學階段

過去五年

- 進城務工人員隨子女在公辦學校就讀和享受政府購買學位服務(學費由地方政府承擔)的比例超97%
- 多地在義務教育階段二孩入學實行「幼隨長走」「就近擇優」
- 學生資助政策體系實現所有學段、所有學校、所有家庭經濟困難學生全覆蓋
- 免試就近入學、中小學「公民同招」全面落地

未來五年

- 「十五五」規劃建議：擴大學齡人口淨流入城鎮的教育資源供給
- 穩步擴大免費教育範圍，探索延長義務教育年限
- 擴大普通高中學業資源

「十五五」網絡問計

- 代表建議：通過優化區域教師交流政策、推動優質資源共享等措施
- 將人工智能相關課程全面納入學校教學大綱

大學階段

過去五年

- 推進優質本科擴容，增量重點投向中西部和高考大省
- 中央財政下達學生資助補助經費，包括國家獎學金、助學金標準提高及覆蓋面擴大等
- 優化職業教育類型定位，推動職普融通

未來五年

- 「十五五」規劃建議：推動高等教育提質擴容，擴大優質本科教育招生規模

「十五五」網絡問計

- 代表建議：創新教育教學模式，培養既具備人文素養又掌握數字技術的複合型人才

制定保障辦法 為「小哥」撐傘

中國社會過去幾年搭乘互聯網科技發展的快車，催生出許多新職業，吸納了接近1億的新就業形態勞動者，他們的權益保障備受關注。人社部近期透露，將制定《新就業形態勞動者基本權益保障辦法》，進一步明確新就業形態勞動者標準和企業勞動保護責任。

新就業形態勞動者主要指線上接受互聯網平台發出的配送、出行、運輸、家政服務等工作任務的勞動者，如網約配送員、網約車駕駛員、互聯網營銷師等。江蘇的互聯網營銷師蔡先生表示，期待社保「安全網」更好覆蓋新就業形態勞動者。

全國政協委員、江蘇省新的社會階層



●2月13日，新就業群體人員在山東省青島市即墨古城暖「新」驛站餐廳吃餃子。資料圖片

求高效對接。關注能創造大量新就業崗位崗位的與新賽道，為就業市場注入新活力。

急難「小額快救」 扶助弱勢群體

在人口結構變化與社會需求多元化的背景下，中國正以系統性政策創新構建弱勢群體保護體系。從困境兒童保障到特殊困難家庭適老化改造，從兜底救助制度改革到殯葬基本服務普惠化，國家層面正通過制度設計、資源整合與技術賦能，推動民生保障向精準化、專業化、普惠化方向邁進。

在剛過去的內地學生寒假，多地出台政策，提供託管等多樣化服務，幫助家庭監護能力不足的困境兒童。中國兒童福利和收養中心主任倪春霞稱，工作中既要看到有些「困境」正慢慢消失，如孤棄兒童、流浪兒童大幅減少，更要看到有些發展中的「困境」正迭代升級，如孤獨症兒童及其家庭。她提出，「十五五」期間借力推進基本公共服務均等化，將兒童福利嵌入國家基本公共服務體系，借力法律政策，建立

「以家庭監護為基礎、社會監護為補充、國家監護為兜底」的監護制度體系和快速響應機制。

推動殯葬服務收費透明化

另外，對於兜底的救助制度，民政部、財政部近期聯合印發《關於進一步健全完善臨時救助制度的意見》，提出全面推行急難事項「小額快救」，進一步暢通快速申請渠道，簡化審核辦理程序，並明確「辦理時間不超過3天」。民政部社會救助司副司長張傑表示，臨時救助作為分層分類社會救助體系的一項重要制度，其目標定位主要是解決城鄉群眾遇到的突發性、緊迫性、臨時性的基本生活困難。在社會救助保障安全網中，臨時救助發揮著「兜底的再兜底」作用。

關於備受關注的殯葬服務問題，新



●早前在嘉興市南湖區東橋街道的一家託育機構裏，小朋友在上課。資料圖片

修訂的《殯葬服務收費政策》明確將遺體接運、火化、骨灰寄存等6項服務納入基礎項目，實行政府指導價管理。多位專家表示，這將推動殯葬服務項目收費透明化，減輕民眾殯葬負擔，還為滿足群眾多元殯葬服務需求保留空間。

婚育階段

過去五年

- 內地居民憑本人身份證可在全國任一婚姻登記機構辦理結婚(離婚)登記
- 29個省份延長婚假，其中山西、甘肅可享受30天婚假
- 部分城市提供1,000元-3,000元一次性結婚補貼，或結婚消費券等
- 參保男職工未就業配偶可享女職工生育醫療標準
- 領取失業金的失業人員也可領生育津貼

未來五年

- 「十五五」規劃建議：倡導積極婚育觀；有效治理婚喪嫁娶中的陋習等問題

「十五五」網絡問計

- 代表建議：要顯著提高婚育意願，還需降低結婚成本和生育成本的政策

育兒津貼有望擴至4到6歲 居家养老服务創新受關注

「投資於人」寫入藍圖 全生命周期增進福祉



●內地實施育兒補貼制度，減輕家庭養育負擔。圖為早前在內蒙古呼和浩特市婦幼保健院內，護士幫助新生家庭申請補貼。資料圖片

「您戶……」回想起自己手機裏彈出的這筆「福利」，北京的雙胞胎媽馮林女士告訴香港文匯報記者，兩個兒子於2024年9月出生，按規定可領33個月的補貼，共計19,800元(人民幣，下同)。「收到補貼覺得心裏暖暖的。希望未來能趕上幼兒園保教費全免等政策，降低養育和教育成本，讓更多年輕人願意生孩子。」林女士說。

「幼有所育」惠及更多家庭

「我家孫女趕上了國家的幼兒園大班減免保教費政策。」上海市民陳女士告訴記者，「大班期間能省約2,000元保教費。這背後，是國家對「民之所盼」的鄭重回應。希望未來教育更多向遠郊區縣傾斜，全面提升各城鄉區域的教育均衡水平。」

全國人大常委、中國社會保障學會會長鄭功成認為，當前出生率低，關鍵原因是育兒成本太高。他建議，現在育兒津貼只針對0-3歲嬰幼兒，未來要進一步擴大到4-6歲，這在「十五五」期間有望實現。同時，還要加快託育服務發展，特別是0-3歲幼兒的照顧。他還提到，「十五五」時期，國家應將「投資於人」作為政策重點，預計公共資金將更多惠及民生領域。



●居家養老與機構養老的銜接至關重要。圖為安徽省合肥市康和社區綜合性老年活動中心內，智能機器人給老人播放音樂。新華社

在今年各地召開的地方兩會上，北京、上海、四川等省市的代表委員亦紛紛為託育服務建言獻策，建議生育、教育、醫療、住房等多方面加大投資，「託」起嬰幼兒的未來。

「老有所養」成經濟新動能

在天秤的另一端，養老問題同樣引人關注。據統計，截至2025年末，內地60歲以上人口超3.23億，佔全國總人口的23%，其中65歲以上人口突破2.23億。在人口老齡化、少子化的大趨勢下，「如何養老」是老年人必須面對的難題，令中青年焦慮的話題，也因此成為各級兩會期間，代表委員們繞不開的重要議題。

「以前總怕老了動不了沒人管，這兩年家裏裝了扶手、緊急呼叫器，按下按鈕社區居委會就有人來，也會提醒在外地的人家，過兩年準備把家裏做一下適老化改造。不想做飯，還可以去社區養老助餐點打飯回家吃。」70歲的北京獨居退休職工陸女士說，自己的退休金每年都上漲，過得很舒心。

陸女士的這份舒心，來自國家對養老領域支持政策持續加碼。內地養老金已實現21年連漲，今年還將繼續提高城鄉居民基礎養老金標準。另據



●居家養老與機構養老的銜接至關重要。圖為安徽省合肥市康和社區綜合性老年活動中心內，智能機器人給老人播放音樂。新華社

國家醫保局局長章軻介紹，目前長期護理險(為失能人員提供護理保障的保險)已覆蓋約3億人，累計惠及超330萬失能群眾，基金支出超千億元。展望「十五五」時期，長護險將從試點階段邁向全面建制階段，逐步實現全民參保的目標。

鄭功成指出，「十五五」期間，老年人群體中，失能、半失能和高齡空巢老人的護理服務屬於剛需，已成為越來越嚴峻的挑戰。內地絕大多數老人都在家裏養老，所以居家養老與機構養老的銜接至關重要，這也需要創新養老服務模式。

民政部提出，推動構建適合中國國情的養老服務體系，大力發展銀髮經濟，既是積極應對人口老齡化、增進老年人福祉的必然要求，也是培育經濟發展新動能、拓展內需潛力的重要抓手。老齡化、少子化是當前面臨的重要結構性問題，解決核心在於制定系統性的生育支持政策。中國人民大學國家發展與戰略研究院研究員、社會學理論與方法研究中心教授王水雄表示，政策需圍繞「生得起、養得好」發力，逐步優化人口年齡結構，為長遠發展奠定人口基礎。此外，也應注意充分挖掘傳統文化中人們注重「身後想像力」，強調後代教育的制度性資源，重建中華生育文化。

就業階段

過去五年

- 中央財政下達就業補助資金，擴大社會保險補貼範圍
- 根據不同創業主體、創業模式特點，給予針對性支持
- 開展全國公共就業招聘專項活動等諸多招聘活動
- 對居民醫保和基本公共衛生服務經費補助標準分別提高至每人每年700元和99元

未來五年

- 「十五五」規劃建議：加大創業支持力度，增強創業帶動就業效應
- 穩定和擴大高校畢業生、農民工、退役軍人等重點群體就業
- 促進高質量充分就業。深入實施就業優先戰略，健全就業促進機制
- 加強產業和就業協同，積極培育新職業新崗位，支持企業穩崗擴崗



●高質量充分就業是「授人以漁」的核心抓手。圖為青海建築職業技術學院的學生在校園招聘會上查看企業招聘需求。資料圖片



●居家養老與機構養老的銜接至關重要。圖為安徽省合肥市康和社區綜合性老年活動中心內，智能機器人給老人播放音樂。新華社

國家醫保局局長章軻介紹，目前長期護理險(為失能人員提供護理保障的保險)已覆蓋約3億人，累計惠及超330萬失能群眾，基金支出超千億元。展望「十五五」時期，長護險將從試點階段邁向全面建制階段，逐步實現全民參保的目標。

鄭功成指出，「十五五」期間，老年人群體中，失能、半失能和高齡空巢老人的護理服務屬於剛需，已成為越來越嚴峻的挑戰。內地絕大多數老人都在家裏養老，所以居家養老與機構養老的銜接至關重要，這也需要創新養老服務模式。

民政部提出，推動構建適合中國國情的養老服務體系，大力發展銀髮經濟，既是積極應對人口老齡化、增進老年人福祉的必然要求，也是培育經濟發展新動能、拓展內需潛力的重要抓手。老齡化、少子化是當前面臨的重要結構性問題，解決核心在於制定系統性的生育支持政策。中國人民大學國家發展與戰略研究院研究員、社會學理論與方法研究中心教授王水雄表示，政策需圍繞「生得起、養得好」發力，逐步優化人口年齡結構，為長遠發展奠定人口基礎。此外，也應注意充分挖掘傳統文化中人們注重「身後想像力」，強調後代教育的制度性資源，重建中華生育文化。

養老階段

過去五年

- 城鄉居民基礎養老金連續8年上漲，全國最低標準從143元漲至163元，各地額外加碼
- 漸進式延遲法定退休年齡，幅度較小、節奏平緩
- 多地推出「15分鐘高品質養老服務生活圈」、銀髮消費綜合體等
- 2026年1月1日起，中度以上失能老年人每人每月最高可獲800元養老服務消費補貼，最多發放12個月
- 企業退休人員去世後，遺屬可領取喪葬補助金和撫恤金

未來五年

- 「十五五」規劃建議：積極應對人口老齡化，健全養老事業和產業協同發展政策機制
- 建立健全基本殯葬服務制度

「十五五」網絡問計

- 代表建議：鼓勵現有養老機構通過「家庭養老床位」「智慧養老驛站」等方式，提供居家照料、醫療對接等服務

「授人以魚」變「授人以漁」 賦能民眾自主發展

「特稿」一樁樁民生小事辦成了「頭等大事」，一幅幅民生願景被繪成了幸福實景。「十四五」期間，中國民生領域財政投入佔全國一般公共預算支出70%以上，多項惠民生、促消費政策持續加碼。中央政府跳出「授人以魚」的傳統幫扶模式，從穩就業、興鄉村、減負擔、強保障等多維度發力，構建了「授人以漁」的發展體系，以政策發力「投資於人」，讓發展成果惠及全體人民。

支持就業健全保障

高質量充分就業是「授人以漁」的核心抓手，更是增加居民收入的根本途徑。2025年，全國城鎮新增就業達1,267萬人。失業保險降費率為企業減負1,872億元，發放穩崗返還資金336億元，為就業市場注入「穩

產業興農防返貧

鄉村振興亦是「授人以漁」的關鍵戰場，既能激活內生動力，更能築牢防返貧底線。「十五五」是鞏固拓展脫貧攻堅成果同鄉村振興有效銜接過渡期後的一個五年。農業農村部表示，將把常態化幫扶納入鄉村振興戰略，實施精準幫扶，強化開發式幫扶，分層分類幫扶欠發達地區等，確保不發生規模性返貧致貧。

「授人以漁」的本質，是對人的全面發展的持續投資。從育兒減負到全國社保體系的完善，從技能賦能到產業興農……國家一系列政策舉措跳出短期幫扶局限，緊扣「投資於人」的核心，讓民眾擁有自主發展的能力與底氣，讓共同富裕的道路越走越寬。