

銜接兩地制度規則 把握「十五五」機遇



全國兩會拉開帷幕，「十五五」規劃無疑是今年最核心的政策議題。這不僅是國家未來五年的發展藍圖，更是香港在「一國兩制」框架下，主動融入國家發展大局的重要戰略窗口。行政長官李家超早前宣布，香港即將首次制定本港五年規劃，如何與國家「十五五」規劃精準對接，既考驗特區政府的施政智慧，也考驗立法機關凝聚各界共識、謀劃解決方案的能力。所有對接工作中，北部都會區的建設是重中之重。北都是香港未來最重要的發展引擎，也是香港融入大灣區、融入國家發展的最直接場景。北都的建設除了需要特區政府透過產業政策大力推動，也要攜手廣東省、深圳市乃至中央推行兩地制度與規則銜接。

要在北都發展創科產業，首先需要解決的，便是兩地之間制度層面的各個環節。河套深港科技創新合作區的發展正是一個縮影，生物樣本、藥品審批、數據流通等，每一個環節都涉及深港兩地不同的監管框架。民建聯今年的兩會提案，便建議中央制定河套生物樣本監管準則，讓入駐的企業在國家生物安全法框架下，確保相關的生物樣本安全有序跨境流動，同時要簡化河套創新藥的註冊程序，推動深港臨床數據互通，縮短創新藥上市周期。

制度對接是首要工程

在北都的產業規劃中，綠色產業同樣大有可為。大灣區擁有全球最大的甲醇生產能力，但面臨國際認證銜接不足的瓶頸。香港作為國際化樞紐，具備專業服務與大宗商品交易的優勢，可以在認證標準、碳交易結算及供應鏈管理上扮演關鍵角色，構建更完善的綠色甲醇產業鏈格局。

陳克勤 立法會議員

民建聯早前專門成立了航運小組，與香港業界、特區政府積極溝通對話，民建聯的兩會代表、立法會議員均參與其中，經過充分探討和研究，形成了一系列具體可行的政策建議。這種工作方式說明一個道理，就是若議會要對接國家規劃，就需要深入行業、掌握實情，提出真正切合需要的政策建議，而香港與大灣區其他城市若可在綠色甲醇產業方面各司其職，高效協同，便可將香港的航運優勢與大灣區內地城市的製造業優勢深度融合，不僅為北都創造新的產業空間，也為大灣區其他城市在國家「雙碳」戰略中找到發展的切入點。

雙重身份促協同

北都的建設是一個長期、複雜的系統工程，上述例子都充分說明，北都要成為真正的創科高地，「軟聯通」的建設不亞於「硬基建」，要推動兩地建立更加細化的制度、規則協調機制，才能確保包括北都在內的新發展

區，真正符合兩地高質量發展的需要。港區全國人大代表、政協委員有責任、有能力透過兩會平台，為北都建設提供制度對接上的可行路徑；同時，當身兼立法會議員的代表，也可在立法會層面發揮監督功能，督促特區政府加快落實規劃，確保北都的發展方向和速度，匹配國家所需。港區全國人大代表、政協委員與立法會議員的角色相互呼應、上下貫通，才是真正發揮雙重身份的價值所在。

國家「十五五」規劃的啟動，是香港邁向由治及興新階段的重要契機。北都的建設，則是香港對接國家戰略的重要實踐平台。要做好這一工作，香港從行政機構、立法機關到業界各方面，都應以北都為抓手，齊心協力推動制度對接、規則銜接與產業謀劃，共同做好融入國家發展大局的工作。唯有如此，香港才能在「十五五」規劃的新征程中，既為國家高質量發展貢獻力量，也為自身長遠發展尋找機遇，互利共贏。

實施「簡樸房」制度 改善基層居住環境

葉傲冬 立法會議員 民建聯秘書長



踏入三月，規管出租住宅分間單位的《簡樸房條例》正式生效，意味着困擾香港社會多年的「劣質劏房」將逐步被取締。日後的出租住宅分間單位（「簡樸房」）必須符合包括最低面積及高度、消防安全與結構安全、獨立廁所及供水、照明通風及獨立水電錶等八個居住環境標準，以往「廚廁合一」的惡劣居住環境將全面淘汰，為改善基層市民居住環境邁出重要一步。

筆者擔任油尖旺區區議員多年，所服務的社區「劏房」林立，劣質「劏房」更不計其數。不少基層市民因經濟條件有限，加上希望居於市區以便上班及子女上學，因此「劏房」的存在有其現實需要。同時，不少「劏房」業主擔心，新規管制度會增加經營成本，從而減少供應，反而令「劏房」租金上升，最終影響租戶。

然而，必須正視的是，不少劣質「劏房」不僅存在「廚廁合一」的惡劣環境，更甚的是，由於房間過度密集、缺乏足夠消防設備及安全走火通道，這些「劏房」存在嚴重的安全隱患。過去劣質「劏房」發生火災導致人命傷亡的悲劇屢見不鮮。香港有必要透過立法、實施規管制度，為全面取締劣質「劏房」訂下清晰時間表。

今次「簡樸房」規管制度並非「一刀切」取締所有「劏房」，而是設有長達4年的過渡期，讓業主或經營者有充足

時間進行登記及逐步改善單位，以符合法定要求。

首先，新制度下首年（即今年3月1日至明年2月28日），房屋局會推動現有「劏房」業主或經營者就其單位（不論是符合法例規定的相關要求）進行登記，從而獲得為期3年的寬限期（即由2027年3月1日至2030年2月28日），讓業主或經營者有充足時間進行改裝及申請認證，確保日後出租單位符合法定要求。

同時，出租沒有登記及認證「劏房」的刑事罪行，亦在一年後才正式生效。特區政府執法時要以民為本、情理兼備，確保住戶不會因執法而流離失所。

值得注意的是，若業主或經營者在今年3月1日至8月31日期間完成登記，不但能夠獲取3年的寬限期，而且「劏房」單位認證申請費亦能全數獲得寬免。因此，盡早登記對業主或經營者而言，更有效減省成本。

此外，房屋局將在全港設立六支區域服務隊，協助受影響住戶尋找已認證的「簡樸房」搬遷，並靈活協調過渡性房屋、單身人士宿舍、中轉房屋、臨時收容中心等資源，提供暫時安置。因此，「劏房」住戶無需過度擔憂。

生命安全遠較經營成本更重要，「劏房」業主收取租金，亦有責任為租戶提供安全的居所。所有「劏房」業主及經營者必須承擔應負的社會責任，盡早進行登記及申請認證，以獲得申請費用的寬免，並對不合規單位進行改裝。讓我們攜手同心，早日淘汰劣質「劏房」，讓基層市民在安全合適的居所安居樂業。

濫用武力掠奪升級 美國難挽衰敗命運

何志平



美國和以色列2月28日晚對伊朗展開大規模軍事行動，伊朗最高領袖哈梅內伊亦遇害。恰逢美伊第三輪談判結束、伊朗已服軟，新一輪談判尚未開啟，美以卻在毫無徵兆下肆意單邊動武，使整個中東局勢再度滑向懸崖邊緣，甚至重塑從地中海到太平洋的力量格局。

霸佔資源 轉移矛盾

美國總統特朗普自開啟第二任期後，已對伊朗等7個國家發起軍事行動。其對外擴張、強佔的重點，一是全球航運關鍵節點，如巴拿馬運河、蘇伊士運河等；二是世界主要能源區域，如格陵蘭島，既看中其北極航道的戰略位置，還有該島至少3,000萬噸稀土和石油儲藏；突襲委內瑞拉，更在於其全球石油儲量第一。今次突襲伊朗，表面上宣稱核談判破裂及安全威脅，實則是為續命「石油—美元」體系而發起的一場針對性「外科手術」。

近年各國去美元化共識堅定，金磚國家、東盟、中東產油國紛紛搞本幣結算，美元在全球貿易佔比持續下跌，「石油—美元」體系搖搖欲墜。中東國家也覺醒並自發抱團，沙特、伊朗在中國斡旋下和解，美國「分而治之」套路失效；以色列視伊朗為生存威脅，不斷裹挾逼宮美國。加之美國現下通脹高、債務高、社會撕裂嚴重，亟需一場戰爭轉移矛盾，對內鞏固政權，對外殺雞儆猴，震懾所有欲棄用美元的國家，重塑全球對美元剛需信仰。

美國最高法院2月20日裁定特朗普全球「對等關稅」政策不合法，特朗普支持率低迷、中期選舉前景黯淡、黨內質疑升高，正面臨執政以來最艱難時刻。如果伊朗政權更迭、被迫屈服，意味著波斯灣由東向西全線會成為美國石油出口監管區，全球55%石油儲量及20%原油輸出被鎖定在石油美元體系。同時伊朗核心區在裏海沿岸，這也是俄羅斯腹地及通向伏爾加格勒最敏感方向。若美國從伊朗北上，由裏海、高加索地區施壓，與俄羅斯在烏克蘭問題達成某種和平協議甚至利益交換，換取俄羅斯重回美元結算，全球超70%石油供應將由美國掌控。

這樣一來，特朗普一可向選民證明美國在他領導下依然強大；二是掩蓋最高法院不利判決、通脹壓力及黨內分裂；三是鞏固基本盤，塑造「強硬總統」形象；四是震懾挑戰者，無論黨內潛在競爭者，還是民主黨及國際對手，都需重估特朗普分量；五是強制美元結算將迫使各國囤積並流通美元，確保全球資本回流購買美國國債，從而為龐大經濟赤字及債務危機買單；六是阻擋多極化，打壓中俄推動的本幣結算、能源合作，推高全球能源成本，削弱中國製造業在全球供應鏈中綜合競爭優勢，保住美國全球霸權。

特朗普這次手段比年初在委內瑞拉的軍事行動更加狠毒，不但沒經過美國國會授權就下令攻擊伊朗，更加表明不排除會派地面部隊進攻。可是，佔領易、鞏固難，2021年美軍狼狽撤出阿富汗就是例證。哈梅內伊是伊斯蘭什葉派最高精神領袖，他被炸身亡

激起全國同仇敵愾，伊朗已明確誓言進行「毀滅式報復」，待伊朗革命衛隊重組，加上有背後力量支持，好戲還在後頭，戰火有機會蔓延至整個中東。

拖住中俄 打壓異己

當然，美國本次對伊朗絕不是倉促動手，而是一場旨在延續單極霸權的終局之戰。特朗普地緣戰略目標從來不僅僅是伊朗，他一年多來先用關稅貿易協定和日本拖住中國，再以烏克蘭、歐洲拖住俄羅斯，並利用該窗口期動用軍隊控制委內瑞拉與伊朗，武力清除去美元化節點；接着會調轉槍口拉攏俄羅斯，鞏固美元壟斷，轉嫁通脹並打壓競爭對手；最後從歐洲、中東抽身，將所有力量集中到亞太，利用高能源成本全面遏制中國發展，尤其鎖死中國製造業和AI發展潛力。

由此衝突所波及的地理範圍極具戰略敏感性，不僅涉及波斯灣到地中海的秩序崩塌，也令整個歐亞大陸腹地發生地緣政治大地震，為現有國際秩序和各大國戰略韌性構成嚴峻考驗。目前全球金融市場與投資領域出現明顯恐慌情緒，資本避險需求上升，大量國際資金或將湧入，香港再次成為資金避險的安全港。

對中國而言，短期內能源、經濟和外交壓力難免接踵而至。然而危局之下亦藏乾坤，將加速國內能源革命與產業升級，深化與全球南方國家陸上合作。中國完全有能力將危機轉化為推動自身發展的契機，不僅維護好國家利益，更可為動盪世界注入寶貴穩定力量。

引導青年認識兩會 把握良機開創未來

穆家駿 全國青聯常委 灣仔區議員



春回大地，萬物復甦。一年一度的全國兩會在北京拉開帷幕。這不僅是國家政治生活的大事，更是向學生講解「一國兩制」優勢、培養家國情懷的重要契機。筆者常對學生說，國家的發展從來不是抽象的概念，而是與我們每一個人的生活息息相關。2025年是「十四五」規劃收官之年，亦是謀劃「十五五」規劃的關鍵之年。在這個承前啟後的歷史節點，如何讓香港青少年理解國家五年規劃對香港的重要性，以及香港為何需要制定自身的五年規劃，顯得尤為重要。

香港繁榮與國家發展緊密相連

在課堂上，常有學生問筆者：「老師，國家的五年規劃離我們很遠吧？」實則不然。國家的五年規劃就像是一張精準的導航圖，指引着我們的發展航向，而香港正是當中最不可或缺或引擎。回望過去，從「十三五」到「十四五」，香港在國家支持下鞏固了國際金融、航運、貿易中心的地位。國家將運到來的國家「十五五」規劃，更是國家邁向2035年基本實現社會主義現代化的關鍵衝刺期。對於香港而言，「十五五」規劃將進一步明確香港在國家發展大局中的定位，無論是建設國際創科中心、推動大灣區融合，還是發揮「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，都離不開國家頂層設計的支持與引領。向學生普及這一點，就是讓他們明白：香港的繁榮穩定從來都與國家發展緊密相連，融入國家發展大局，就是把握香港未來的最大機遇。

不夠的，香港自身更需主動作為。這正是今屆特區政府需要制定自身五年規劃的原因所在。過去，香港奉行「大市场、小政府」原則，但在全球地緣政治複雜多變、科技競爭日趨激烈的當下，缺乏長遠規劃往往會錯失良機。香港制定自身的五年規劃，並非照搬內地的模式，而是要結合香港的資本主義市場特性，進行戰略性的資源配置。

規劃藍圖 化矛盾為動能

試想，若香港在「十五五」時期制定切實可行的本地規劃，我們就可更有力化解土地房屋、青年上流、產業單一化等深層次矛盾。更重要的是，這能讓香港的發展節奏與國家規劃實現無縫對接。例如，國家大力發展新質生產力，香港若制定相應的創科產業五年藍圖，便能更好地利用內地的供應鏈和市場，將科研成果轉化為經濟動力。這是一種從「被動配合」到「主動謀劃」的轉變，體現了「香港所長」與「國家所需」的有機結合。

作為教育工作者，我們有責任引導學生認識到，規劃不是束縛，而是機遇的指南針。當我們在公民與社會發展科講授國情時，要鼓勵學生關注兩會新聞，思考「十五五」規劃將為他們帶來怎樣的升學、就業和創業空間。作為青年領袖，我更呼籲特區政府在制定自身五年規劃時，多聽取青年聲音，讓年輕一代成為規劃的參與者而非旁觀者。「不謀萬世者，不足謀一時。」兩會召開在即，「十五五」規劃藍圖不僅關乎國運，更關乎每一位香港學生的未來，這樣才可以長遠使東方之珠在國家現代化的征程中綻放更奪目的光彩。

適度派糖紓民困 審慎理財謀長遠

涂輝龍 全國政協委員 香港各界文化促進會主席



2月25日公布的財政預算案，以「創科驅動、金融賦能；多元發展、關愛惠民」為主題，在公共財政仍面對壓力之際，依然堅持總體平衡，關顧民生，既為經濟轉型鋪路，又適度向市民和中小企加大支持力度，體現審慎理財同時積極有為的取向。

在疫情後收入未完全恢復、開支結構剛性偏高的背景下，預算案仍然推出一籃子「派糖」及紓困安排，但改以更聚焦、更精準的方式落墨，而非大水漫灌式的全民消費券。預算案一次性免減薪俸稅及個人入息課稅、利得稅，上限提升至3,000元，並增加基本免稅額及單親、子女、供養父母和已婚人士相關的免稅額，不僅為廣大打工仔減壓，把紓緩措施鎖定在真正有繳稅能力者身上，更可為中小企在利潤偏薄、復甦未穩之際提供及時喘息空間，有利穩定就業，守住基層生計。同時，預算案提出寬減2026/27年度首兩季住宅及非住宅物業差餉，每戶每季上限500元，延續減

輕對住戶及商戶的負擔，同時寬免有限時、限額，避免形成長期結構性優惠，體現有進有退的財政紀律。

對於最需要支援的基層市民、長者及家庭方面，預算案發放額外一個月綜援標準金額、高齡津貼、長者生活津貼及傷殘津貼，並為在職家庭津貼作出相若安排，涉及額外開支合共約65億元，紓緩有需要人士的生活壓力。

就長者而言，預算案延長「長者醫療券獎賞先導計劃」至2028年底，合資格長者在同一年度使用1,000元醫療券於檢查或慢病管理等特定基層醫療服務，可獲500元醫療券獎賞，總額涉及約10億元。同時，長者院舍券增至7,000張、長者社區照顧服務券亦增至1.6萬張，每年開支分別約19.7億元及12億元。措施鼓勵長者及早接受基層醫療，減低嚴重疾病風險，同時紓緩公立醫療系統壓力，並從院舍與社區兩方面擴闊長者安老和照顧服務供應，為香港邁向超高齡社會作好周全準備。

關於大埔火災，預算案預留40億元作為支

援後續及長遠居住安排。就未來全港樓宇維修方面，將撥款3億元予市建局推出加強版「招標妥」並資助業主善用其服務，另再預留30億元配合「樓宇更新大行動2.0」制訂全新資助計劃，聯同額外10億元延續「優化升降機資助計劃」。這一系列措施，把單一事故善後提升全港舊樓安全與城市更新的制度性安排，既改善樓宇安全，亦帶動建造及維修相關就業，展示了具承擔、有遠見的治理格局。

除了關愛惠民的措施之外，預算案在BUD專項基金、中小企融資擔保計劃等亦有所著墨，持續撥款，協助企業擴展和提升競爭力，對新田科技城、洪橋產業園、河套香園圍區、北都大學城的開發亦有大量注資或撥備，為未來經濟轉型鋪路。

綜觀整份財政預算案，無論是稅務寬減、紓緩生活壓力，還是支援中小企、強化安老和康復服務，以至處理大埔火災後續及樓宇安全，均展示了在財政審慎之餘，特區政府須盡一切所能，與市民一起共渡時艱，共建未來。