

「十五五」加快發展十大新產業

探索新型監管方式 完善創新發展生態



▲國務院總理李強作政府工作報告。新華社

►十四屆全國人大四次會議開幕會昨在北京人民大會堂舉行。新華社



香港文匯報訊（記者 王珏 兩會報道）國務院總理李強5日在政府工作報告中介紹「十五五」時期主要目標指標、重大戰略任務、重大工程項目。5日提請十四屆全國人大四次會議審查的「十五五」規劃綱要草案提出，未來五年要培育壯大新興產業和未來產業，強調加快集成電路、具身智能、生物製造、新型電池、商業航天、國產大飛機、低空裝備、綠色氫能、腦機接口、高端醫療器械等十大新產業新賽道培育發展。「十五五」規劃綱要草案並要求，構建有利於新興產業孵化成長的市場環境和政策體系，探索新型監管方式，完善創新發展生態。

「十五五」規劃綱要草案指出，新興產業方面，加快新一代信息技術、新能源、新材料、智能網聯新能源汽車、機器人、生物醫藥、高端裝備、航空航天等戰略性新興產業發展，因地制宜建設各具特色、優勢互補的戰略性新興產業集群，着力打造一批成長潛力大、技術含量高、滲透領域廣的新興支柱產業。

鼓勵發展戰略性產品

「十五五」規劃綱要草案指出，拓展海洋經濟發展空間，推進低空經濟健康有序發展。實施新技術新產品新場景大規模應用示範行動，加大場

景培育和開放力度，加快新興產業規模化發展。鼓勵發展戰略性產品和服務，推進國產大飛機規模化系列化發展，加強北斗系統創新應用，扎實推進智能駕駛、新型太陽能電池、新型儲能等關鍵技術創新，支持創新藥臨床使用。

前瞻布局未來產業

未來產業方面，「十五五」規劃綱要草案提出，瞄準引領未來發展重點領域，構建未來產業全鏈條培育體系，推動量子科技、生物製造、氫能和核聚變能、腦機接口、具身智能、第六代移動通信等成為新的經濟增長點。加強

未來產業識別和動態調整，強化基礎性、前沿性、顛覆性技術布局。建立未來產業投入增長和風險分擔機制，組織實施未來產業發展示範工程，探索多元技術路線、典型應用場景、可行商業模式、市場監管規則。布局一批國家未來產業研究院和概念驗證中心，依託科教資源優勢突出、產業基礎雄厚地區建設一批未來產業先導區。

探索「沙盒監管」

「十五五」規劃綱要草案並強調完善產業創新發展生態。要求着力構建有利於新興產業孵化成長的市場環境和政策體系。實施產業創新工程，優化戰略性產品技術創新組織模式和評價體系，一體推進創新設施建設、技術研究開發、產品迭代升級。完善新興領域知識產權保護制度，健全知識產權公共服務體系和技術交易服務平台網絡，實施新產業標準化領航工程。培育獨角獸企業。建立適應新業態發展的高效便捷准入機制，探索「沙盒監管」、觸發式監管等新型監管方式。提升低空空域管理精細化水平，加強適航審定能力建設，強化低空飛行安全保障。推進生物醫藥、智能駕駛等新興領域立法。

中國「十四五」主要成績單

「十四五」規劃綱要確定的20項主要任務指標、17個方面重大戰略任務、102項重大工程項目勝利完成

經濟運行穩中有進

●國內生產總值突破140萬億元人民幣，年均增長5.4%，明顯高於全球平均增速。

現代化產業體系建設取得重大進展

●數字經濟核心產業增加值佔比超過10.5%。

全社會研發經費投入強度達到2.8%

●攻克一批重大關鍵核心技術。

民生保障扎實穩固

●居民人均可支配收入年均增長5.4%，城鎮新增就業累計達到6,242萬人，勞動年齡人口平均受教育年限達到11.3年，人均預期壽命提升至79歲以上。

綠色低碳轉型步伐加快

●非化石能源發電裝機容量超過化石能源，地表水達到或好於Ⅲ類水體比例超過90%，森林覆蓋率超過25%。

國家安全能力有效提升

●糧食產量邁上1.4萬億斤大台階，社會治理效能增強，社會大局保持穩定。

●國防和軍隊建設取得重大進展。

整理：香港文匯報記者 王珏



●機頭顯著位置標記著「C919」字樣的南航航班從廣州起飛。資料圖片



●全國人大代表、中國一研發總院首席技能大師楊永修。香港文匯報記者 蘇雨潤攝

楊永修：把最精密發動機攥在自己手裏

特稿

「如今，我們自己能把最精密的發動機、最智能的控制系統都牢牢地攥在自己手裏，看到咱們的紅旗車，與國家共進，與時代同行，感到特別光榮。」在首場「代表通道」上，全國人大代表、中國一研發總院首席技能大師楊永修動情地說，「我們這些在車間裏摸爬滾打的人，能夠參與到這個偉大的事業裏，這輩子，值了！」

曾經，楊永修也是一名技術「小白」，圖紙看得慢，設備也玩不轉，幹高精尖的活兒，困難就更大了，一個汽車發動機缸體，精度要求是頭髮絲粗細的五分之一，差一絲一毫整車性能都會受到影響。但楊永修就是不服氣、愛琢磨。他坦言，面對不斷地失敗，自己就和同事不斷地去嘗試、去挑戰，有時候半夜躺在床上，腦子裏全是工藝和數據。

「工匠」兩個字不是光環是責任

談起從一名高職畢業生成長為大國工匠、首席技能大師的闖關密碼，楊永修認為，要真心喜歡，對這些「鐵疙瘩」有感情，「當你不只是為了完成任務，而是真心想把這個技術難題研究透，你就有用不完的勁兒。」他表示，「工匠」這兩個字不是光環，是責任，得時時想着手裏幹出來的精密零件是代表中國汽車工業的水平，這是源源不斷的動力。

去年九三閱兵，楊永修受邀在天安門廣場觀禮，他感到特別驕傲。當看到一氣連的紅旗檢閱車，穩穩開過來那一刻，楊永修的眼淚實在控制不住，他說：「那不只是一輛車，那是咱們中國汽車工業的臉面，是幾代汽車人的心血，作為一名一氣人、紅旗研發人，那份自豪感實在是無法用語言來形容。」

●香港文匯報記者 蘇雨潤、李暢 兩會報道

智能經濟新形態

兩會詞典

今年政府工作報告中首次提出打造「智能經濟新形態」。其包括：深化拓展「人工智能+」，促進新一代智能終端和智能體加快推廣，推動重點行業領域人工智能商業化規模化應用，培育智能原生新業態新模式。支持人工智能開源社區建設，促進開源生態繁榮。實施超大规模算算集群、算電協同等新基建工程，加強全國一體化算力監測調度，支持公共雲發展。加快發展衛星互聯網。打造「5G+工業互聯網」升級版。深化數據資源開發利用，健全數據要素基礎制度，建設高質量數據集。完善人工智能治理。

打造「智能經濟新形態」，旨在抓住人工智能發展機遇、拓展人工智能賦能千行百業的廣度和深度，盡快打開經濟增長新空間、培育新模式、壯大新動能。

●香港文匯報記者 郭瀚林 兩會報道

加力建設新型能源基礎設施

香港文匯報訊（記者 王珏 兩會報道）「十五五」規劃綱要草案提出，構建現代化基礎設施體系，堅持適度超前、不過度超前，加強基礎設施統籌規劃。同時，加力建設新型能源基礎設施，加快構建清潔低碳安全高效的新型能源體系。

建成「八縱八橫」高鐵主通道

「十五五」規劃綱要草案要求，完善國家綜合立體交通網主骨架，高質量建設沿海沿江、出疆入藏、西部陸海新通道等戰略骨幹通道，基本建成「八縱八橫」高速鐵路主通道和國家高速公路網，推進內河高等級航道提質升級，基本建成世界級港口群和機場群。建設國際性、全國性綜合交通樞紐城市，加強集疏運網絡建設和場站銜接，完善國家郵政快遞樞紐。健全多元化、韌性強的國際運輸通道體系，推動跨境交通基礎設施互聯互通，促進國際航空貨運健康有序發展。

此外，加力建設新型能源基礎設施。「十五五」規劃綱要草案提出，深入實施能源安全新戰略，加快構建清潔低碳安全高效的新型能源體



●「十五五」將基本建成世界級港口群。圖為浙江寧波舟山港。資料圖片

系，建設能源強國。推進非化石能源安全可靠有序替代化石能源，堅持風光水核等多能並舉，實施非化石能源十年倍增行動。建設「三北」風電光伏、西南水風光一體化、沿海核電、海上風電等清潔能源基地，加強分布式能源就近開發利用，布局發展綠色氫氨醇，積極推進光熱發電。加強化石能源清潔高效利用，推進煤電改造升級和散煤替代。加快智能電網建設，完善城鄉配電網，科學布局抽水蓄能、大力發展新型儲能。

「十五五」將如期實現碳達峰

香港文匯報訊 據新華社報道，「十五五」規劃綱要草案將美麗中國建設取得新的重大進展列為主要目標之一，碳達峰目標如期實現是其中的重要方面。

2020年，中國向世界作出承諾：二氧化碳排放力爭於2030年前達到峰值，努力爭取2060年前實現碳中和。去年，中國宣布應對氣候變化2035年國家自主貢獻目標。

清晰路線圖有助實現目標

「『十五五』規劃綱要草案明確積極穩妥推進和實現碳達峰，提出『十五五』時期單位國內生產總值二氧化碳排放降低17%。清潔低碳安全高效的新型能源體系初步建成。清晰的路線圖有助於我們高質量實現『雙碳』階段性目標，為碳中和打下堅實基礎。」全國政協委員、中國科學院生態環境研究中心水污染控制實驗室主任魏源送說。

不少代表委員關注到，「十五五」規劃綱要草案提出全面實施碳排放總量和強度雙控制度，部署穩步實施地方碳考核、行業碳管控、企業碳管理、項目碳評價、產品碳足跡等政策制度。全國人大代表、山西大同大學煤基生態碳匯技

術教育部工程研究中心主任趙建國認為，從原來的能耗雙控到現在實施碳排放雙控，對排放的管理更加精準。「原先耗電多少是依據能源來算的，主要關注能源消耗的量，未區分能源的質，現在直接換算為二氧化碳排放多少，更加精細化。實施碳排放雙控有利於引導生產到銷售全流程的清潔能源使用，控制化石能源用量。」

「碳排放總量定額是否科學、剩餘量如何進行交易、碳排放數據監測怎樣做到科學精準都是實踐中的要點難點。」全國政協委員、國務院發展研究中心資源與環境政策研究所研究員谷樹忠說，「十五五」規劃綱要草案詳細部署科學合理分解碳排放雙控目標、制定產品碳足跡核算規則標準、完善碳排放統計核算體系和動態監測預警機制等，有助於核算方法、標準化建設、監測規程及監管機制等更加完善。

助推綠色轉型 遏制「碳衝鋒」

與此同時，「十五五」規劃綱要草案提出推動重點領域節能降碳，明確有力有效管控高耗能高排放項目，建設零碳工廠和園區，推動交通動力低碳替代等措施。



●「十五五」將如期實現碳達峰。圖為福建海上風電場。資料圖片

谷樹忠委員說，以降碳減碳增加自身生存和發展的空間已經成為共識，相關政策安排能夠助推相關行業和企業加快綠色轉型，遏制「碳衝鋒」等錯誤取向。

目前，中國新型儲能裝機規模超過1.3億千瓦，非化石能源消費佔比達到21.7%，2025年萬元人民幣國內生產總值二氧化碳排放下降5.0%。魏源送委員表示，要以「雙碳」為牽引，通過科技創新等手段，持續調整優化產業結構、能源結構、交通運輸結構等，扎實推動生產生活方式全面綠色轉型。