

# 加強新興領域國家安全能力建設

## 「十五五」鍛造實戰實用國安能力 加強國際合作與戰略通道維護

【聚焦十五五】

香港文匯報訊（記者趙一存 兩會報道）《中華人民共和國國民經濟和社會發展第十五個五年規劃綱要（草案）》強調，加強重點領域國家安全能力建設，突出保障事關國家長治久安的重大安全，把捍衛政治安全擺在首位。「十五五」規劃綱要草案明確要求夯實國家安全基礎保障，特別指出要加強新興領域國家安全能力建設，鍛造實戰實用的國家安全能力。同時，「十五五」規劃綱要草案聚焦能源資源供應，明確加強國際合作與戰略通道維護，構建海外安全保障體系，深化國際執法安全合作，以完善的風險防控體系築牢國家安全屏障。



●3月5日，十四屆全國人大四次會議開幕會在北京人民大會堂舉行。圖為解放軍和武警部隊代表團步入會場。

「十五五」規劃綱要草案明確，中國將堅持以戰略為先導、政策為抓手、法治為保障、風險防控為落腳點，鞏固集中統一、高效權威的國家安全領導體制。在完善國家安全法治體系、戰略體系、政策體系及風險防控體系的基礎上，「十五五」規劃綱要草案特別強化了國家安全重點領域和重要專項協調機制，旨在提高應急應變效能。通過落實國家安全責任制，促進全鏈條全要素協同聯動，形成體系合力。

### 強化國安教育 築牢人民防線

在此方面，「十五五」規劃綱要草案明確指出，要突出保障事關國家長治久安、經濟健康穩定、人民安居樂業的重大安全，堅定維護政權安全、制度安全、意識形態安全，嚴厲打擊敵對勢力滲透、破壞、顛覆、分裂活動。在涉外安全方面，草案提出完善涉外國家安全機制，構建海外安全保障體系，加強反制裁、反干預、反「長臂管轄」鬥爭，並深化國際執法安全合作，強化國家安全教育，築牢人民防線。

### 建設先進國防科技工業體系

在新興領域安全建設的具體實施路徑上，「十五五」規劃綱要草案第五十六章「鞏固提高一體化國家戰略體系和能力」作出了詳細規劃。其中提出，要加強軍地戰略規劃統籌、政策制度銜接、資源要素共享，促進國防實力和

經濟實力同步提升。核心舉措包括加快新興領域戰略能力建設，健全前沿科技成果「民參軍」綠色通道，推動新質生產力同新質戰鬥力高效融合、雙向拉動等。

與此同時，為建設先進國防科技工業體系，「十五五」規劃綱要草案要求優化國防科技工業布局，完善裝備採購管理體系，推進軍民標準通用化。草案強調，加強國防建設軍事需求提報和軍地對接，推動重大基礎設施全面貫徹國防要求，加強國防戰略預制，提高重要目標防護能力。堅持軍民一體、平戰一體，草案還提出加快國防動員能力建設，統籌國防動員和應急管理體系，深化力量隊伍、重要設施和通用裝備共建共享，並加強現代邊海空防建設，推進黨政軍警民合力強邊固防。

### 加強能源產供儲銷體系建設

此外，維護戰略通道安全是保障國家資源供給的關鍵環節。草案在相關章節中明確提出，要堅持立足國內、補齊短板、多元保障、強化儲備，加強能源產供儲銷體系建設。針對油氣核心需求，草案部署實施中長期油氣增儲上產戰略行動，確保原油年產量穩定在2億噸左右、天然氣產量穩步增長，加強煤製油氣產能和技術儲備。草案特別強調，要提升戰略性礦產資源安全風險監測預警和應急保供水平。加強能源資源開發國際合作，維護戰略通道安全。



●早前警務人員在河北省遵化市第一中學給學生講解國家安全知識。



●早前市民在天津美術館參觀天津市全民國家安全教育10周年優秀非遺作品展。

### 六個領域安全保障能力提升

#### 一、糧食安全保障

實施新一輪千億斤產能提升行動，嚴守耕地紅線，建設高標準農田並實施種業振興。優化倉儲布局，穩步增加高標準糧倉規模，升級港口物流設施。建立穩定可控海外供應渠道，推進農產品進口多元化，完善化肥儲備，推進糧食產後全鏈條節約減損，確保口糧絕對安全。

#### 二、能源資源供應

堅持立足國內與多元保障，實施油氣增儲上產，建設大型油氣及煤製油氣基地。完善石油、煤炭及天然氣儲備體系。深化找礦突破戰略行動，聚焦緊缺礦產形成儲備產地。加強國際合作，健全多元化國際運輸通道，堅決維護戰略通道安全。

#### 三、經濟金融風險

建立全口徑地方債務監測體系，遏制隱性債務增量，優化結構。強化系統重要性金融機構監管，充實金融穩定保障基金，豐富中小機構風險處置手段。因城施策優化房地產政策，盤活存量，構建新模式。加強跨境資本監測，完善開放條件下金融安全機制。

#### 四、網絡與數據安全

加快國家網絡安全防禦體系建設，健全關鍵信息基礎設施防護。構建數據流通利用設施體系及安全防護平台，實施數據分類分級管理，嚴打數據濫用與深度偽造。推進安全技術攻關與容災備份體系建設，加強工業控制系統防護，深度參與全球網絡治理。

#### 五、公共安全與應急

健全全業全鏈條監管，強化風險源頭管控。淘汰高風險工藝裝備，完善排查整治與責任倒查機制。建設區域應急救援中心及自然災害救援基地，加強航空救援力量。建設地球系統數據平台，提升多災種全天候監測預警能力，推動公共安全治理向事前預防轉型。

#### 六、新興領域與國防

加快新興領域戰略能力建設，健全前沿科技成果「民參軍」綠色通道，推動新質生產力與戰鬥力融合。推進新域新質作戰力量規模化、實戰化、體系化發展，加快無人智能作戰力量及反制能力建設，強化低空安全與太空態勢感知。推動重大基礎設施貫徹國防要求，提高重要目標防護能力，鞏固一體化國家戰略體系。

整理：香港文匯報記者 趙一存

## 牢牢把握兩岸關係主導權 推動交流合作

香港文匯報訊（記者朱輝 兩會報道）5日提請十四屆全國人大四次會議審查的「十五五」規劃綱要草案提出，堅持一個中國原則和「九二共識」，深入貫徹新時代黨解決台灣問題的總體方略，堅決打擊「台獨」分裂勢力，反對外部勢力干涉，維護台海和平穩定，牢牢把握兩岸關係主導權主動權，增進兩岸同胞福祉，堅定守護中華民族共同家園。

在推動兩岸經濟合作方面，「十五五」規劃綱要草案提出，持續出實惠及台胞台企的政策措施，引導台胞台企積極融入和服務構建新發展

格局，支持台企扎根大陸發展，參與國家區域發展戰略和共建「一帶一路」，加強產業合作，打造兩岸共同市場。

「十五五」規劃綱要草案提到，支持福建高質量建設兩岸融合發展示範區，推進平潭、昆山、東莞等兩岸合作重點平台和海峽兩岸產業合作區建設。支持建設多層次兩岸金融市場，鼓勵符合條件的台資企業在大陸上市。

在深化兩岸交流方面，「十五五」規劃綱要草案提出，完善促進兩岸經濟文化交流合作制度和

政策，擴大兩岸人員往來，推動兩岸交流交往交融。深化兩岸教育、醫療等領域合作和社會保障、公共資源共享。促進兩岸文化交流，共同傳承弘揚中華文化，增進台灣同胞的民族認同、文化認同、國家認同。

「十五五」規劃綱要草案指出，加強青年、基層等方面交流，持續為台灣青年來大陸追夢築夢圓夢創造更好條件。落實台灣同胞享受同等待遇政策，為台胞在大陸學習、工作、生活創造更好條件。團結廣大台灣同胞，共創中華民族綿長福祉。



●全國人大代表王文毅接受採訪。香港文匯報記者蘇雨潤攝

**特稿** 全國人大代表、空軍航空兵某旅飛行員王文毅是一名來自一線部隊的戰鬥機飛行員，他所在的旅是一支有着光榮傳統的部隊，旅裏的軍史長廊就建在大隊旁邊，每當有新飛行員入列、執行重大任務，大家都會在軍史長廊重溫歷史、砥礪初心。  
長廊裏的一圖一文，記錄着部隊轉戰大江南北的戰鬥痕跡。只要任務需要，官兵們聞令而動、奔赴戰場，已經在7省14地留下了輪戰駐訓的足跡。王文毅坦言，人民空軍因戰而建、為戰而飛、向戰而行，先輩們的故事，不僅讓我們明白了為誰飛、往哪飛，更感受到了部隊建設發展、換裝轉型的不竭動力，激勵我們每天就想着一件事：實戰實訓，練兵備戰。  
作為一名職-16飛行員，王文毅最真切的感受是，基層部隊戰備訓練抓得越緊，打仗能力就越強。參加遠海長航任務的場景，王文毅至今歷歷在目。當戰機加力升空，機翼下的農田、村莊漸漸變小，空中的複雜態勢信息撲面而來，他需要根據實時變化的空戰場情況，和戰友「背對背」展開攻防。緊接着，在空中加油環節，激烈的空戰狀態迅速調整為「穿針引線」的精細操作，然後立刻拉回空戰狀態，飛抵陣位，接續對抗。  
王文毅坦言，一天的任務裏，自己在「緊張」與「精細」兩種狀態裏反覆切換，雖然身體很疲憊，但一直在突破自己的能力邊界，這讓他感到興奮。能夠守護家國寧寧，王文毅心中的使命感便油然而生，「當任務結束、夜幕降臨、戰機返航，看着遠處那萬家燈火，每一家的幸福團圓，都有我們的守護。」

●香港文匯報記者 蘇雨潤、李暢 兩會報道

## 今年軍費增7% 專家指增幅合理

香港文匯報訊（記者馬靜 兩會報道）3月5日上午，十四屆全國人大四次會議開幕，提交大會審查的《中華人民共和國國民經濟和社會發展第十五個五年規劃綱要（草案）》指出，鞏固提高一體化國家戰略體系和能力方面，要促進國防實力和經濟實力同步提升。加快新興領域戰略能力建設，健全前沿科技成果「民參軍」綠色通道，推動新質生產力同新質戰鬥力高效融合、雙向拉動。加強現代邊海空防建設，推進黨政軍警民合力強邊固防。

「十五五」規劃綱要草案指出，要如期實現建軍一百年奮鬥目標，高質量推進國防和軍隊現代化。加快先進戰鬥力建設方面，要壯大戰略威懾力量，維護全球戰略平衡和穩定。推進新域新質作戰力量規模化、實戰化、體系化發展，加快無人智能作戰力量及反制能力建設，加強傳統作戰力量升級改造。統籌網絡信息體系建設運用，加強數據資源開發利用，構建智能化軍事體系。深化戰略和作戰籌劃，扎實推進實戰化軍事訓練，加強作戰能力體系集成，創新戰鬥力建設和運用模式，增強軍事鬥爭針對性、主動性、塑造力。

香港文匯報記者注意到，提交大會審查的2026年中央和地方財政預算草案報告披露，2026年中國國防支出為19,095.61億元人民幣，同比增長7%，相較2025年的7.2%小幅下調。據報道，這也是中國國防預算連續11年維持個位數增長。2016年，中國國防預算增幅為7.6%，結束了此前5年連續兩位數增長的局面。此後，從2021年迄今的六年時間中，中國國防預算增幅始終維持在7%左右，從2023年至2025年增幅連續三年持平，均為7.2%。

### 兼顧經濟發展 而非「窮兵黷武」

軍事專家宋忠平對香港文匯報表示，今年國防預算增長7%，正是國防建設適度發展的重要體現。當前中國GDP增速預期在5%左右，因此軍費增長與經濟發展相匹配、保持克制，7%的增幅是合理且正常的，對軍隊現代化建設具有積極意義。

這位專家分析，軍費增長主要用於三方面：一是應對通貨膨脹，保障軍人待遇和人員費用穩步提升；二是滿足裝備採購、維護以及新型裝備研發的需求，相關成本會隨物價上漲相應

增加；三是支持實戰化訓練強度持續加大，訓練經費投入必須同步跟上。

「同時，當前國防和軍隊改革已進入深水區。過去軍費使用中存在一些不夠合理、效率不高、統籌協調性不足等問題，如今正大力推進軍費使用管理優化，着力把錢花在刀刃上。」宋忠平說，通過節約增效、規範管理節省下來的資金，能夠進一步投向關鍵領域，與新增預算形成合力，整體上更好滿足國防建設和軍事鬥爭準備的實際需求。

宋忠平表示，中國堅定奉行積極防禦軍事戰略，不搞對外擴張和全球爭霸。國防費用增速一貫強調「適度」原則。一直以來，國防費用都是根據國防安全的需要和國民經濟的發展保持適度增長，我們追求的是經濟建設和國防建設適度發展均衡，而非「窮兵黷武」；並且，中國擁有獨立完整的國防工業體系，具備強大的戰爭潛力和國防投入快速提升潛力，一旦面臨衝突或戰爭，完全有能力加大軍事投入。當前處於和平發展環境，國家財政更需要優先保障教育、科技、民生等重点領域，因此國防投入必須堅持適度、合理、必要的原則。