

兩會聚焦

中國今年經濟增長目標4.5%至5%

外部環境更趨複雜多變 設區間目標為應對不確定性留餘地



●5日，國務院新聞辦公室在北京舉行吹風會，請政府工作報告起草組負責人、國務院研究室主任沈丹陽，政府工作報告起草組成員、國務院研究室副主任陳昌盛解讀政府工作報告，並答記者問。中新社

香港文匯報訊（記者 任芳韻 兩會報道）今年中國政府工作報告提出預期目標：經濟增長4.5%至5%，在實際工作中努力爭取更好結果。政府工作報告起草組負責人、國務院研究室主任沈丹陽5日在北京表示，這是一個「既跳起來摸高、又穩得住步伐」的積極務實目標。他稱，區間目標既為應對各種不確定因素留有空間，也有利於各地因地制宜制定本地區增長目標，有利於引導各方面把精力聚焦到高質量發展上來。今年中國經濟發展的外部環境更趨複雜多變，經濟運行中不確定難預料因素很可能比預料的多，提出這樣的區間目標也是為應對這些不確定性留有餘地。



●在政府工作報告促消費的重點部署中提到，今年將深入實施提振消費專項行動。圖為消費者在寧夏銀川市一家賣場選購家電。新華社



●報告提出深入開展託育服務補助示範試點，發展普惠託育和託幼一體化服務。圖為西安市蓮湖區某社區託育服務，解決了很多上班族的後顧之憂。資料圖片



●報告提出支持靈活就業人員、新就業形態人員參加職工保險的政策。圖為求職者與招聘方代表在2026新春杭州人力資源交流大會上洽談。資料圖片

報告提出，今年發展主要預期目標是：經濟增長4.5%至5%，在實際工作中努力爭取更好結果；城鎮調查失業率5.5%左右，城鎮新增就業1,200萬人以上；居民消費價格漲幅2%左右；居民收入增長和經濟增長同步；國際收支基本平衡；糧食產量1.4萬億斤左右；單位國內生產總值二氧化碳排放降低3.8%左右。

與2035年遠景目標總體銜接

報告明確，提出上述預期目標，主要考慮是開局之年為調結構、防風險、促改革留出空間，為後期更好發展打牢基礎。經濟增長目標同2035年遠景目標總體銜接，與我國經濟長期增長潛力基本相合，實現這個目標具備有利條件，各地區要結合實際，通過扎實工作爭取好的結果。沈丹陽在當天的國新辦吹風會上說，上述「兩句話的目標」綜合考慮了國內經濟運行和外部環境變化，兼顧了需要與可能。

為調結構防風險促改革留空間

一方面，該目標既充分考慮今年要為調結構、防風險、促改革留出空間，又與2035年遠景目標總體銜接，體現了「十五五」時期夯實基礎、全面發力的要求。中共十九屆五中全會明確提出，到2035年人均國內生產總值（GDP）達到中等發達國家水平。「十四五」時期中國經濟已實現年均5.4%的增長，據專家研究測算，按照「到2035年人均GDP達到2萬美元以上、比2020年翻一

番」的遠景目標倒算，未來十年中國經濟年均增長4.17%以上就可以實現目標。

與中國增長潛力相匹配

另一方面，該目標與中國增長潛力是匹配的。「國內外有很多經濟組織、經濟專家、智庫都在測算，總體上跟我們的預期和目標是相合的，在世界主要經濟體中增速也差不多是最高的。」沈丹陽說。

安排2500億國債支持以舊換新

報告部署了2026年政府工作十大任務，其中，「着力建設強大國內市場」被置於十大任務之首。在促消費的重點部署中，今年將深入實施提振消費專項行動。激發居民消費內生動力和促消費政策並舉，推動消費持續增長。制定實施城鄉居民增收計劃，在促進低收入群體增收、增加居民財產性收入、完善薪酬和社保制度等方面推出一批務實舉措。具體而言，促進商品消費擴容升級，安排超長期特別國債2,500億元（人民幣，下同）支持消費品以舊換新，優化政策實施機制。設立1,000億元財政金融協同促內需專項資金，組合運用貸款貼息、融資擔保、風險補償等方式，支持擴大內需。擴大個人消費貸款和服務業經營主體貸款貼息政策支持領域，提高貼息上限，延長實施期限。實施好一次性信用修復政策。同時，實施服務消費提質惠民行動，打造一批

騰出了「試錯空間」。例如，通過降低對房地產和基建投資的依賴，推動資金流向製造業技改、新基建等領域，為經濟長期健康運行奠定基礎。蘇劍進一步指出，中國明確提出到2035年人均GDP達到中等發達國家水平，這一目標需通過長期穩定的增長路徑實現。若以2020年為基期，按年均增速約4.7%測算，2026年設定4.5%至5%的增長目標，既與2035年遠景目標的階段性要求高度契合，又為後續發展預留了彈性空間。

體現對區域協調發展的考量

從時間維度看，2026年處於「十四五」與「十五五」規劃的銜接期，是承上啟下的關鍵節點。蘇劍認為，若前期增速過高，可能導致資源錯配或風險積累，影響長期目標實現；若增速過低，則可能無法為產業升級、科技創新等提供必要支撐。4.5%至5%的區間目標，既保持了經濟運行的合理區間，又通過「穩中求進」的策略，為2030年前夯實基礎、2035年前實現質變創造條件。此外，這一目標也體現了對區域協調發展的考量。蘇劍指出，中國地域廣闊，東部與中西部、城市與農村發展階段差異顯著。4.5%至5%的增速既能讓發達地區通過創新驅動實現高質量發展，又為欠發達地區提供追趕機會，推動全國一體

帶動面廣、顯示度高的消費新場景，加快培育消費新增長點。活躍線下消費，激發下沉市場消費活力。

清理消費領域不合理限制措施

清理消費領域不合理限制措施，釋放文旅、賽事、康養等領域消費潛力。支持有條件的地方推廣中小學春秋假，落實職工帶薪錯峰休假制度。加強消費者權益保護。優化入境消費環境，打造「購在中國」品牌。

提高民生類政府投資比重

充分挖掘釋放有效投資潛力方面，報告明確，聚焦新質生產力、新型城鎮化、人的全面發展等重點領域，增強市場主導的有效投資增長動力，提高民生類政府投資比重。具體而言，今年擬安排中央預算內投資7,550億元，安排8,000億元超長期特別國債資金用於「兩重」建設，分類提高中央投資補助標準。單列並提高用於項目建設的地方政府專項債券額度，繼續向投資項目準備充分、資金用得好的地方傾斜。發行新型政策性金融工具8,000億元，帶動更多社會資本參與投資。此外，統籌用好各類政府投資資金，支持工作基礎較好的地方探索編制全口徑政府投資計劃，加強項目資金監管，堅決防止低效無效投資。落實促進民間投資的政策措施，完善民營企業參與重大項目建設長效機制，引導民間投資向高技術、現代服務業等新賽道拓展，有效激發民間投資活力。

棋實現2035年遠景目標。蘇劍認為，2026年設定4.5%至5%的增長目標背後的戰略意圖，是推動質量與效率雙提升，既避免過度追求增速而透支潛力，也防止因增速過低導致就業、民生等壓力加劇，為質量提升創造必要的物質條件。「量的合理增長」是「質的有效提升」的前提，適度增速可保障企業盈利、居民收入和財政收入穩步增長，為技術創新、產業升級提供資金支持。例如，製造業技改投資、新基建建設等需一定增速支撐，才能形成規模效應，推動全要素生產率提升。

「質的有效提升」則是「量的合理增長」的歸宿。通過創新驅動、綠色轉型和結構優化，中國經濟正從「規模擴張」轉向「效率引領」。蘇劍舉例稱，2025年，數字經濟核心產業佔比達10%，高端芯片自給率提升至25%，單位GDP能耗下降13.5%，這些突破不僅提升了產業鏈安全水平，也為增長注入新動能。「速度與質量的動態平衡，是中國經濟行穩致遠的關鍵。在外部不確定性上升的背景下，保持合理增速可增強抗風險能力；通過質量提升優化結構，則能培育長期競爭力。這一戰略選擇，既符合經濟規律，也為2035年遠景目標的實現築牢根基。」蘇劍說。

「速度與質量的動態平衡，是中國經濟行穩致遠的關鍵。在外部不確定性上升的背景下，保持合理增速可增強抗風險能力；通過質量提升優化結構，則能培育長期競爭力。這一戰略選擇，既符合經濟規律，也為2035年遠景目標的實現築牢根基。」蘇劍說。

●香港文匯報記者 任芳韻 兩會報道

民生禮包（部分）

社會保障

- 城鄉居民基礎養老金最低標準提高20元，中央財政安排1.25萬億元確保養老金足額發放。
- 居民醫保人均財政補助增加24元。
- 加強初婚初育家庭住房保障，支持多子女家庭改善性住房需求。
- 完善老年用品產品、養老金融、旅居養老等支持政策。
- 推行長期護理保險制度。
- 深入開展託育服務補助示範試點，發展普惠託育和託幼一體化服務。

就業支持

- 制定高校畢業生等青年就業支持政策。
- 延續穩崗返還、社保補貼政策，進一步增加以工代賑投資規模。
- 出台支持靈活就業人員、新就業形態人員參加職工保險的政策。
- 圍繞發展新興產業、未來產業培育新職業新崗位。
- 發揮創業擔保貸款貼息等政策作用，加強創業支持引導。
- 擴大失業、工傷保險覆蓋面，穩妥有序推進職業傷害保障試點擴圍。

教育醫療

- 學前教育資金增長37.8%，增加高中學位，擴大本科招生規模。
- 深化以公益性為導向的公立醫院改革，加強縣區、基層醫療機構運行保障。
- 優化醫藥集中採購和價格治理，深化醫保支付方式改革，完善結餘資金使用政策。

消費與民生服務

- 發放2,500億元特別國債支持消費品以舊換新，擴大消費貸款貼息範圍。
- 優化消費稅徵收，清理文旅、康養領域消費限制。

單位：人民幣 整理：香港文匯報記者 江鑫嫻

民生位置提前 重要性進一步凸顯

香港文匯報訊（記者 任芳韻 兩會報道）政府工作報告起草組負責人、國務院研究室主任沈丹陽5日在國新辦吹風會上介紹，今年政府工作報告特別突出了民生。保障和改善民生是一項長期工作，沒有終點站，只有連續不斷的新起點。「從近兩年代表委員對報告的審議討論情況看，對民生領域的修改建議是最多的，這也說明大家對民生工作每年都充滿期待。」他說，今年報告聚焦解決人民群眾急難愁盼問題，提出了更多有力度、有溫度的措施，並且把民生部分的位置往前提了，重要性進一步凸顯。

加強普惠性基礎性兜底性民生建設

報告提出，更大力度保障和改善民生，堅持民生為大，加強普惠性、基礎性、兜底性民生建設，努力為人民群眾多辦實事。提出促進高質量充分就業，推動教育公平與質量提升，強化基本醫療衛生服務，加強社會保障和服務，更好滿足人民群眾精神文化需求等多個方面。

增加普通高中學位供給

沈丹陽舉例稱，在教育方面，政府工作報告圍繞提升教育公平與質量，對各學段、各類型的教育工作都作出安排。比如，關於學前教育，今年將繼續實施學前一年免費教育政策。幼兒園由此減少的收入由中央和地方財政給予補助，中央財政出大頭。今年支持學前教育發展安排資金大幅度增長37.8%，以保障這項惠民政策能夠順利實施。關於高中階段教育，今年報告明確，增加普通高中學位供給。具體來說，就是對人口持續淨流入的縣城和中心城區，將分年度規劃建設一批普通高中；對學位缺口臨時緊張的地區，將優先改擴建已有教學樓、學生宿舍和食堂。

在醫療方面，報告提出多項支持舉措。沈丹陽舉例，比如，加強基層用藥銜接，就是要完善基本藥物目錄，優化上下級醫療衛生機構藥品供應和用藥銜接渠道，讓群眾在家門口用藥更方便。再比如，報告連續第3年對支持創新藥發展作出了部署，今年將強化全鏈條支持政策協同，進一步解決創新藥「入院難」等問題，更好滿足人民群眾多元化就醫用藥的需求。

速度與質量動態平衡 為遠景目標築牢根基

專家解讀

北京大學經濟學院教授、北京大學國民經濟研究中心主任蘇劍接受香港文匯報採訪指出，2026年政府工作報告提出經濟增長預期目標為4.5%至5%，並強調「在實際工作中努力爭取更好結果」。這一目標設定既立足當前經濟形勢，又着眼長遠發展需求，體現了中國政府「穩中求進、以進促穩」的工作總基調。從短期政策調整到長期戰略銜接，從內需潛力釋放到創新驅動賦能，多重因素共同支撐這一目標的實現，為中國經濟邁向高質量發展注入確定性。

蘇劍認為，2026年作為「十四五」與「十五五」規劃的銜接關鍵年，經濟增長目標採用區間形式而非固定點位，彰顯了政策制定的靈活性。這一設計既避免了「大水漫灌」式刺激可能帶來的後遺症，也為經濟結構調整、風險防控和深化改革預留了政策空間。

為改革騰出「試錯空間」

「當前，中國經濟正處於轉型升級的關鍵階段：傳統產業面臨技術改造壓力，新興產業尚未完全形成支撐，房地產、地方債務等領域的風險需要逐步化解。若盲目追求高增長，可能透支長期發展潛力。」蘇劍表示，設定4.5%至5%的增速區間，既保持了經濟運行的合理區間，又為改革