

轉變思維主動作為 編制港版五年規劃



今年是「十五五」開局之年，全國人大會議將審查「十五五」規劃綱要草案。「十五五」規劃綱要草案再設港澳專章。行政長官李家超接受訪問時表示，特區政府全部15個政策局均成立預備小組，着手研究編制香港首份五年規劃。他說特區政府要超越過去「不干預就是好」的思路，可在公平競爭的基礎上，主動引導發展方向。編制港版五年規劃，顯示行政長官和特區政府以第一責任人的擔當作為，為更好施展香港所長、貢獻國家所需邁出重要一步。要編制好港版五年規劃、精準對接國家發展戰略，關鍵在於特區政府真正實現治理思維躍升，從過去被動的「積極不干預」思維，走向主動作為的「有為政府」與「高效市場」相結合，並參考內地地方政府和澳門編制五年規劃的成功經驗，實現香港發展範式的轉型，激發全社會砥礪奮進的蓬勃活力。

紀緯紋 香港中文大學香港亞太研究所副研究員

編制總體發展規劃對香港而言，是一項全新複雜的系統工程。過去相當長時間，本港持守「積極不干預」、「小政府大市場」的管治思維，靠市場「無形之手」推動產業調整、經濟發展。社會上一直也有意見認為，本港是全球最自由經濟體、實行資本主義制度，「五年規劃」是計劃經濟產物，並不適合本港。不過事實是，正因為缺乏由政府主導的長遠規劃，本港產業結構才趨於單一，極易受國際經濟波動衝擊。

積極對接「十五五」把握重大機遇

全球經濟競爭激烈，本港若再繼續依賴由市場帶動的發展模式，難以應對日益嚴峻的挑戰，必須大膽改革、勇於突破。內地經濟保持穩健增長勢頭，繼續成為全球的重要增長引擎，為香港發展提供最堅強支撐。「十五五」規劃綱要草案涵蓋重大區域發展戰略、經濟產業引導政策調整，涉及各個領域、多方面發展。港澳專章提出，要支持港澳鞏固提升競爭優勢，支持港澳更好融入和服務國家發展大局，細化明確一系列重大舉措，包括支持香港構建大宗商品交易生態圈和高增值供應服務中心、支持香港建設國際創新科技中心，深化國際法律及解決爭議服務中心、區域知識產權貿易中心、中外文化藝術交流中心建設，加快北部都會區建設等。這意味著「十五五」規劃將給香港發展帶來重大機遇。

特區政府制定港版五年規劃，主動對接「十五五」規劃，不僅是對國家發展戰略的積極響應，更是香港實現高質量發展的內在需要和必然選擇。

李家超在社交媒體發文表示，各政策局已按他較早前的指示成立預備小組並開展準備工作，預備小組會轉為對接「十五五」規劃編制小

組並全速工作，今年內完成港版五年規劃，勾勒未來五年香港的發展願景、核心目標、重點領域和重大舉措，為香港社會經濟民生發展提供清晰的路線圖和時間表，推動香港更好融入和服務國家發展大局。香港主動制定港版五年規劃，對接「十五五」規劃，這是特區政府管治思維的重大轉變，展現行政長官、問責團隊作為「當家人」為香港謀長遠的擔當作為，公務員團隊亦要拿出以改革促發展的決心和執行力，擺脫「等、靠、要」的慣性思維，與行政長官、問責團隊齊心協力，編制、落實好港版五年規劃，抓住「十五五」機遇、開創香港更美好未來。

借鑒內地澳門經驗 打造香港特色藍圖

編制港版五年規劃，香港需以全局思維、長遠視野布局謀篇。香港在這方面的經驗較少，虛心參考內地省市以及澳門特區在編制和執行五年規劃方面的經驗，並按香港自身的制度和社會條件進行轉化，顯得尤為重要。

內地省市的五年規劃通常設定明確的定性與定量目標，並配合具體的重大工程項目，形成一套從頂層設計到基層落實的完整體系的「行動施工圖」，其強調的「目標導向」和「項目化推進」思維值得參考。

澳門於2016年已編制首份五年發展規劃，涵蓋當時社會和經濟發展的短中長期目標，在「一國兩制」框架下、以國家五年規劃為藍本，澳門結合自身獨特的經濟結構、法律體系和社會文化，編制出「戰略願景」的發展規劃，通過執行具體目標和行動，實踐國家賦予的「一中心、一平台、一基地」定位，有效推動了經濟適度多元發展。澳門編制五年規劃的經驗，值得香港參考借鑒。

香港可從中汲取的啟示在於：規劃既要對接國家戰略，也必須立足本地實際，更要深刻體現香港在國家發展大局中的獨特功能，同時平衡戰略願景與具體目標。香港是國內國際雙循環的關鍵交匯樞紐，也是粵港澳大灣區發展的核心引擎之一；其「三中心、一高地」定位均冠以「國際」二字，這本身就說明了香港的使命在於聯通內外。因此，港版五年規劃的核心目標，在於通過持續的制度創新和政策突破，打造更高水平的開放平台和更豐富的國際合作場景，迎來內地與國際企業在港經營與合作共贏。

北部都會區和河套深港科技創新合作區，既是香港長遠發展的重要物理與地理載體，亦是制度創新和政策突破的對接口，更是高水平的國際合作開放平台。港版五年規劃應對此多加著墨，並着重協調好特區政府各部門、與廣東和深圳的區域協調，以及與本地、內地和國際企業的協同合作，成為支持金融、航運、創科等產業發展的強大平台。

在北部都會區和河套深港科技創新合作區等重點區域，應大膽探索與深圳乃至整個大灣區在人員、資金、物資、數據等傳統與創新要素流動上的規則銜接、機制對接，在特定片區先行先試，為全面融入全國統一大市場積累經驗。只有通過這種「參考—汲取—轉化」的制度創新，才能打破制約發展的瓶頸，確保五年規劃的各項部署得以有效執行，避免規劃流於形式。

編制好首份港版五年規劃，香港精準高效對接「十五五」規劃，在國家發展藍圖中找準優勢定位和發力點，深度參與粵港澳大灣區建設，更好融入和服務國家發展大局，實現高質量發展，為民族復興和中國式現代化建設作出獨特貢獻。

當好「超級聯繫人」 奮進新里程

黃冰芬 全國人大代表 全國港澳研究會會員



代表委員談兩會

2026年是「十五五」開局之年。當前國際局勢風高浪急，地緣衝突升級，環球經濟復甦乏力，世界的目光聚焦到今年的全國兩會。今年政府工作報告緊扣高質量發展的主題，既有創新突破的勇氣，亦有改革實幹的擔當，始終回應民生所盼、民心所向，向全國人民展示了清晰的前進方針和具體的目標及實現路徑。國務院總理李強作政府工作報告時數次被熱烈掌聲打斷，反映大眾深刻體會到國家始終將人民的根本利益放在首位，把錢花在刀刃上。

結合政府工作報告及國家「十五五」規劃綱要草案，筆者有四點體會：

第一，經濟增長目標科學審慎，兼具務實與前瞻。過去一年，國內生產總值增長5%，成績來之不易。面對更趨嚴峻複雜的外部環境，今年經濟增長預期目標設定為4.5%至5%。設定這一目標的背後，是國家頂住巨大壓力，沉着應對風險，勇毅前行。「十五五」開局之年，尤需具備前瞻性、科學性的頂層設計，為全國人民指明前進方向。這一增長區間看似謹慎，實則兼顧了民生保障、糧食安全、物價穩定、居民收入增長、國際收支平衡、減碳降排等多重目標，是把握好當前與長遠、發展與安全辯證關係的戰略考量，充分體現國家治理的成熟與穩健。

第二，持續實施五年規劃，大國底氣和戰略定力續彰。國家長期堅持五年規劃一以貫之，政策連續性強。同時，超大規模內地市場、完整產業體系、不斷突破的科技實力等等，都是我們應對風險挑戰的最大底氣。報告中一系列亮眼數據令人振奮：工業機器人、集成電路產量分別增長28%、10.9%，數字經濟核心產業增加值佔國內生產總值的比重提高到10.5%以上，新設外資企業數量增長19.1%，國內出遊人次增長16.2%、入境旅遊人次增長17.1%以上。凡此種種，力證我國綜合實力穩步提升，新質生產力正

成為經濟增長關鍵引擎，不僅為全球經濟復甦注入信心，更堅定了我們對國家未來發展的信心。

第三，居安思危，堅定不移辦好自己的事。當前外部環境充滿不確定性，唯有苦練內功、穩中求進，才能掌握發展主動權。今年國家政策在堅持「穩中求進」基礎上，強調「提質增效」，鞏固、提升、拓展並重，注重防範化解風險。圍繞「十五五」開局，國家立足國內國際「兩個大局」，堅持以實體經濟為本，強化國內大市場拉動作用，着力擴大內需；堅持投資於人與投資於物並舉，推動傳統產業轉型升級，以人工智能全面賦能各行各業，培育壯大新興產業與未來產業。同時，緊抓科技自立自強與高水平對外開放兩大任務，以高水平對外開放促改革、促發展。香港作為「超級聯繫人」，正迎來深度融入國家戰略、發揮「一國兩制」獨特優勢的重大歷史機遇。

第四，香港五年規劃將出爐，與國家發展同頻共振。國家「十五五」規劃綱要草案對香港部署了15項重點對接領域，核心要義是「以香港所長，服務國家所需」，國家交付的重任包含了信任。「十四五」期間，香港經歷了從由亂到治走向由治及興，落實「愛國者治港」，明確行政主導地位。未來五年香港將新增「四大抓手」，包括大宗商品交易生態圈、高增值供應服務中心、北部都會區及國際高端人才集聚高地建設。這將力促香港在國家高水平開放中發揮重要作用，拓展經濟增長點，最終惠及民生。

國家有藍圖，香港有方向；國家有發展，香港有機遇。接下來，香港將推出首份屬於自己的五年規劃，由行政長官帶領專班推動相關編制工作。未來五年，這幅「路線圖」將如何與國家同頻共振，令人翹首以盼。2026年，在北京瑞雪紛飛中，讓我們見證香港在「一國兩制」下邁向新里程碑，在國家發展的大藍圖中寫下新篇章。

精準對接「十五五」 展現香港更大作為

許志群 山東省政協常委 香港晉江社團總會主席



國務院總理李強在十四屆全國人大四次會議開幕會上向大會作政府工作報告，回顧國家過去一年以至「十四五」時期取得的亮麗成績，同時提出「十五五」時期主要目標和重大任務，以及今年「十五五」開局之年經濟社會發展的總體要求、政策取向和工作任務，對香港制定五年規劃、在「十五五」新征程展現更大作為，具有重要指導作用。

注入創科力量 做大消費市場

在今年的全國兩會上，將審查和討論國家「十五五」規劃綱要草案。早前發布的國家「十五五」規劃建議，為國家未來五年發展提出了總體思路，政府工作報告則簡要報告國家「十五五」規劃綱要草案中，「十五五」時期國家的主要目標指標、重大戰略任務和重大工程項目。其中，「十五五」規劃綱要草案就經濟發展、創新驅動、民生福祉、綠色低碳等範疇提出20項主要指標，就推動高質量發展、做強國內大循環、推進全體人民共同富裕、統籌發展和安全四大方面部署重大戰略任務，並在引領新質生產力發展、構建現代化基礎設施體系等提出109項重大工程項目。這些都是香港對接「十五五」規劃需要抓準的方向。例如以發展新質生產力推動高質量發展，香港可發揮國際創新科技中心優勢，加強原始創新和關鍵核心技術攻關；提振消費做強國內大循環，香港亦可提供成熟實體消費市場和品牌建设寶貴經驗。香港鑰定目標任務，把握重大機遇，融入和服務國家發展大局定能事半功倍。

五年規劃是國家治理體系與治理能力的現代化重要組成部分，透過系統設定發展目標、科學配置關鍵資源，為經濟社會發展提供了連續、穩定、可預期的政策框架，是國家取得一系列重大發展成就的關鍵制度保障。香港正首次制定自身的五年規劃，全面對接「十五五」規劃，社會各界要藉此契機，深入認識國家五年規劃「一張藍圖繪到底」、「集中力量辦大事」的制度優勢，在投身國家建設方面摒棄過往被動參與的思維，主動出擊以香港所長服務國家所需，方能在「十五五」時期作出新貢獻、書寫新篇章。

當好國際門戶 促高水平開放

報告涉港部分強調，支持港澳更好融入和服務國家發展大局，發揮港澳背靠祖國、聯通世界獨特優勢和重要作用，促進香港、澳門長期繁榮穩定。中央鼓勵香港扮演好聯通中外的橋樑，承擔內地企業出海、國際資本「引進來」、匯聚五湖四海高端人才等任務，如何鞏固提升國際化特色和優勢，是香港謀劃對接「十五五」規劃工作的一大重點。上月財政司司長陳茂波發表的財政預算案，就透露行政長官將率領跨局跨部門專班，帶領香港主動對接「十五五」規劃。香港需要秉持國際格局和視野部署發展任務，在全金融方面推動人民幣國際化、發展大宗商品交易，在航運方面朝高端化、智能化、綠色化發展，在貿易方面助力國家對接國際最高經貿標準，在創科方面攜手深圳、廣州築牢全球最強創新集群根基，同時大力引進各地頂尖教研人員和專業人才，當好國際門戶，為國家進一步擴大高水平對外開放作貢獻。

我國經濟增速目標 符合發展規律

劉典 復旦大學中國研究院副研究員



3月5日，在第十四屆全國人民代表大會第四次會議上，國務院總理李強所作的政府工作報告全面總結2025年經濟社會發展成就，部署2026年重點工作，為「十五五」開局謀篇布局。報告對今年經濟增長提出4.5%至5%的預期目標，這一設定絕非簡單數字堆砌，而是基於中國經濟轉型階段、發展規律與全球格局的深度研判，彰顯了中央「穩中求進」的戰略定力與科學統籌能力。

理性制定經濟增長目標

設定4.5%作為下限，源於對我國經濟潛在增速的嚴謹測算與風險防控的科學考量。「十四五」時期，中國經濟總量連續跨越110萬億元（人民幣，下同）、120萬億元、130萬億元、140萬億元台階，年均增長5.4%，顯著高於同期全球的平均增速。然而，當前我國經濟正經歷從高速增长向高質量發展的關鍵轉型期，潛在增速已回落至5%左右。4.5%的下限並非保守收縮，而是基於宏觀經濟學的「潛在增速」理論。它劃定了增長安全邊界，避免因盲目追求高增速導致債務風險累積、產能過剩或資源錯配。這一經濟目標的設定，既承接了「十四五」期間平均增速5.4%的堅實基礎，又為經濟軟著陸預留緩衝空間，體現了對發展規律的深刻尊重。

此外，4.5%的下限不僅不會損害社會預期，反而通過務實目標強化市場信心與行為理性。過高的增速目標易導致政策「急轉彎」，引發企業投資觀望與消費者信心波動。此次目標區間明確傳遞「不急不躁」的信號：4.5%是底線而非上限，

讓市場主體基於真實數據訂計劃。企業層面，製造業投資更聚焦技術升級而非盲目擴張；消費層面，購房、大宗消費決策因預期穩定而趨於理性。這一務實導向，有效避免了「預期落差」陷阱，使社會預期從「衝刺式」轉向「可持續」，為經濟平穩復甦注入定力。

4.5%至5%的目標亦是銜接「十五五」開局與2035年遠景目標的戰略樞紐。短期而言，目標與積極財政政策形成精準協同。赤字率按4%左右安排（規模5.89萬億元）、一般公共預算支出規模首破30萬億元，將直接拉動基建投資與民生消費，對沖需求不足壓力。中長期看，這一增速是實現2035年「基本實現社會主義現代化」遠景目標的必經階梯。國家「十五五」規劃綱要草案已明確20項主要指標，涵蓋創新驅動、綠色低碳等維度，要求增長質量與速度並重。4.5%至5%的增速區間，既避免了「為增長而增長」的低效路徑，又為結構性改革預留彈性空間，如深化國企改革、破除地方保護主義，需在穩定增速下推進試錯容錯。對比2035年人均GDP翻一番的目標，當前增速雖低於「十四五」期間的5.4%，但更契合高質量發展內涵。據《高質量發展藍皮書：中國經濟高質量發展報告（2025）》顯示，2015年至2024年，中國經濟高質量發展指數增長了24.9%，高質量發展取得新進展新成效。增速放緩恰恰為質量躍升騰挪了政策空間。

確保增長成果惠及全民

目標設定還深刻回應了國際競爭與國內現實的雙重挑戰，彰顯了「穩中求進」的治理智慧。4.5%至5%的增速目

標，既體現經濟韌性又避免了「對標過高」引發的政策壓力。同時，它精準平衡了國內結構性矛盾與外部複雜環境的挑戰，要求增長目標既不脫離現實，又保持戰略主動。例如，4.5%下限確保政策重心轉向「提質增效」，2026年將重點發展數字經濟、高端製造等領域，而非依賴傳統投資拉動。這種設定避免了「一刀切」目標擠壓改革空間，使「調結構、防風險、促改革」三大任務得以並行推進。

與此同時，這一增速目標是中央統籌「發展與安全」的關鍵一環。在外部環境不確定性上升的背景下，該增速確保財政可持續性，為應對潛在衝擊（如全球通脹波動）保留政策彈藥。同時，它與民生福祉指標深度聯動，目標區間內，就業、收入增長與物價穩定將同步實現，避免「增長與民生脫節」。例如，2026年城鎮新增就業1,200萬人以上的規劃，已嵌入增速目標框架，確保增長成果惠及全民。這種「增長—民生—安全」的三維平衡，正是中國式現代化的核心要義。

回望「十四五」輝煌成就，經濟總量連續跨越四道十萬億台階，證明中國發展根基堅實；展望「十五五」征程，4.5%至5%目標絕非終點，而是高質量發展的新起點。它以科學性化解增長焦慮，以務實性凝聚社會共識，以戰略性銜接中長期目標。在2035發展藍圖下，這一增速將逐步過渡至更高質量的「創新驅動型增長」，為中國從「經濟大國」邁向「經濟強國」鋪就堅實階梯。中國經濟的韌性，正在於始終以實事求是的智慧，將目標錨定在時代發展的正確航道上。