

兩會聚焦

代表委員建言香港五年規劃 在國家藍圖中找準定位

澳門經驗：對接國家戰略 納民意聚共識

● 港澳同為國家的「掌上明珠」，港澳齊心協力必定能更好融入國家發展大局。 資料圖片



編者按

全國兩會正在審查國家「十五五」規劃綱要草案，而香港亦將歷史性地首次制定自身五年規劃。從國家層面到省市區以及澳門特區，在制定五年規劃方面有哪些成功做法和經驗，可供香港借鑒？香港文匯報記者在兩會期間訪問來自澳門和內地的代表委員，為香港制定五年規劃獻策獻計。

香港五年規劃 我來獻一計(上篇)

澳門特區政府早在2016年就正式發布實施首個五年發展規劃(2016—2020年)，主動對接國家戰略，今年正值「三五」規劃開局，以更好融入國家發展大局。來自澳門的全國人大代表、全國政協委員在兩會期間接受香港文匯報採訪，為香港特區提供澳門經驗。雖然兩地情況不同，經驗不能照搬，但在他們看來，香港制定五年規劃，首要是主動對接國家戰略，把自身優勢融入國家發展大局，在國家藍圖中找準定位，確保發展方向不偏。在制定規劃過程中，做好頂層設計，吸納各方民意，凝聚社會共識至關重要。

● 文：香港文匯報記者 鍾佩欣、馬靜 兩會報道 圖：香港文匯報兩會傳真

澳門特區政府早在2016年就正式發布實施首個五年發展規劃(2016—2020年)，主動對接國家戰略，今年正值「三五」規劃開局，以更好融入國家發展大局。

雖然兩地情況不同，經驗不能照搬，但在他們看來，香港制定五年規劃，首要是主動對接國家戰略，把自身優勢融入國家發展大局，在國家藍圖中找準定位，確保發展方向不偏。在制定規劃過程中，做好頂層設計，吸納各方民意，凝聚社會共識至關重要。

規劃先行先試 保持政策連續性



全國政協常委、澳門歸僑總會會長劉雅煌指出，澳門的五年規劃是站在立足澳門、背靠祖國、面向世界新征程上的新作，也是澳門主動對接國家規劃、先行先試的重要舉措，使得澳門長遠政策不會因為政府换届或其他原因而出現斷層。

他認為，澳門從「一五」規劃(2016-2020)「夯基壘台、鑰匙定向」的1.0時代，到「二會會長劉雅煌」五」規劃(2021-2025)「調整結構、力促多元」的2.0時代，再到「三五」規劃(2026-2030)「融入與服務大局、高質量共同發展」的3.0時代，澳門的五年規劃實現了從國家政策的「配合者」到國家建設的「參與者」，再到制度協同的「聯動者」的轉變。

今年是國家「十五五」規劃與澳門「三五」規劃的雙開局之年，預計澳門規劃將推進「四大工程」落地，打造標誌性項目。同時推動澳門與內地法律、規則、標準雙向銜接，實現制度型開放，強化「軟聯通」，並吸引國際高端人才集聚，提升澳門在全球創新鏈、價值鏈中的地位。

他表示，澳門規劃將與國家戰略高度契合，凸顯「主動融入、主動作為」意識，標誌着澳門更加成熟和系統地對接國家發展戰略，更有定力地背靠祖國，面向世界，推動落實中長期發展藍圖，將為譜寫「一國兩制」成功實踐澳門新篇章注入新動能。

港澳協同發展 同心融入國家大局

澳門全國人大代表、澳門中華教育會監事長陳虹



認為，澳門與香港情況不同、定位有別，難以直接比較，而澳門特區政府五年規劃具有清晰規劃，凝聚共識，才能穩步前行。

陳虹表示，澳門踏入第三個五年規劃制定之年，始終堅持與國家規劃同頻同步，認為香港首份五年規劃應首要主動對接國家戰略，把自身優勢融入國家大局，在國家藍圖中找準定位，確保發展方向不偏。其次，澳門推動經濟適度多元，並依託橫琴粵澳深度合作區拓展發展空間，加速建設大學城、集聚高端創新人才。陳虹建議，香港首份五年規劃同樣立足自身優勢謀劃長遠發展，兩地可加強協同聯動，共同在大灣區建設中發揮獨特且重要的作用。「香港同樣有一個(大灣區)基礎，希望港澳同心同行推進發展。」

陳虹強調，港澳同為國家的「掌上明珠」，在「十五五」開局之年，隨着香港首份五年規劃出台，長遠規劃未來發展，港澳齊心協力必定能更好融入國家發展大局。

多層次布局推進 廣泛聽取民眾意見

澳門全國人大代表吳小麗表示，澳門制定五年規劃，始終對接國家發展部署，落實中央對澳門經濟適度多元、融入國家發展大局的定位。

在國際形勢複雜多變的背景中，國家安全至關重要。吳小麗舉例指出，澳門特區第二個五年規劃(2021—2025年)提出完善維護國家安全體系，分為法律制

度及執行機制、宣傳教育、協同防範等多個層面，將國安體系貫穿各領域，涵蓋城市內部、校園等多層面，構建全社會安全網絡。

吳小麗認為，正如國務院副總理丁薛祥指出，行政主導不是行政長官一個人的事，是特區政府、市民及社會各界的共同責任。澳門在政策制定中多層次諮詢，透過社團等多元平台廣泛聽取業界與居民意見，「我覺得政府除了聽意見之外，更是凝聚一種共識，大家就會向同一個方向進發，確保各項規劃有效實施。」

吳小麗認為，香港可結合自身實際，做好頂層設計，吸納民意，以科學規劃引領特區長遠發展，更好融入國家發展大局。

港澳並進編規劃 攜手共融譜新篇



澳門全國政協委員賀凱琪表示，編制五年規劃標誌着港澳對國家戰略從被動適應轉向主動對接，實現「國家戰略+港澳優勢」的深度融合互動。賀凱琪認為，澳門已推進至第三份五年規劃，積極推進經濟適度多元發展，特別是橫琴粵澳深度合作區建設，不斷彰顯「一中心、一平台、一基地」作用；香港亦正積極編制首份五年規劃，主動對接國家「十五五」戰略部署，她相信中央政府支持下，港澳特區政府帶領港澳同胞同心奮發作為，一定能夠為「一國兩制」的成功實踐譜寫新篇章。

加強與灣區其他城市溝通協調

澳門全國人大代表、澳門立法會議員何敬麟表示，港澳城區定位、產業結構不同，不宜簡單照搬經驗，但兩地五年規劃均應參照國家，以短、中、長

期的思路開展規劃，核心是對接國家「十五五」規劃，融入粵港澳大灣區協同發展。

何敬麟強調，無論是澳門第三個五年規劃，還是香港即將開展的首個五年規劃，重中之重都是對接國家規劃，堅持「背靠祖國、聯通世界」。

他提及，澳門過去兩個五年規劃成效顯著，結合自身優勢，「1+4」產業布局推動世界旅遊休閒中心建設，帶動文旅、體育、會展等多元發展。第三個五年規劃將繼續立足優勢，推動中醫藥大健康、高新技術、會展商貿等產業。

何敬麟認為，大灣區各個城市應強化優勢互補、協同聯動，香港在制定五年規劃時，可緊扣國家戰略，加強與廣東及灣區城市溝通協調，共同構建符合整體發展的規劃體系，在融入國家發展大局中實現自身高質量發展。



澳門全國人大代表、澳門立法會議員何敬麟

「十五五」將建成約百個國家級零碳園區

香港文匯報訊(記者 郭瀚林 兩會報道)國新辦7日下午舉行吹風會，解讀「十五五」規劃綱要草案。國家發展改革委秘書長袁達在會上表示，「十五五」規劃綱要草案圍繞加快經濟社會發展全面綠色轉型進行部署，將加快產業「降碳增綠」，大力發展綠色低碳技術和產業，有序推動符合要求的低載能產業向可再生能源資源富集地區轉移，建成100個左右國家級零碳園區，規劃布局1萬公里以上的零碳運輸走廊。同時，深入實施重點行業節能降碳改造重大工程，加快淘汰落後低效產能，有力有效管控「兩高」項目，推動交通動力低載能替代，提升算力設施、5G基站等新興領域用能效率。

更大力度發展非化石能源

袁達指出，將建立覆蓋各類主體的激勵約束機制，推動出台《碳达峰碳中和綜合評價考核辦法》，科學合理分解碳排放雙控目標，壓實碳排放目標落實責任，有序開展地方碳考核。同時，堅持政策引導和市場激勵相結合，建立健全政策法規體系，穩步實施行業碳管、企業碳管理、項目碳評價、產品碳足跡。

他介紹，「十四五」時期，中國可再生能源裝機佔比達到60%左右，對全球可再生能源新增裝機的貢獻

持續超過50%。「十五五」時期，中國將以更大力度發展非化石能源，加快建設新型電力系統，加快推進新增用電量由新增清潔能源電量覆蓋，推動煤炭和石油消費達峰。並突出節約優先，加強水、土地、礦產等資源全過程管理和全鏈條節約，大力發展循環經濟，支持再製造產業發展壯大。

統籌建設衛星通信系統

國家發改委發展戰略和規劃司司長陳雷在會上表示，「十五五」規劃綱要草案對「構建現代化基礎設施體系」進行了專章闡述。其中，在新型基礎設施方面，將加強統籌推進和集約高效利用，體系化布局建設一批戰略導向型、應用支撐型、前瞻引領型重大科技基礎設施，推進萬兆光網部署應用和5G-A移動通信網絡規模商用，構建全國一體化算力網，統籌建設衛星通信、導

航、遙感系統，以場景拓展為牽引建設低空基礎設施，從而為「十五五」乃至更長時期的產業升級和數智化發展提供堅實支撐。



● 中國「十五五」將建成100個左右國家級零碳園區。圖為海南瓊海東嶼島博黎零碳示範區。 資料圖片

新基建工程

兩會詞典

今年的政府工作報告首次提出「打造智能經濟新形態」，強調「實施超大规模智算集羣、算電協同等新基建工程」。新基建工程主要指聚焦智能經濟時代的關鍵數字基礎設施建設，其中超大规模智算集羣旨在提升智能算力高質量供給水平，賦能人工智能創新發展；算電協同則是應對AI大模型爆發帶來的能耗挑戰——單次大模型訓練耗電量堪比小城市全年用電，通過打通算力網與電力網，構建一體化規劃調度體系。專家認為，新基建工程體現「創新、綠色、普惠」三大特點：創新指向技術前沿，綠色強調能源協同，普惠重在降低算力成本、賦能千行百業數字化轉型，將為經濟社會的新躍升帶來想像空間和堅實有力的支撐。

● 整理：香港文匯報記者 王珏