

國際解碼

特朗普關稅大棒折斷。美國最高法院2月20日以6比3表決結果，推翻特朗普引用1977年《國際緊急經濟權力法》(IEEPA)對全球幾乎所有貿易夥伴實施的大規模進口關稅。此裁決明確限制了特朗普嘗試行政權力擴張。與此同時，央視新聞2月14日報道，中國將從2026年5月1日起，對與中國建交的53個非洲國家實行進口零關稅待遇。美國蠻橫粗暴揮舞關稅大棒，邊打邊談，邊談邊打，最終不僅打傷自己，還折了大棒。中國用14億人口大市場邀非洲53國，乃至全球貿易夥伴公平貿易，維護國際經貿秩序，實現互利共贏，贏得世界尊重。

●香港文匯報記者 裴軍運



●2025年第八屆進博會，參觀者分享貝寧巧克力。資料圖片

美國關稅大棒折斷

中國對非洲53國零關稅

14億人口大市場撐互惠貿易大舞台



●香港文匯報AI製圖

綜合中國中央電視台及英國路透社報道，中國對53個非洲國家實行進口零關稅待遇的同時，還將繼續推進與非洲國家簽署經濟合作協議，並通過「綠色通道」等升級機制，進一步擴大非洲產品對華出口市場准入。

美將政治條件與貿易條款綁架

過往，受美西方的關稅政策影響，非洲各國長期以來一直在問：究竟是誰真正向它們開放市場？開放條件是什麼？速度有多快？現在，中國給出明確答案：自5月1日起，將對與中國保持外交關係的53個非洲國家進口商品實施零關稅。

與中國的做法不同，多年來，美西方與非洲的貿易關係是，先把所謂「平等」和「可持續性」的政治正確術語叫得響亮，等到具體簽約時，再把政治條件與複雜貿易條款綁架在一起。例如由美政府於2000年簽署對非洲的《非洲增長與機遇法案》(African Growth and Opportunity Act, AGOA)，就是政治與貿易綁架的典型案列。

美國口頭上說「貿易而非援助」「平等夥伴」「可持續發展」，承諾向撒哈拉以南非洲國家產品免稅進入美國市場，覆蓋1,800多種商品，結果綁架了美國定義的「民主、人權、法治、市場經濟」等硬標準，一旦非洲國家執行不到位，即取消對其貿易優惠。直到2025年9月，在AGOA到期前，特朗普以續簽為籌碼，逼迫這些非洲國家在中美之間選邊站。

美施壓肯尼亞南非等選邊站隊

特朗普政府明確警告肯尼亞：如果肯尼

亞簽署對華貿易協議，就取消肯尼亞 AGOA 資格，肯尼亞對美6億美元服裝出口面臨28%關稅，並撤銷「主要非北約盟友」(MNNA)地位，失去美國特殊軍事合作與國防優惠，包含取消快速採購敏感軍武、優先獲得貸款與物資、參與聯合研發及維修合約的權利。實質上，就是用經濟命脈+安全利益雙重籌碼，強行綁架地緣政治立場。

確實，在美國施壓下，肯尼亞與中國的貿易協議簽署一度受阻，直到2026年1月15日路透社報道，肯尼亞投資、貿易和工業部當天表示，該國已與中國達成一項初步貿易協議，將使肯尼亞98.2%的出口產品獲得免關稅進入中國市場的資格。

美國還以「南非對美政策不符」為由，即美國認為南非的外交立場、內政政策未迎合美國的全球戰略與政治標準，於2025年8月對南非加徵30%關稅，直接抵消 AGOA 免稅優惠，同時威脅審查南非 AGOA 資格，撤銷綠色能源援助，逼迫南非在俄烏衝突等議題上與美國立場一致。南非隨即將土耳其及東南亞國家列為貿易多元化的優先目標市場，以減輕對美貿易依賴。

2025年，美國還以「支持剛果(金)和平、可持續發展」為名，推動當地銅礦對美出口，核心目標是削弱中國在非礦產供應鏈主導權。美國要求剛果(金)減少與中國礦業合作，開放礦產開發給美企，並在國際事務中配合美國對華政策。

中國幫助非洲國家經濟多元化

與美國對非洲國家貿易進行政治綁架形成截然不同的景象是：中國將自身14億人口的超級大市場打造為與貿易夥伴公平互惠貿易的共同舞台，這種市場准入，比來自美西方國家一輪又一輪的審查友好得多、便利得多、可行得多、公平得多，只要你是中國的建交國。

因此，非洲各國的官員們不再糾結在地緣政治博弈中該與中國還是西方結伴，而是進行更為簡單純粹的考量，那就是，哪個夥伴能夠真正減少出口壁壘，幫助非洲國家經濟多元化，而非政治站隊。終於，非洲國家的官員們發現，中國才是非洲各國進行公平貿易的最好選擇。

數據會說話，2025年前8個月，中非貿易額增長15.4%，達到2,220億美元。與此同時，2025年全年，非美雙邊貿易額為834億美元。誰多誰少，一目了然。中國從非洲進口的商品包括安哥拉的石油、贊比亞的銅、剛果民主共和國的鈷(電動車電池核心原

料)，以及咖啡、茶葉、水果和水果製成品。中國出口的商品則涵蓋機械、車輛、電信設備和消費品等。

中國將零關稅待遇擴大到53個非洲國家，有效降低貿易摩擦，並提出設立「綠色通道」和簡化程序，以確保零關稅的同時，能加快港口和邊境口岸的通關速度。因此，非洲進出口銀行(Afreximbank)指出，中國的零關稅政策為非洲國家出口多元化、加強物流網絡和深化區域價值鏈創造了機遇。

中國貿易政策堅持不干涉內政

美西方對非貿易高喊「平等、可持續、不干涉內政」，實際是政治條件前置，地緣利益優先。令人討厭的是，美西方往往冗長、法律化、技術化的貿易條款，讓非洲國家在談判過程中處於弱勢，並且履約困難，利益受損。

中國的貿易政策之所以有吸引力，是因為中國與非洲國家的貿易，堅持不干涉內政、互利共贏，協議僅聚焦市場准入、關稅減免、產能合作，無政治附加條件。

中國幫助非洲建立完整產業鏈

中國對53個非洲建交國實施零關稅政策，採取「礦產+基建+民生」模式。例如中資企業在剛果(金)開發礦產，同步配套水電站、公路、醫院等民生項目，目的是通過擴大進口、推動工業化和互聯互通，幫助非洲建立完整產業鏈，旨在實現中非共建現代化。該舉措無需特定資格審查，體現了更高的貿易便利化水平。

因此，有分析人士指出，與中國做生意，有助於提升貿易價值鏈。所謂貿易價值鏈(Trade Value Chain)，是指一件產品從設計、研發、原料採購、生產加工、物流運輸、行銷到售後服務，這一系列跨越國界的增值活動，從而改善和提升非洲國家的貿易水平。

在地緣政治緊張、關稅摩擦不斷、不確定性蔓延的國際環境下，中國對非洲國家的零關稅待遇，令非洲國家明白了一個道理：與中國建立夥伴關係，更能帶來立竿見影的回報，尤其是在中國政策將抽象的善意轉化為具體的市場准入。

正如一位非洲學者指出，在一個充斥着多元意識形態的世界裏，最有說服力的理由往往是最簡單的。中國給予非洲53個國家零關稅待遇的底氣是：這裏有一個14億人口的超級大市場，這裏有一個維護國際秩序且貿易公平互惠的規則體系。



●2025年5月14日，非洲駐華使節代表團在湖南出口產品集聚區參觀。資料圖片

新聞鏈接

特朗普還有哪些關稅手段

在美國最高法院判決出爐後，特朗普立刻宣布援引1974年《貿易法》第122條，對各貿易夥伴加徵額外10%的普遍性關稅，有效期為150天。《貿易法》第122條授權總統對所有涉及「重大且嚴重」國際收支問題的國家加徵最高達15%、最長達150天的關稅。該法不要求政府進行調查，也未設置其他程序限制。

特朗普政府同時也依據1974年《貿易法》的第301條款，對各項「不合理」或「歧視性」貿易行為展開調查，其中又以中國為主要目標。依據301條款而設定的關稅範圍並無限制，有效期為4年，且到期後仍可延長。但301條款的調查時間需時長，且必須經過公開聽證才能制定關稅。

特朗普在兩個任期內均曾援引1962年《貿易擴張法》第232條款，對他認為威脅國家安全的進口商品加徵關稅。第232條款在法律上沒有明確期限限制，但同樣須經過美國商務部的調查程序。

特朗普在第二任期開始之際，以此條款對銷美的鋼鐵、鋁、汽車、銅與木材加徵關稅。2025年9月進一步推出更多依據232條款的關稅措施，涵蓋廚房櫥櫃、浴室梳妝台以及軟墊傢俱等產品。這些措施因與最高法院針對的IEEPA援引效力無關而不受影響。

美國國會於1930年、美國經濟大蕭條時期通過《斯姆特-霍利關稅法案》(Smoot-Hawley Tariff Act)。該法案第338條款授權總統可對不公平對待美國企業的外國政府，實施高達50%關稅稅率。該條款未要求相關關稅措施須進行調查，也沒有有效期限制。

美國政府除了曾在1930年代以該法為貿易談判籌碼外，從未引用此法對外國商品加徵關稅。經濟學家和歷史學家也普遍批評該法限制全球貿易，反而讓經濟蕭條更加嚴重。但美國財長貝森特於2025年9月曾表示，特朗普會考慮引用此關稅法作為B方案，應對美國最高法院對他的不利判決。

中國以純粹合作姿態詮釋「互利共贏」

裴軍運

匯觀世界

5月1日起，中國對53個非洲建交國全面實施零關稅，以最純粹的合作姿態詮釋「互利共贏」。不同於美西方將貿易作為政治籌碼的慣用伎倆，中國的零關稅政策始終堅守「無政治附加條件」的底線，將14億人口的超大規模市場徹底敞開，成為非洲國家發展道路上的助推器。

從2024年12月對33個非洲最不發達國家率先豁免關稅，到2026年實現53個建交國全覆蓋，中國用層層遞進的政策實踐兌現承諾。在西非國家科特迪瓦，中企承建的現代化可可加工廠，讓「可可王國」告別了原料出口的低端模式，5

萬噸年加工能力帶動數萬農戶增收；在盧旺達，中國企業助力當地辣椒產業升級，通過冷鏈建設和市場對接，讓非洲特色農產品走進中國千家萬戶；在馬達加斯加，中國羊絨企業20餘年培育2萬餘名本土技術人才，讓「非洲製造」具備走向全球的競爭力。2025年，中非貿易額首次突破3,000億美元大關，達到3,480億美元，同比增長17.7%。這一強勁的貿易增長，使得中國連續16年穩居非洲最大貿易夥伴國地位。這組數據背後，是平加任何政治條件的信任，是「授人以漁」的公平務實合作。

中國的開放絕非單向讓利，而是雙向奔赴的機遇共享。非洲的咖啡、堅果、輕工製品，以零關稅進入中國市場，豐富了中國消費者的選擇；中國的技術、資本與市場，幫助非洲突破了「資源輸出」的發展困境，推動其向產業鏈高附加值環節躍升。這種「不干涉內政、尊重各國選擇」的合作模式，與美西方將貿易作為政治工具的做法形成鮮明對比。

貿易的本質是互利共贏，而非政治博弈的工具。中國對非洲國家零關稅政策的開啟，與美國濫用關稅大棒、政治綁架的做法，讓非洲及全球貿易夥伴相信：誰在真心實意做生意，幫助發展中國家，誰在借貿易之名行霸權之實。



●盧旺達乾辣椒進入入長沙後，部分被加工成辣椒醬。網上圖片