

### 兩會聚焦

# 擺脫西式治理迷思 香港規劃破局開新

## 文匯觀察

2026年全國兩會，政府工作報告與「十五五」規劃綱要草案雙雙鑰定「支持港澳融入和服務國家發展大局」，這一共識絕非簡單表述重合，而是對港澳發展規律與國家戰略需求的精準學畫。其中，香港制定首個五年規劃對接國家大局的舉措，更標誌着這座城市正擺脫西式治理迷思，以主動融入的姿態破解發展瓶頸，開啟新的黃金發展期。

### 英式「小政府」理念難破困局

作為高度開放的小型經濟體，香港的發展始終受限於空間與資源的天然約束。回歸以來，憑借「一國兩制」的制度優勢和國際金融、貿易、航運中心的定位，香港保持了長期繁榮。但在全球經濟格局重塑、科技革命加速演進的當下，傳統增長動力漸弱，產業結構單一、創科轉化不足等問題日益凸顯。英式「小政府」治理模式下的自由放任理念，在面對全球競爭加劇、區域協同發展的時代命題時，已難以應對發展困局——既無法統籌資源突破產業瓶頸，也難以與國家戰略形成高效聯動。

正如許多有識之士所言，香港唯有打破地域邊界，依託國家廣闊的市場腹地與完整的產業體系，才能破解發展瓶頸。此次香港主動編制首個五年規劃，正是要從過去的被動應對轉向主動謀劃，在融入和服務國家大局中尋找新的增長極。

### 打破治理慣性關鍵一步

香港過去長期奉行「積極不干涉」政策，這種源於西方的治理思維在特定歷史階段或許有效，但在面對深層次矛盾和全球經濟競爭時，往往顯得力不從心。港區全國政協委員、香港理工大學校董會主席林大輝一針見血地指出，國家70多年來堅持「一張藍圖繪到底」的定力，創造了經濟快速發展和社會長期穩定的奇跡，這種戰略定力「非常值得香港深思和學習」。

反觀內地，從「一五」到「十四五」，國家規劃體系以其前瞻性、系統性和執行力，推動中國實現了從站起來、富起來到強起來的偉大飛躍，在中西治理績效的現實反差中，為香港提供了清晰的借鑒樣本。香港首個五年規劃的出台，正是打破治理慣性的關鍵一步：它不再固守「守夜人」的角色定位，而是以國家「十五五」規劃為錨，將自身發展嵌入國家發展大

局，通過頂層設計統籌資源、明確方向。

對接國家規劃，並非照搬內地模式，而是要堅持「國家所需，香港所長」。港區全國人大代表樓家強指出，香港的規劃要把握三個方向：布局金融科技等新興產業、聚焦民生改善、強化國家安全體系。港區全國政協委員黃錦輝則建議採取「長短期結合」模式，以五年規劃錨定方向，以年度施政報告靈活微調。

這些建議都體現出香港在對接「十五五」時的理性思考：既要發揮國際金融、航運、貿易中心以及普通法體系的獨特優勢，又要補齊創科轉化、民生保障的短板。正如「深圳—香港—廣州」創新集群榮登全球創新指數榜首所昭示的，粵港澳大灣區優勢互補的前景無限廣闊。

### 施政轉向全局系統謀劃

香港首次編制五年規劃，不僅是一份文件，更是一套機制的革新。行政長官李家超已明確將親自領銜跨局、跨部門專班進行統籌。這預示着未來的香港施政，將從部門各自為政轉向全局系統謀劃，從短期應急轉向中長期布局。

這份規劃的核心價值，在於搭建起香港優勢與國家需求的精準對接橋樑。在產業層面，香

港可依託國家完整的產業體系，將國際創科資源與內地的製造能力、市場空間相結合，破解創科「落地難」的困境，讓「創科利是」真正轉化為發展動能；在金融領域，借助國家金融開放戰略，香港能進一步鞏固國際金融中心地位，成為人民幣國際化的重要樞紐；在區域協同上，通過深度融入粵港澳大灣區建設，香港可打破地域邊界，共享大灣區的腹地資源，培育新興產業增長極。

### 拓發展路徑升級治理能力

「一國」之本越牢固，「兩制」之利越彰顯。香港制定首個五年規劃，不是放棄自身特色，而是在堅守「一國兩制」基礎上，實現治理能力的升級與發展路徑的拓展。這一舉措，既回應了香港市民對美好生活的期盼，也踐行了「融入和服務國家發展大局是香港最大的機遇」的深刻判斷。

站在2026年的新起點，香港的發展已駛入全新航道。唯有牢牢把握國家規劃的戰略機遇，擺脫西式治理迷思，在融入大局中發揮優勢、補齊短板，香港才能在全球變局中站穩腳跟，續寫「一國兩制」實踐的新篇章，為民族復興貢獻獨特力量。

●香港文匯報特約評論員 張曉峰

## 借鑒廣東「基建先行、產業跟進、規則銜接」經驗

# 委員倡港規劃跨境交通網帶動產業

## 香港五年規劃 我來獻一計(下篇)

香港正着手制定首份五年規劃，交通基建與跨境聯通被視為重要內容。全國政協委員、民盟廣東省委副主委、廣東工業大學土木與交通工程學院教授李麗娟接受香港文匯報採訪時表示，近年來廣東在推進粵港澳大灣區「一小時生活圈」上，成效有目共睹，其背後關鍵在於廣東在交通發展上堅持頂層統籌、前瞻布局。她認為，廣東在「基建先行、產業跟進、規則銜接」方面形成的實踐路徑，可為香港制定五年規劃提供經驗借鑒。

●文：香港文匯報記者 黃寶儀 兩會報道

圖：香港文匯報兩會傳真



●委員倡港以跨境通道帶動產業發展。圖為香港機管局規劃的機場城市發展藍圖，包括遊艇港灣及藝術品倉儲等。

### 全國人大代表獻計亮點

全國人大代表、湖南省委財經委員會辦公室主任、省發展和改革委員會黨組書記黎春秋：



●希望香港能夠更大程度釋放國際化專業服務、創科樞紐和「超級聯繫人」的優勢，實現香港五年規劃編制與湖南五年規劃實施的「雙向奔赴」。更好發揮香港國際金融、涉外法律、知識產權等方面優勢，聯動大灣區製造業全鏈條發展基礎，深度融入全國統一市場，構建「香港服務+灣區製造+內陸腹地」的融合發展生態。

全國人大代表、安徽亳州市委書記秦鳳玉：



●安徽亳州致力於建設「世界中醫藥之都、養生之都」，對香港正打造中醫藥走向世界的橋頭堡有三點建議：一是立足中醫藥產業基礎，堅持因地制宜，構建中醫藥及大健康產業「1+1+N」發展新模式，推動中醫藥傳承創新發展。二是堅持開門編規劃、多方聽意見，主動對接國家部委要求，廣泛徵求重點藥企意見，特邀院士專家團隊評審指導，確保規劃符合上級要求、遵循產業規律。三是健全規劃落實閉環推進機制，強化統籌調度、監測評估與督促檢查，完善政策協調和工作協同機制，以規劃執行實效護航中醫藥產業高質量發展。

全國人大代表、吉林省心臟病醫院院長黃海：



●吉林是中醫藥資源大省，香港未來五年發展中醫藥，可依託吉林的成熟經驗和技術積累，推動兩地中醫藥合作高質量發展，共促中醫藥標準化與國際認證，聯合開展道地藥材標準研究，並探索在港設立質量評價與認證中心。同時共建聯合實驗室，設立創新基金，深化科研協作與人才交流。

全國人大代表、中國一汽研發總院首席技能大師楊永修：



●香港在新能源汽車發展上，可從全局產業布局出發，借鑒內地成熟經驗，統籌技術創新、產業鏈協同和人才培養，構建適合本地特點的綠色交通體系。同時，香港可在智能化和綠色發展賽道上搶先機，實現產業升級與城市低碳轉型的深度融合。

●香港文匯報記者 盧冶、朱燁、馬靜 兩會報道

香港正着手制定首份五年規劃，交通基建與



李麗娟指出，在規劃統籌方面，廣東早年以「12312出行圈」為藍圖，提前約十年規劃跨江通道和城際鐵路網絡，逐步形成「軌道+高速+港口+機場」的立體交通網絡。她認為，香港在制定五年規劃時，亦可以打破區域分割，從整體角度統籌布局，將跨境通道、口岸銜接及本地軌道網絡納入統一規劃，例如優先推進深港西部鐵路、北環線東延等項目；同時為未來如深珠通道等跨境交通預留發展空間，以避免「碎片化」建設。

### 建跨境物流園及創科飛地

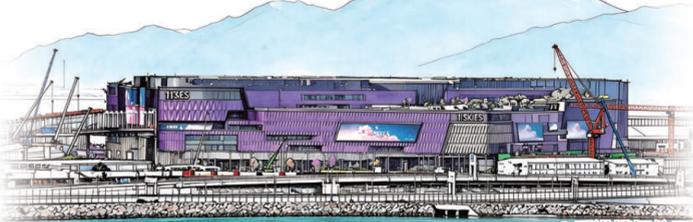
在「軌道成網」方面，廣東近年來推動城際鐵路網絡成網，實現「一張網、一張票」隨到隨走，支撐超百萬人次的跨城通勤。「這類網絡化軌道系統支撐了大量跨城通勤人口，也有利於推動區域融合。」李麗娟建議，香港可進一步加強本地鐵路與跨境鐵路銜接，例如加密廣深港高鐵班次等，同時可以推進北環線、新界東北線等項目建設，打造「軌道上的香港」，努力實現與灣區核心城市45分鐘直達。

在跨境通道建設方面，李麗娟指出，近年

來大灣區多條跨江通道在設計時已同時考慮交通與產業發展的需要，不少更採用雙層複合結構，提高通行能力之餘，亦為產業發展預留空間。「比如深中通道、黃茅海跨海通道等，都採用雙層複合設計，通車後帶動深圳和中山『總部+基地』產業落地，吸引千億投資。」她認為，香港亦可推動港珠澳大橋、蓮塘/香園圍口岸功能升級，配套建設跨境物流園、創科飛地，以跨境通道帶動產業發展，吸引灣區企業在香港設總部或研發中心。

### 推進規則銜接擴駕照互認

此外，在制度與服務層面，李麗娟認為「軟聯通」同樣關鍵。廣東近年來推動跨境政務服務及交通便利措施，例如「港車北上」等安排，為人員往來提供便利。她建議香港未來可繼續推進規則銜接，包括駕照互認擴寬、跨境車輛通行便利化，通關「一次申報、兩地查驗」等，並利用智慧交通系統整合跨境公交、高鐵和航班等班次信息，提升整體出行與物流效率。



●香港機場航天城

## 發展創科宜構建全鏈條生態



●全國政協委員、廣東高科技產業商會會長王理宗

香港文匯報訊(記者 黃寶儀 兩會報道)香港將首次制定五年規劃，科技創新將成為其中重要板塊。全國政協委員、廣東高科技產業商會會長王理宗認為，香港需要在創科生態構建上下工夫，同時重視相關產業的全球競爭格局與趨勢發展，才能讓企業更好地拓展海內外市場。

王理宗表示，內地政府在相關政策制定方面形成了一套行之有效的路徑和方案，包括意見徵集、調查研究、公開聽證等環節，都值得香港參考學習。以科技創新發展政策為例，新的科技政策應考慮到整個產業生態建設的協同性，把企業、金融機構、研究機構、商協會以及應用場景之間的協同放在一起，進行統籌考慮。

### 可由協會組織市場調研

同時，政策制定也需要關注相關產業發展的全球競爭格局與趨勢。「中國經濟對外依存度大，尤其是廣東和香港地區，大多企業都以出口為主，如果制定的政策只關注『家門口』的需求，將不利於企業的長遠發展，不利於企業走出去開拓國際市場。」此外，制定政策需對全產業鏈進行通盤考慮，包括從基礎研究到成果轉化，再到科技人才和科技金融等，為產業鏈條所涉及的環節都提供各種要素支持。

因此，王理宗建議，特區政府在政策出台前，可充分利用行業協會的作用，通過協會組織市場調研，確保充分聆聽產業鏈上下游所有環節不同規模的企業意見和需求。在政策草案完成後，還需要做好聽證工作，通過公示、聽證會等方式讓大眾了解並提出修改建議。

## 活化工業遺產 聯動內地共建品牌



●全國政協委員、陝西長安華科發展股份有限公司原董事長袁京連

香港文匯報訊(記者 李陽波 兩會報道)全國政協委員、陝西長安華科發展股份有限公司原董事長袁京連建議，香港在制定「十五五」規劃時，可設置工業遺產保護利用專項行動計劃，將其納入城市更新專項規劃和空間規劃，推動「工業銹帶」向「文化秀帶」「創新秀帶」轉型。

從「一五」到「三線建設」時期，一大批工業項目落戶陝西，見證了陝西近現代工業的發展，有着豐富的歷史文化價值。「十四五」規劃中，陝西明

確提出保護和活化利用工業遺產，因地制宜促進工業和旅遊深度融合發展，將工業遺產變為產業發展轉型和城市發展更新的資源，實現了遺產保護與城市建設同步推進。

### 「工業銹帶」轉型「文化秀帶」

「香港工業遺產資源豐富，在五年規劃中，完全可以加強頂層設計與規劃引領，開展專項普查與分級評估，建立老舊廢棄工業遺址信息數據庫，實行等級分類管理制度，明確保護紅線與更新利用『白名單』。」袁京連認為，香港在制定並實施工業遺產保護利用專項行動計劃時，可將其納入城市更新

專項規劃和空間規劃，明確不同等級遺產「留」與「變」的標準。建立多部門聯審聯批機制，整合城市更新、低效用地再開發等政策工具，形成「一項目一策」的精準支持方案。

在改造利用方面，袁京連表示，可以緊扣城市更新提質增效目標，結合區位條件和資源稟賦分類施策，對中心城區的工業遺址側重文化消費與社區服務，將產業園區周邊的遺址轉型為研發中試基地，將規模較大的遺址規劃為文旅綜合體或博物館群落。此外，還可聯動內地標杆項目共享資源、共建品牌，打造特色工業文旅品牌，設計主題文旅線路，推動「工業銹帶」向「文化秀帶」「創新秀帶」轉型。