

兩會聚焦

香港要主動、轉型、升級

下篇

本報兩會特別策劃——代表委員強國心態問卷調查



香港大事

- 1997年 香港特區成立。
- 1998年 中央政府堅持人民幣不貶值，更在雷打港安渡亞洲金融危機。
- 1999年 香港海洋公園大熊貓開幕，內地贈港大熊貓安仔、佳佳，喜遷新居。
- 2003年 支持香港抗擊非典，中央政府無償向香港提供大批防疫藥品和器材，國家領導人親赴香港視察災區和醫院視察慰問。內地和香港簽署《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》(CEPA)，內地推出個人遊政策。
- 2004年 OPO實施。容許香港的本地銀行經營人民幣業務，包括存款、兌換、匯款和人民幣卡服務，從而提升香港作為內地主要金融中心的地位。中央政府推出多項措施，便利內地企業在香港和澳門投資等。
- 2005年 內地與香港簽署《內地與香港特別行政區更緊密文化關係安排協議》，在文化保育、產業發展和交流合作方面展開全面合作。合作建設國家重點實驗室夥伴實驗室。
- 2007年 內地金融機構獲准來港發行人民幣金融債券，擴大OPO投資範圍及投資額度……在一連串利好消息的刺激下，港股市……成交量，單日漲跌幅等多項市場指標屢創新高。
- 2008年 國際金融危機爆發，中央政府高度關注香港受到的影響，當年12月即推出支持香港經濟金融穩定發展的14項政策。
- 2009年 推出2000億元人民幣貨幣互換協議在內的系列政策舉措。
- 2010年 香港特區立法會表決通過了關於2012年行政長官及立法會產生辦法的修訂議案。
- 2011年 中央公布「十二五」規劃綱要，港澳部分首次單獨成章。
- 2012年 中央在部分內地高校試行免試招收香港學生。
- 2016年 便利貨物運輸的「跨境一鎖」計劃開始運作，主要針對粵港兩地通多模式聯運轉運的貨物。
- 2017年 香港與深圳簽署備忘錄，共建港深創新及科技園。
- 2018年 中央有關部門已出台新一批便利港澳居民在內地發展的政策措施。
- 2019年 中央公布《粵港澳大灣區發展規劃綱要》。
- 2020年 中央提出「一國兩制」方針，推動港粵合作，推動粵港澳大灣區發展。
- 2021年 十三屆全國人大四次會議通過《香港國安法》，維護國家安全，保障「一國兩制」行穩致遠。
- 2022年 國務院批准設立江蘇省江浦縣，江浦縣由江浦縣撤縣設縣。
- 2023年 國務院批准設立江蘇省江浦縣，江浦縣由江浦縣撤縣設縣。
- 2024年 國務院批准設立江蘇省江浦縣，江浦縣由江浦縣撤縣設縣。
- 2025年 國務院批准設立江蘇省江浦縣，江浦縣由江浦縣撤縣設縣。
- 2026年 國務院批准設立江蘇省江浦縣，江浦縣由江浦縣撤縣設縣。

25年強國路 香港在祖國的懷抱中，走過了逾四分之一世紀。回首過去，在高低起伏的時光長河中，這顆東方之珠始終有祖國在背後推舉和托底，這保障了香港這高度開放的國際化城市，在變幻莫測的國際形勢中，鍛造出強大韌性，並始終在國際社會佔據一席之地。特區的成長之路有得有失，歷經歲月的洗禮和沉澱，香港愈發能夠捕捉祖國發展的脈搏，今年更將對標國家「十五五」規劃，首次制定香港的五年規劃。香港未來如何更好融入和服務國家發展大局？「要主動」「要轉型」「要升級」是港區全國人大代表和港區全國政協委員在履職、實踐和思考中總結的智慧結晶。

●香港文匯報記者 黃子晉、康敬、黃子龍、嚴鎔華、柴靖

香港回歸祖國以來，中央惠港政策為香港帶來哪些機遇？

「過去25年，從『十五五』規劃首次將香港寫入其中，明確支持香港發展金融、航運、旅遊、資訊等服務業等；『十二五』規劃首次將港澳內容單獨成章，凸顯特殊地位；『十三五』規劃，強化香港的「超級聯繫人」功能；『十四五』規劃則賦予「八大中心」定位，推動香港產業迭代升級。這一連串軌跡，展現了國家對香港的堅定支持與殷切期望。」港區全國人大代表林至顯說。

深化國家融合 國際金融中心發展關鍵

「香港回歸以來的發展成果已證明，深化與國家的融合正是國際金融中心可持續發展的關鍵。」港區全國人大代表陳仲尼回顧近年在國家支持下，香港金融業如何在多次危機中披荊斬棘時說道，「自回歸以來，內地資金湧入香港股市，大幅提升成交量和市場活力。『背靠祖國』的獨特機遇不僅助力香港金融業克服種種危機，還讓香港成為全球第三次國際金融中心，吸引國際和本地金融人才匯聚。」港區全國人大代表黃英傑則認為，這不僅奠定了香港作為國際金融中心的基礎，鞏固了證券市場，「還帶動了整個金融生態的繁榮。」他續說，特區政府近年積極將香港打造成大宗商品交易中心，並全力推進國際黃金交易市場，香港財經事務及庫務局早前亦與上海黃金交易所

簽署備忘錄，預示未來可能出現「黃金通」，進一步延伸金融中心的邊界。

香港旅遊業自回歸以來受沙士疫情、「修例風波」、新冠疫情等影響，多次面臨低谷，猶幸在國家惠港政策的支持下克服挑戰，再攀高峰，並透過推動產業升級轉型，發展涉及文化、歷史、盛事等深度旅遊，持續提升旅遊競爭力，鞏固香港作為美食天堂、購物天堂、亞洲國際都會的形象。港區全國人大代表朱立成說，1997年亞洲金融風暴後，香港經濟受挫，2003年的沙士疫情更令香港各行各業的市道雪上加霜，而國家於2003年推出的個人遊政策，允許內地居民赴港澳地區旅遊，成為了香港經濟走出谷底的關鍵，而隨着有關政策多年來逐步開放到愈來愈多個內地城市，內地旅客帶動香港旅遊相關行業持續興旺多年，亦讓香港旅遊業從傳統觀光向消費導向。至2008年環球金融危機後，國家進一步放寬相關政策，支持香港旅遊相關行業迅速復甦，提供大量就業機會，對降低香港失業率大有幫助。

專業資格互認 國家為港拓展發展空間

專業服務亦是香港的核心競爭力之一。在專業資格互認、制度對接及市場准入等政策層面，國家為港專業界發展打開了更廣闊的發展空間。港區全國政協

委員蘇紹聰表示，從律師行聯營，到允許香港律師在內地律師行當顧問，再到允許香港法律執業者通過特設考試取得粵港澳大灣區珠三角九市執業資格等，香港法律專業正逐步融入國家的法律服務體系。

在建築領域，港區全國政協委員林詩健說，貿易為航運帶來貨源，國家鼓勵相關的國企和央企利用香港平台進行大宗商品貿易，進一步強化了香港航運中心的角色。

談及創科發展，國家的支持更讓香港創科領域如虎添翼。國家支持香港建設國際創科科技中心，國家科學技術部向香港的15所「全國重點實驗室」授牌，科研資金「過河」國家開放多項科技計劃予香港學者申請，數據和物資等創新要素逐步有序流通……林至顯分享道，2016年，他參與一家香港創科企業的早期融資，創始人表示，「『十五五』規劃支持香港發展創新及科技事業，培育新興產業，為企業指明方向。雖然當時配套政策仍在完善，但企業主動把握機遇，積極與深圳對接合作，最終在河套地區實現『香港研發、深圳轉化』的協同模式。林至顯認為，這就是國家機遇造福香港企業的具體體現。

港區全國政協委員黃錦輝說，上世紀末香港的大學逐漸從單一教學型轉向增加研究工作，香港科學園的規劃以及河套區「一區兩園」的發展，都體現了香港對國家發展的對接，也彰顯了國家發展大局中香港的角色定位。

回看香港回歸祖國後的發展，可總結出哪些經驗？

好政策能精準落地才能形成完美閉環。過去多年來，中央惠港政策頻頻出台，香港在如何讓政策順利落地方面亦總結了不少經驗。當前香港正積極有序發展旅遊，既看到發展需求，亦不斷平衡本地承載能力，這得益於不斷總結的經驗。港區全國人大代表朱立成指出，當年個人遊政策出台帶來的訪港旅客大增，卻暴露了香港旅遊基礎設施不足、景點配套設施落後等問題。後來，內地旅客旅遊模式轉變，從購物為主轉向深度旅遊，尤其年輕一代偏好自助行，利用網上資訊規劃行程。然而，香港卻未能成功轉型，導致旅遊吸引力下降，而2019年「修例風波」及隨後的新冠疫情更令訪港旅客人數驟跌，旅遊業幾近停擺。直至復甦後，隨着國家進一步擴大個人遊等政策支持，特區政府積極發展盛事經濟等，旅遊相關行業正顯著復甦，酒店入住率已回升。不過，由於深圳等毗鄰香港的內地城市酒店價格十分吸引，令不少短線

訪港旅客未必在港過夜，甚至某些商戶出現「旺丁不旺財」現象，這亦是香港要應對的新挑戰之一。

「香港旅遊業過去雖然成功抓住內地推出個人遊政策，讓內地居民可以個人身份訪港，帶動零售、酒店及餐飲業多年來蓬勃發展，卻過度依賴內地購物旅遊模式，未及早發展文化、生態、紅色及盛事旅遊等，錯失發展多元化、深度化旅遊的升級轉型良機。」全國政協提案委員會副主任黃國權建議特區政府要繼續推動香港舉辦各類國際文化盛事，深化中外文化藝術交流中心建設，助力中華文化「走出去」，發揮港澳在中西文明交流互鑑中的重要窗口作用。

發展前提社會穩定 港人意識護國安重要

而所有發展的前提是社會穩定，近年香港由亂到治，再走向治及興的經歷，令港人意識到維護國家

港深融合 活用資源優勢

創科合作 未來25年，是香港以「國際創科中心」身份服務國家、實現自身騰飛的黃金期。港區全國人大代表楊德斌直言，當前香港與內地合作仍較「碎片化」，缺乏規模效益。他認為需要根據不同板塊，如生物科技、人工智能、大數據等，進行針對性梳理，將各自的優勢和國際資源整合，形成完整的發展藍圖。

楊德斌以港深都會區發展為例，「究竟發展北都區，我們要怎樣發展？我們有地，但我們究竟找什麼人來搞？配套是怎樣的？」他指出，發展某一產業需要通盤考慮，例如在沙頭角發展數據中心，是否有足夠電力、水源和網絡連接能力？「我們相信這些很重要，是整體棋來的。」

他強調，這不能完全依靠政府，需要產學研、官產學研通力合作。「好多創新其實不是來自政府的，創新是來自好多不同方面的。反而政府要多做的，就是將這些東西融合在一起，各司其職，更有效去推動事業發展。」

港區全國政協委員黃錦輝則從體制創新角度展望未來。他認為港深兩地創科合作應將集中應在北部都會區、河套地區發展中。他描繪了「香港研發、灣區（內地城市）製造、世界市場」的藍圖：香港應用好大學和研究水平，利用北部都會區河套一帶做中試工作，再進入內地量產和推廣，最後「出海」到其他國家和地區，並利用香港做融資。

主動引領 善用國際網絡

專業服務 「發揮專業服務優勢協助企業『走出去』」是「十五五」規劃綱要草案為港澳提出的要求。站在「十五五」規劃的起點，香港專業服務界的定位正從「融入」升級為「融入和服務」。展望未來25年，特別是未來五年的規劃期，香港如何從一個服務提供者轉變為主動引領者，成為各專業服務人士共同思考的命題。

港區全國人大代表林順潮認為這一轉變可以擁有清晰的路徑：深化制度對接，爭取更多專業實現常態化互認；配合國家創新驅動及新質生產力發展，在金融科技、生命健康、綠色金融等新領域輸出專業服務；善用香港的國際網絡，協助內地企業「走出去」，同時把海外資金、技術和項目「引進來」。

這種「主動出擊」的思維，與港區全國政協委員蘇紹聰不謀而合。蘇紹聰表示，英美專業服務過去主導全球，源於其百年帝國經驗和企業全球化的需求。如今，中國企業必須「走出去」尋找新市場，急需大量熟悉國際規則、具有跨境經驗的專業服務支持。過去香港專業人士習慣「等客上門」，但面對大灣區8,000萬人口的市場和中國企業湧現的「出海」浪潮，必須主動尋找機會，主動交流學習、主動摸索合作模式。

展望香港專業服務未來25年，港區全國政協委員林詩健認為，產業、服務和相關政策是需要不斷進化的，香港目前在航運服務相關稅制對接國際標準，更清晰穩定的政策將直接吸引更多國際大宗商品交易，以配合國家「十五五」規劃綱要草案中提出的，支持香港構建大宗商品交易生態圈和高增值供應鏈服務中心。他認為，長期來看可以促進香港國際金融、航運、貿易中心一體化發展。

簡化程序 加快北都建設

五年規劃 「加快北部都會區建設」被寫入國家「十五五」規劃綱要草案。港區全國人大代表林至顯表示，今年特區政府將首次制定五年規劃，全面對接國家「十五五」規劃，並由首屆親自領導跨局、跨部門、全政府的專班統籌，對重點領域作更細緻的部署。他建議運用數字化、智能化手段簡化行政程序，特別在土地規劃、項目審批等關鍵領域持續提速，集中資源推動北部都會區等重大戰略項目落地見效。在制度創新方面，可在北部都會區、河套、前海等重点平台，率先探索規則銜接、機制對接的新路徑，在堅守「一國」之本、善用「兩制」之利的原則下，不斷拓寬制度創新空間，借鑑內地及海外各地先進經驗，推動跨境基礎設施建設提速增效。

「十五五」規劃綱要草案指出「支持港澳更好融入和服務國家發展大局」，對於「服務」一詞的內涵，港區全國政協委員李鎮強認為，「服務」的內在含義與內所強調的「賦能」相近。香港必須發揮自身獨特優勢，做好各項專業服務，只有把這些具有香港特色的專業服務做精做細、落到實處，才能真正為國家發展賦能，為國家發展大局增添價值、實現價值，充分體現香港在國家發展中的獨特作用與重要地位。

優化監管 當好開放門戶

金融發展 要保持傳統優勢，就要不斷對接新時代的發展需要。「香港長遠要打造成國際黃金交易中心，需積極擴大倉儲，吸引國際交易商和精煉廠合作，開發多元黃金結構性產品，甚至人民幣計價黃金等，以助力人民幣國際化。」港區全國人大代表陳仲尼說，香港應積極加強金融治理，持續優化監管框架，確保風險可控，更好爭取國家擴大「A+H」機制，讓全國優質企業有更多機會用好香港金融平台優勢，助力國家新質生產力發展。

港區全國人大代表黃英傑則認為，香港須擺脫過去「積極不預預」經濟政策，要多借鑒國家的發展規劃，制定自身金融發展規劃，更好引導協調金融人才和資金流向，推動擴大債券市場，成為全球南方國家的債券交易樞紐，並強化資產管理中心地位，吸引國際資金服務國家需求，更好助力人民幣國際化和「一帶一路」融資等，當好國家金融開放的門戶。

與時俱進 結合科技法律

維護國安 維護國家安全只有進行時，沒有完成時。展望未來25年，港區全國人大代表陳曉峰說，香港應繼續做好傳統的國家主權安全工作外，也要確保金融安全、人工智能安全等，以讓維護國安工作與時俱進。

陳曉峰認為，香港可成為新時代發展與建設的良好橋樑，特區政府應充分運用相關知識與能力，將科技與法律相結合，制訂完善的人工智能法規與公約，並推動其在國際上落實，讓國際社會認可中國方案。

國安教育也是不能忽視的一環。陳曉峰希望特區政府須常態化做好國家安全教育，以加強中華傳統文化教育，讓孩子們堂堂正正以身為中國人為榮。

港區全國人大代表梁奕芬認為，現時還有一小撮反中亂港分子在社會上潛伏，呼籲執法部門要居安思危，提防他們趁機搗事。她強調不論是執法、立法、司法人員，還是普羅大眾，都應該深度認識與國家安全相關的法律，特別是在國家安全教育方面，可能存在不少錯誤的理解，大家必須樹立正確的觀念。

一程多站 串連灣區景點

深化旅遊 「十五五」規劃綱要草案中提到，發揮港澳在中西文明交流互鑑中的重要窗口作用。全國政協提案委員會副主任黃國表示，香港未來應深化自身作為中西文化橋樑的角色，一方面向外國遊客推廣中國文化；同時讓內地遊客更好體驗本地的中西文脈文化，尤其要發掘本地特色，如推動不同宗教的廟宇文化深度旅遊；開發紅色旅遊景點，透過抗戰遺址等讓內地旅客了解香港與內地的共同歷史，增進情感連結等。

港區全國人大代表朱立成則認為，香港應持續與整個粵港澳大灣區各城市加強合作，開發「一程多站」旅遊路線，串連各地景點共同向內地和海外宣傳，同時為不同國籍的海外旅客爭取香港中轉免簽入境內地短期停留，為整個大灣區吸引更多國際旅客等。

「香港長遠要以持續優化自身旅遊特色推動可持續發展。」港區全國政協委員管浩鳴舉例指，香港維多利亞港和夜間名中外，九龍的星光大道海濱及香港海濱近年亦不斷美化，特區政府可借鑒世界各地海濱旅遊的成功發展經驗，探討將美食和娛樂設施結合發展相關景點，引入更多玻璃海景餐廳和夜間市集等，並適當增加市集小商販和美食的發牌，放寬規管，讓旅客有更多機會在景點即場品嚐特色美食等。

未來可預見

- 2030年 粵港「十四五」簽署備忘錄。粵港簽署備忘錄。
- 2029年 簽署備忘錄。《粵港大灣區發展規劃綱要》簽署備忘錄。
- 2028年 「一國一證」簽署備忘錄。
- 2027年 粵港簽署備忘錄。《粵港大灣區發展規劃綱要》簽署備忘錄。
- 2026年 粵港簽署備忘錄。《粵港大灣區發展規劃綱要》簽署備忘錄。
- 2024年 粵港簽署備忘錄。《粵港大灣區發展規劃綱要》簽署備忘錄。
- 2023年 粵港簽署備忘錄。《粵港大灣區發展規劃綱要》簽署備忘錄。
- 2022年 粵港簽署備忘錄。《粵港大灣區發展規劃綱要》簽署備忘錄。
- 2021年 粵港簽署備忘錄。《粵港大灣區發展規劃綱要》簽署備忘錄。
- 2020年 粵港簽署備忘錄。《粵港大灣區發展規劃綱要》簽署備忘錄。
- 2019年 粵港簽署備忘錄。《粵港大灣區發展規劃綱要》簽署備忘錄。
- 2018年 粵港簽署備忘錄。《粵港大灣區發展規劃綱要》簽署備忘錄。
- 2017年 粵港簽署備忘錄。《粵港大灣區發展規劃綱要》簽署備忘錄。
- 2016年 粵港簽署備忘錄。《粵港大灣區發展規劃綱要》簽署備忘錄。
- 2015年 粵港簽署備忘錄。《粵港大灣區發展規劃綱要》簽署備忘錄。
- 2014年 粵港簽署備忘錄。《粵港大灣區發展規劃綱要》簽署備忘錄。
- 2013年 粵港簽署備忘錄。《粵港大灣區發展規劃綱要》簽署備忘錄。
- 2012年 粵港簽署備忘錄。《粵港大灣區發展規劃綱要》簽署備忘錄。
- 2011年 粵港簽署備忘錄。《粵港大灣區發展規劃綱要》簽署備忘錄。
- 2010年 粵港簽署備忘錄。《粵港大灣區發展規劃綱要》簽署備忘錄。
- 2009年 粵港簽署備忘錄。《粵港大灣區發展規劃綱要》簽署備忘錄。
- 2008年 粵港簽署備忘錄。《粵港大灣區發展規劃綱要》簽署備忘錄。
- 2007年 粵港簽署備忘錄。《粵港大灣區發展規劃綱要》簽署備忘錄。
- 2006年 粵港簽署備忘錄。《粵港大灣區發展規劃綱要》簽署備忘錄。
- 2005年 粵港簽署備忘錄。《粵港大灣區發展規劃綱要》簽署備忘錄。
- 2004年 粵港簽署備忘錄。《粵港大灣區發展規劃綱要》簽署備忘錄。
- 2003年 粵港簽署備忘錄。《粵港大灣區發展規劃綱要》簽署備忘錄。
- 2002年 粵港簽署備忘錄。《粵港大灣區發展規劃綱要》簽署備忘錄。
- 2001年 粵港簽署備忘錄。《粵港大灣區發展規劃綱要》簽署備忘錄。
- 2000年 粵港簽署備忘錄。《粵港大灣區發展規劃綱要》簽署備忘錄。
- 1999年 粵港簽署備忘錄。《粵港大灣區發展規劃綱要》簽署備忘錄。
- 1998年 粵港簽署備忘錄。《粵港大灣區發展規劃綱要》簽署備忘錄。
- 1997年 粵港簽署備忘錄。《粵港大灣區發展規劃綱要》簽署備忘錄。

整理：香港文匯報記者 柴靖