

緊扣「十五五」脈搏 實現國家高質量發展



代表委員談兩會

十四屆全國人大四次會議勝利閉幕。大會審議並表決通過政府工作報告、「十五五」規劃綱要等多項重要議案，為基本實現社會主義現代化進一步夯實重要制度基礎。「十五五」規劃為國家發展描繪藍圖，也為香港在由治及興新階段更好融入國家發展大局提供清晰方向。從「十五五」規劃的方向可以看到，國家在新發展階段將在多邊貿易體系、國際經貿規則與全球治理體系中發揮更加積極的引領作用。

梁美芬 全國人大代表 立法會議員

國家「十五五」規劃彰顯出國家在制度自信、法治自信與治理能力方面為全球帶來的積極影響和顯著成果。同時，本次人大會議多份報告亦強調涉外法治建設的重要性。最高人民法院與最高人民檢察院工作報告均提到涉外案件審理與調查工作，反映我國司法體系在服務國家外交、維護國際經貿秩序方面承擔越來越重要的角色。隨着我國在全球經濟與治理體系中的地位提升，法治將成為我國參與國際治理的重要制度基礎。

勇擔國際橋樑責任

香港長期以來是國家對接國際規則的重要橋樑，特別是在法律、金融及國際商貿領域。回顧過去30多年，筆者一直積極參與翻譯和整理我國法院的判決書，讓普通法體系的法律界更好理解我國司法制度。同時，在法治人才培養方面的成果亦逐漸顯現。今年兩會期間傳來一個好消息，一位曾在香港城市大學法學院修讀碩士、並由筆者參與培養的我國法官，早前以最高票當選聯合國相關機構的上訴法官，將於今年履職。這一事例充分體現香港在培養涉外法治人才方面所發揮的橋樑作用，也反映國家在國際法治

領域的影響力不斷提升。從更宏觀的角度看，這些成果正是香港為國家參與國際治理、培養高水平涉外法治人才的一個生動實踐。香港有基礎、有能力助力國家推動涉外法治建設、加強國際法治交流，貢獻國家「十五五」規劃中強調以法治參與全球治理的方向。在對外交往方面，全國人大常委會工作報告提出繼續推動深化多邊合作，派團參加各國議會聯盟大會，其中更特別指出與12個國家議會和歐洲議會舉行機制性會議；反映我國在國際局勢複雜多變的背景之下，依然保持開放姿態，以對話、交流及合作促進世界和平與發展。民間對外交往同樣具有重要意義，香港在這方面可以發揮獨特作用，成為不同國家與文化之間交流的重要平台。

深化大灣區協同發展

國家「十五五」規劃亦再次強調深化粵港澳大灣區建設，推動區域協同發展，建設世界級灣區和世界級城市群。未來的大灣區應在科技創新、金融服務、法律制度與產業合作等方面形成更緊密的協同機制。香港在金融、法律及國際化人

才方面具有獨特優勢，能夠在區域合作中發揮重要的制度橋樑作用。筆者建議可結合今年深圳辦亞太經合組織(APEC)相關活動的契機，研究在前海建立國際經貿法院，匯聚香港具有國際經驗的法官、以及內地熟悉國際規則的法官，以及澳門熟悉歐洲成文法制度的法律專才，共同打造粵港澳大灣區法治合作的新平台。這不僅有助提升大灣區法治環境，也能為國際經貿糾紛解決提供新的制度創新。

香港正制定自身的五年規劃，主動對接國家「十五五」規劃。香港五年規劃與自由經濟制度並不矛盾，相反能夠為特區政府、企業及投資者提供清晰的發展預期。當政策具有清晰的制度與法律支持時，政府部門在推動重大發展項目，例如北部都會區建設時，將更具效率與執行力，同時也有助整合社會資源，推動改革與制度創新。香港要充分发挥「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，在金融、創科、法律、教育與國際交流等領域持續提升，在國家發展大局中展現更大作為，為實現中華民族偉大復興貢獻更大力量，共享改革開放發展紅利。



「十五五」綱要振奮人心 香港精準對接再創輝煌

姚志勝 全國政協常委 中國和平統一促進會香港總會會長

十四屆全國人大四次會議昨日通過關於國民經濟和社會發展第十五個五年規劃綱要的決議。「十五五」規劃綱要莊嚴通過實施，為未來5年全面建設社會主義現代化強國擘畫藍圖，為全國各族人民攜手奮進確立共同行動綱領，為高質量發展、改革開放、民生改善、安全發展指明前進方向，振奮全國，鼓舞人心！香港再次被寫入國家五年規劃的重要一章，須用好國家支持，全面發力拼經濟謀發展，編制好香港自己的首個五年規劃，對接好國家重大戰略，轉化機遇強化動能，實現自身高質量發展。

科學制定和接續實施五年規劃是我們國家的重要的制度優勢。國家主席習近平為「十五五」規劃編制定向把舵，親自領導規劃編制起草工作全過程。「十五五」規劃綱要全面落實中共二十屆四中全會《建議》要求，注重以改革創新的思路謀劃重大載體抓手，進一步細化明確必要的定量要求和具體的工作部署。深入了解「十五五」規劃綱要的重要精神和戰略任務要求，對香港融入和服務國家發展大局，具有重要而深遠的時代意義。

綱要滿載發展動能時代希望

「十五五」規劃綱要提出了未來5年經濟社會發展的主要指標，從產業發展、科技創新、深化改革、對外開放、民生保障、綠色發展、安全發展、國防建設、民主法治、「一國兩制」等不同方面闡述主要任務和重大舉措，並健全規劃實施機制，充分調動全社會積極性主動性創造性，確保中央決策部署落到實處，保障規劃實施有序推行。

綜觀今次規劃綱要，做到承前啟後，全面發力，堅持人民至上，注重實效，不僅在發展導向上，緊扣高質量發展，注重結構優化、質量提升，而且任務安排務實管用，精準有效。其中，「十五五」時期被明確定位為基本實現社會主義現代化夯實基礎、全面發力的關鍵時期，深刻揭示了未來5年在中國式現代化進程中的歷史方位，為2035年基本實現社會主義現代化目標奠定決定性基礎的戰略準

備期。綱要提出引領新質生產力發展、構建現代化基礎設施體系、保障和改善民生等多方面過百項重大工程，構成了未來5年發展的具體抓手，成為今次綱要的一大亮點。國家近幾次五年規劃綱要都設港澳專章，今次規劃綱要同樣再設港澳專章，豐富了香港的角色定位，提出全面強化香港的國際化優勢，令香港「一國兩制」實踐更加五光十色，國內國際「雙循環」重要節點角色更加凸顯。這再次充分體現中央對香港的高度重視，為港澳深度融入國家發展大局作出重要指引，有助於港澳獲得更好發展，有利於香港在國家發展大局中更好發揮獨特作用，讓港澳居民將共享國家未來5年發展的龐大紅利。

值得注意的，全國人大會議還審議通過了《中華人民共和國國家發展規劃法》，特別增設支持港澳主動對接國家發展規劃的涉港澳條款，體現了中央支持港澳融入和服務國家發展大局的戰略思想。行政長官李家超在社交平台發文強調，會領導特區政府切實履行第一責任人的角色，團結社會各界積極配合和主動對接國家「十五五」規劃，對重點發展領域作出更全面、更精準、更細緻的戰略部署，並制定具宏觀性、戰略性、前瞻性的首份香港五年規劃，成立「香港五年規劃編制小組」全速編制香港五年規劃。

時不我待對接國家戰略

對接好國家「十五五」規劃，是新時代香港發展的必由之路，事關香港700多萬市民福祉，香港需以時不我待的中國速度，搶抓「十五五」規劃各種機遇，不僅與國家相關部委設立對接指導香港的溝通機制，加強構建特區發展的頂層設計和戰略謀劃，而且要抓住重點、明確目標、立足創新、切合港情，訂立對接國家戰略的香港經濟社會發展路線圖，全社會形成合力推動香港首個五年規劃制定落實。

貫徹落實兩會精神 驅動香港高質量發展

卜國明 立法會工程界議員



全國兩會勝利閉幕，政府工作報告及國家「十五五」規劃綱要為國家未來發展謀劃宏偉藍圖。中共中央政治局常委、國務院副總理丁薛祥，在參加港澳地區全國政協委員聯誼會及全國人大香港代表團、澳門代表團審議時強調，要做好「十五五」規劃對接、堅持和完善行政主導體制。香港要更好融入和服務國家發展大局，開創「一國兩制」專業高質量發展新局面，為推進中國式現代化作出更大貢獻。

今年兩會涉港論述釋放強烈信號：香港角色正從「融入國家發展大局」向主動「對接」與「協同」深化。行政主導不僅是行政長官和特區政府的責任，更是立法會、司法機構及全社會各界的共同責任。

積極為有變革治理思維

國家「十五五」規劃綱要明確提出香港要加快北部都會區建設、推進港深西部鐵路前期工作，標誌著其發展已提升至國家戰略層面。除加快北部發展外，香港也須同步推展11號幹線，特別是青龍橋、屯門繞道等已規劃項目，以及推行「五年重建/修復老舊基礎計劃」。這些建議與「十五五」規劃「投資於物」和「投資於人」發展的方向高度契合。特區政府正編制香港五年規劃，體現了香港治理思維的深刻變革，從昔日被動承接政策紅利，轉向主動對接國家戰略，從「積極不預」的管治理念，邁向「積極為有」的新階段。上述實實在在的項目，正是工程專業服務國家大局、驅動香港發展的重要平台。

制度創新的核心，在於理順政府與市場的關係。特區政府負責發展或科

技創新的審批部門，在確保質量安全的前提下，應從過往的「監督者」角色，同時背起為協助業界解決問題的「促進者」角色，擁抱創新，培養「試錯」文化，以「不多於兩次審批」為目標，建立鼓勵「先行先試」的治理文化。這並非放鬆監管，而是體現「有為政府、高效市場」的有機結合。特區政府負責定方向、搭平台、優化環境，資源配置仍由市場主導。香港的五年規劃是戰略引領，是對接國家大局而非改變自身制度。

強化「超級增值人」功能

香港擁有五所世界百強高校和高度國際化的科研環境，完全有條件從「超級聯繫人」升級為「超級增值人」。在工程領域，我們應積極探索「科研在港、轉化在灣區、市場在內地」的協同模式，將實驗室成果轉化為地上的實際生產力。採用新型材料、工藝和技術，以創新降低建造成本，既能應對工程量波動的壓力，亦讓科技真正惠及民生。「十五五」規劃綱要還提出支持香港構建大宗商品交易生態圈、強化離岸人民幣業務樞紐功能。這意味著金融中心建設與基建項目融資可形成良性互動。筆者建議擴大「基礎建設債券」規模，發行專項債券吸引投資，為北部區及重大基建提供穩定資金來源，同時豐富離岸人民幣投資產品體系。

香港在「十五五」時期有難得的發展窗口。北部區建設納入國家規劃、港深西部鐵路加快推進，這些項目既是挑戰也是機遇。香港工程界一向團結一致，業界定能抓緊機遇，在服務國家發展大局的同時守護香港核心優勢，在新一輪高質量發展中貢獻專業力量，為香港繁榮穩定注入源源不絕的新動能。

集聚高端人才 加強產學研協作

黃錦良 全國人大代表 立法會議員



十四屆全國人大四次會議表決通過的國家「十五五」規劃和政府工作報告都強調科技創新的引領作用。政府工作報告指出「着眼高水

平科技自立自強，加強原始創新和關鍵核心技術攻關，深入推進數字中國建設」。香港須結合自身的角色定位，主動把握「十五五」規劃帶來的重大機遇，充分發揮「一國兩制」下「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，建設國際創新科技中心，匯聚高端人才，從「超級聯繫人」升級為「超級增值人」，持續為國家現代化建設、民族復興大業作出貢獻。

調動優勢賦能科技產業變革

政府工作報告提出，抓住新一輪科技革命和產業變革歷史機遇，全面增強自主創新能力，為高質量發展提供科技支撐。報告又特別提到推動科技創新和產業創新深度融合。建設粵港澳大灣區國際科技創新中心，打造世界級科技創新策源地。同時，一體推進教育科技人才發展，措施包括分類推進高校改革、啟動新一輪「雙一流」建設、加強一流科技領軍人才和青年人才引育等。香港匯聚五所世界百強高校，擁有高

度國際化的科研環境，是連接全球創新網絡的重要樞紐。未來，香港要加大力度建設成為國際專上教育樞紐，匯聚全球頂尖人才，進一步鞏固國際高端人才集聚高地的地位。同時，持續投入資源培育本地創科人才，形成可持續的人才供給。北部都會區作為香港未來發展的新引擎，擁有豐富的土地資源與巨大的發展潛力，是香港融入及服務國家發展大局、推動粵港澳大灣區建設的重要戰略平台。目前，香港正推進建設北部大學城，計劃預留用地供專上院校發展，並結合新田科技城等周邊創科發展，為「產學研」融合提供人才支撐，推動教育、科技和人才協同發展。

筆者建議，特區政府可積極引入海外和國家頂尖院校，在北部大學城開辦分校或合辦課程，尤其是航空、人工智能、生物科技等優勢院系，提升教學和科研效能，進一步增強香港高等教育的國際影響力。

在強化基礎研究與「產學研」協同方面，建議在北部大學城率先試點，探索科研人員跨境聘用、職稱互認、科研經費跨境使用及科研成果轉化收益分配等機制創新，促進高端人才在大灣區內流動，進一步釋放人才潛力。同時，通過「香港研發、內地轉化」的協同模式，

推動高校科研成果在大灣區內地城市落地應用，共同打造具全球影響力的深港協同創新生態圈。

落實立德樹人的根本任務

另外，今年政府工作報告亦提到要推動教育公平與質量提升，包括實施新時代立德樹人工程、推動基礎教育擴優提質、學前教育優質普惠發展、提升職業學校辦學能力、辦好特殊教育、專門教育，加強體育、美育、勞動教育和心理健康教育，以及建設高素質專業化教師隊伍，加強師德師風建設。

立德樹人是教育的根本任務。作為教育工作者，肩負傳承中華文化、厚植學生家國情懷的重任。未來，香港教育界要繼續秉持立德樹人的使命，做好愛國主義教育和價值觀教育，幫助學生樹立正確的價值觀和是非觀，提升國民身份認同，提升維護國家安全的意識和責任感。同時，教師要以教書育人為己任，不斷提升專業素養，積極參與各類專業培訓，掌握最新的教育理念與教學方法，提升教學質素。

當前，世界正經歷百年未有之大變局，國家發展迎來新的歷史機遇。香港要積極發揮獨特優勢，融入及服務國家發展大局，在新時代新征程中，持續為國家現代化建設、民族復興貢獻力量。

黎智英放棄上訴 罪有應得罰當其罪

江樂士



上月，反中亂港首惡黎智英被控串謀勾結外國勢力等罪名成立，被判囚20年。代表黎智英的律師上周五宣布，不會提出上訴。該律師稱：「確認已收到明確指示，不會就定罪或判刑提出上訴。」黎智英選擇放棄上訴，這也證明他心裏清楚，自己的罪行鐵證如山，在確鑿罪證與莊嚴法律面前，任何負隅頑抗、狡辯抵賴都是徒勞。

上訴毫無勝算

儘管只能推測，但黎智英選擇不上訴的原因，可能離不開以下四點。

第一，黎智英自2020年起便不斷捲入各類刑民訴訟，目前已無未了結的案件。如今最好的做法，就是認罪服法、接受現實。

第二，或許最有可能的原因是：黎智英的律師已經告訴他，他根本沒有站得住腳的上訴理由。在香港以及其他普通法地區，大律師有責任只提出有理有據的上訴理由，而不能以毫無勝算的輕率論點去浪

費上訴庭的時間。考慮到主審法官在撰寫定罪理由時極其嚴謹，加上他被判處的20年監禁刑罰原本極有可能會更重，律師團隊很可能已向他表示，任何上訴都將是徒勞無功，而他也自知作無謂反抗毫無用處，於是聽取了建議。

第三，黎智英可能寄希望於行政長官特赦，或退而求其次的減刑。畢竟，他作為外部勢力在港培植的代理人，其背後依然有一小部分外國政客一直以所謂的「人道主義理由」（指其個人健康狀況）為藉口，向特區政府施壓將其提前釋放。

要求「特赦」不切實際

然而，黎智英案的主審法官已審閱詳盡的醫療證據，表明黎智英的健康問題並不嚴重，且已得到醫護人員的妥善照料。再者，黎智英被判刑後，中央及香港特區政府均明確表態，鑑於其罪行極其嚴重，有關懲罰是罪有應得、罰當其罪。黎智英案自審理以來，外部勢力干預的企圖從未間斷。然而，香港是中國的特別行政區，享有獨立的司法權和終審權。任何人寄望於

外部勢力干預，特別是妄想透過外部勢力施壓提出「特赦」等方式來營救黎智英，是完全不切實際的幻想，絲毫撼動不了香港的法治公平和司法權威；黎智英也不再對提前釋放抱持期望。

黎智英一手操控的《蘋果日報》，長期淪為其煽動仇恨、製造社會對立、美化暴力，甚至勾結外部勢力乞求制裁中國的「政治工具」，其種種惡行遠遠超出「新聞自由」的法治及道德範疇。法官在審理過程中，詳細拆穿了其企圖利用「新聞材料」作為擋箭牌、挑戰法律權威的圖謀，明確指出「新聞自由並非絕對權利」，不能成為危害國家安全的藉口。

歸根結底，黎智英的罪行極其惡劣，嚴重威脅到「一國兩制」方針的存續。他蓄意勾結外部勢力危害國家安全，理應清楚自己所犯下的罪行無可辯駁。希望他能對自己造成的破壞及被他人誤導走上歧途的市民尤其是年青人感到懊悔，如今，他必須為自己的行為付出代價。

(作者為前刑事檢控專員，本文英文版原文刊登於《中國日報香港版》評論版面。)