

# 港五年規劃應從中長期治理角度出發

## 社福界倡以人口數據及社會變化訂優次和指標

### 香港五年規劃

香港將於今年內制定首份五年規劃，以主動對接國家「十五五」規劃。「十五五」規劃綱要第十二篇提到「加大保障和改善民生力度，扎實推進全體人民共同富裕」，明確要堅持在高質量發展中保障和改善民生，包括要健全社會保障體系、保障各類群體發展權益等。多名香港社福界人士近日在接受香港文匯報專訪時指出，制定香港五年規劃時應以更具前瞻性的中長期治理模式角度出發，以人口數據和社會變化為基礎清楚訂立方向、優次和指標，讓社福界知道特區政府打算未來5年如何改善市民生活。特區政府亦可借鑒內地及澳門多年的長遠規劃成功經驗，以提升政策連貫性。

●香港文匯報記者 嚴錫華

社會福利界立法會議員陳文宜強調，五年規劃是一份有願景、能落地、惠民生的規劃藍圖，需要不同界別及市民共同參與，因此特區政府必須「以民為本」，把國家發展成果真正轉化為市民可感受、可享有的幸福感。在調研及制定方面，她認為特區政府可從三大方向着手，首先是建立有效及全面的公眾參與機制，收集不同持份者的需要及意見。二是加強跨界別專家諮詢，成立跨領域專家委員會，並善用立法會功能界別平台，吸納學者、專業人士、智庫及基金會參與，讓規劃建立在科學研究及實證數據之上。三是完善數據分析與需求預測，建立社會需求大數據平台，整合房屋、醫療與福利部門的資料，科學性地預測未來5年人口高齡化、貧窮狀況及服務需求走勢，讓政策規劃更有前瞻性。

陳文宜認為，應藉香港五年規劃契機，重啟長遠福利規劃，訂明未來5年各類福利服務的具體目標，「例如增加安老院舍照顧人力資源配備數量、縮短特殊幼兒服務的輪候時間、擴展社區照顧服務名額等，定期向公眾提供數據及進度。」五年規劃亦應包含社會福利撥款機制的全面檢討，確保服務規劃及人力規劃等符合持續發展原則，讓機構有足夠資源維持專業服務團隊，以應付日益複雜的社會問題。

### 盼引入慈善資源助力國家發展

她建議把本港非政府組織在婦女權益、特殊需要兒童等不同議題的早期介入經驗落地粵港澳大灣區，同時引入民間和慈善資源，助力國家發展；以及建立常態化檢討與動態調節機制，「五年規劃不能一成不變，必須做好檢討機制及調整具體措施的有效性。」

選舉委員會社會福利界委員朱麗玲亦指出，本港過去不少社福政策都是逐年處理，特區政府往往出現問題後才作補救，以至人手、資源長期追落後，制定五年規劃有助於政策的落實及延續。具體而言，她希望特區政府制定五年規劃時減少「應急」的社福服務需求而轉向更多「預防」為本，建議以人口老齡化的社會環境作規劃，「例如就家庭支援、兒童發展到長者及照顧者服務作整體規劃，而不是一項一項割裂處理。」五年規劃亦應包括人力培訓、晉升階梯及留才安排，否則服務質素難以提升；同時還要讓資源配置更穩定，避免每年臨時加項目及短期撥款，增加前線壓力。

### 善用灣區社福合作平台育跨境人才

朱麗玲表示，「十五五」規劃以人民為中心、提升生活質素，與社福工作的核心價值一致。因此，香港可從三大方面予以對接，首先是在保障弱勢群體方面與國家方向同行，提升長者、殘疾者及低收入家庭的支援。二是推動社會服務現代化，包括智慧健康、社區支援網絡以提升服務效率。三是善用粵港澳大灣區社福合作平台，為服務使用者提供更多選擇，同時培養具社福與公共管理專業的跨境人才。

除了社福外，她認為特區政府可制定多個民生範疇對接「十五五」規劃，例如繼續提供可負擔的房屋供應、透過粵港澳合作便利市民跨境就醫、加強與內地高校合作以推動科研和人工智能等人才培養、推動減碳以實踐綠色發展目標等，讓發展成果真正落地，「五年規劃若能讓市民感受到生活一步步變好，社會凝聚力自然會提升。」



●多名香港社福界人士指出，制定香港五年規劃時應從中長期治理模式角度出發，以人口數據和社會變化為基礎訂立方向、優次和指標。圖為乘坐輪椅的長者橫過馬路。資料圖片



●陳文宜

受訪者供圖



●朱麗玲

受訪者供圖

## 議員：港盼解深層次矛盾 可向內地及澳門取經

「香港特區政府可借鑒內地及澳門多年的成功經驗，以提升政策連貫性，有助解決香港長期面對的深層次矛盾。」社會福利界立法會議員陳文宜表示，五年規劃能讓香港同時擔當國家政策的配合者、參與者及聯動者，促進政策與國家戰略的協同。她指出，內地慣常做法會把目標分為約束性指標與預期性指標，「例如『十四五』規劃不再為本地生產總值設定硬性數字，而改為保持在合理增長區間，讓發展更著重質量與生態效益。」她認為，香港可借鑒相關模式，就扶貧、安老、殘疾者服務等，將特區政府必須承擔的社福責任納入約束性指標及建立問責機制。同時，香港需思考五年規劃的獨特定位，充分發揮背靠祖國、聯通世界的優勢，建立一個有別於施政報告的中長期政策框架。

陳文宜同時建議參考國家發展規劃法，規劃應兼顧頂層設計與問計於民。她指出，香港特區政府可透過社福機構的地

區網絡深入社區，收集基層家庭、長者、殘疾者及少數族裔的真實需要及意見，特別是他們對住屋、醫療、安老及就業支援的期望，同時強化行業協會在諮詢中的角色，令香港五年規劃更到位。

內地及澳門均有制定五年規劃的經驗，選舉委員會社會福利界委員朱麗玲指出，兩地的五年規劃均有很重要的特點，就是發展方向清晰、政策延續性強，「內地省市是先由中央定方向，再由地方細化政策，確保最後落地，還有準確的量化指標以便監察；澳門則以跨部門協調共同制定及公開諮詢，將民生保障放在規劃重點，這些經驗都值得香港參考。」

她並強調，香港五年規劃是中長期政策方向，年度施政報告則是在中長期政策下，每年實踐的步驟，期望兩者能好好扣連。

●香港文匯報記者 嚴錫華

## 灣區工會聯席會議聚焦深化協作激發人才動能



●香港工聯會昨日輪值主辦「粵港澳大灣區工會第六次聯席會議」。



●溫文星(前排中)、黃國(前排左)及林倫偉(前排右)共同簽署《粵港澳大灣區職工技能培訓合作備忘錄》。

香港文匯報訊 由香港工聯會輪值主辦的「粵港澳大灣區工會第六次聯席會議」昨日舉行，會議主題為「深化工會協作機制 激發灣區人才動能」，目的是深化工會協作機制，推動人才培養與技能提升，支持和推動港澳特區更好地融入和服務國家發展大局，使廣大職工人才為粵港澳大灣區高質量發展貢獻自身力量。工聯會會長吳秋北於致辭時表示，國家「十五五」規劃為灣區發展繪就了嶄新藍圖，也為工會工作提出更高要求。

他期望透過這次聯席會議與工會全人充分溝通、深入探討、打造契機、尋求合作，構建高質量大灣區工會建設，積極對接「十五五」規劃，引領廣大勞動者參與到國家的規劃建設上。

廣東省人大常委副主任、省總工會主席黃寧生作總結講話時，就大灣區的高質量發展提出五點建議：一是強化思想引領，持續推動發展壯大愛國愛港愛澳力量。二是強化「投資於人」，打造與灣區產業發展相適應的一流產業

技術工人隊伍；三是強化發展為要，充分激發廣大職工建設大灣區的勞動熱情和創新活力；四是強化民生融合，為灣區職工提供更多可感、可知、可及、可得的貼心服務；五是強化協作合作，奮力推動灣區工會工作增創新優勢、實現新突破。

指導單位中華全國總工會中國職工交流中心主任張廣發言時指出，聯席會議機制日趨成熟，工作成效日益彰顯，藍圖需要協力繪就：一是機制化運作日臻成熟、人才協作平台加速構建、服務機制持續完善；二是把握大勢，深化機制建設正當其時，戰略定位升級賦予新使命、人才競爭加劇提出新要求、融合發展深化創造新條件；三是聚焦主題，奮力開創高質量發展新局面，完善頂層設計，構建協同發展新格局、創新人才發展機制，打造高素質職工隊伍、優化人才服務機制，營造集聚人才良好環境、健全交流融合機制，凝聚團結奮進力量、強化數字賦能，提升智慧治理效能。

### 三地簽署灣區職工技能培訓合作備忘

為深入實施《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，貫徹落實「十五五」時期加強高技能人才隊伍建設的戰略部署，聚力打造粵港澳大灣區高水平人才高地，廣東省總工會常務副主席溫文星、澳門工會聯合總會會長林倫偉、香港工聯會理事長黃國共同簽署《粵港澳大灣區職工技能培訓合作備忘錄》，本着「資源共享、精準對接、人才互通、服務灣區」的原則，經友好協商，就合作目標、共建職工技能培訓實體平台、聯合開展技能競賽與技術交流、創新職工培訓與服務模式、組織保障與工作機制等五方面達成共識。

會議審議並通過《粵港澳大灣區工會第六次聯席會議決議》，粵港澳三地工會要進一步強化思想引領，竭誠服務職工，深化協作聯動，共同打造大灣區人才發展高地，在助力粵港澳大灣區高質量發展中展現工會擔當，奮力開創三地工會工作新局面。

## 林健鋒盼打造北都成國家科技產業園

香港文匯報訊 為了能盡快制定首份香港五年規劃，香港特區政府和立法會設立協同研究及意見收集機制。行政會議成員、職業訓練局主席林健鋒昨日在電台節目表示，香港首份五年規劃除了需對接國家「十五五」規劃，還要破格創新，發揮「指南針」作用，指明一條適合香港發展的道路。對於「十五五」規劃提出支持香港建立大宗商品交易生態圈及高增值供應鏈服務中心，他建議以「建設美麗繁榮香港」為願景，用兩條腿走路，延續及強化國際金融中心地位，將北部都會區發展為國家科技產業園，同時積極搶人才，做好招商引資工作。

林健鋒將「十五五」規劃比喻為旅遊路線圖，可從路線圖了解地方特色，了解後便會很期待，「只要跟住計劃做，就會找到發展空間，看到無限風景。」

他相信憑藉香港的經驗、專業服務及低稅制等優勢，可助力國家做更專業的事，例如人民幣國際化、幫助企業出海等。

### 陳祖恒：規劃為港提供「穩定器」

立法會議員、香港生產力促進局主席陳祖恒表示，只要細讀「十五五」規劃並比較它與「十四五」規劃的分別，就會知道國家內部發展、衡量國際形勢，幫助香港找到「一國兩制」下的定位。

他指出，現時全球政局不穩，國家「十五五」規劃正提供重要的穩定器，讓香港工商業更安心、更平衡地發展。他認為香港應與時並進，配合國家發展，「香港以往可能帶資金、技術及訂單到內地生產，現時國家發展影響全世界，不同產品在國際有競爭力，香港可利用完善的供應鏈管理，做好「超級聯繫人」角色，協助內地企業出海。」

「十五五」規劃亦強調引領新質生產力的發展。香港生產力促進局首席數碼總監黎少斌表示，要幫助企業將人工智能(AI)落地應用而非只將AI作為玩具。他指現時很多企業仍在觀望，生產力局正與不同行業進行AI轉型，希望作為示範案例，再通過商會推廣至更多企業。除了技術落地，該局亦提供員工培訓、數碼化工具，推出平台式人工智能方案，協助做好網絡安全治理。