

# 堅持行政主導 築牢「一國兩制」治理基石

## 學好公民科

國家主席習近平於去年底在聽取行政長官李家超述職

時，明確提出了「堅持和完善行政主導」的要求。這一重要指示既是對特區政府過往工作的肯定，更為香港未來的政治體制運行與良政善治指明了前行路徑。行政主導體制作為基本法設計的初衷，是香港維持長期繁榮穩定的「定海神針」。我們必須深刻領會其法律基礎、制度優勢以及各機關間的協作關係。

在公民與社會發展科（下稱公民科）主題「一國兩制」下的香港的三個課題當中，「『一國兩制』的內涵和實踐」課題其中一個學習重點就是「香港特別行政區的政治體制」。補充說明中對香港特別行政區的政治體制的描述為「以行政長官為首的行政主導制度」及「行政、立法及司法機關根據基本法，在行政主導下各司其職、相輔相成。」

那麼在公民科課程框架當中，又應如何理解行政主導與香港政制的關係呢？

首先，行政主導並非無源之水，而是具有堅實的憲制支撐。從歷史維度來看，早在基本法草擬階段，當時的國家領導人鄧小平便已高瞻遠矚地指出，香港不能照搬西方的政治模式，不適宜搞所謂的「三權分立」，而基本法亦按照鄧小平指示的精神，制定了以「行政主導」為特徵的政治體制。根據基本法第四十八條規定，行政長官具有執行中央指令、辦理中央授權事務及任免官員等職權。這種「雙首長」（特區首長與政府首長）及「雙負責」（對中央負責與對特區負責）的法律地位，確立了行政長官在政權運作中的核心地位。

事實上，行政主導制度之所以被譽為彰顯「一國兩制」優勢的好制度，關鍵在於其卓越的治理效能。中央港澳辦主任夏寶龍曾精闢指出，行政主導具備強化統籌、靈活應變、集中資源等多重優點。

在面對社會深層次矛盾與突發風險時，行政主導體制允許政府打破部門藩籬，集中力量辦大事。這不僅有利於維護國家的主權與安全，更能直接改善民生福祉。因為有了行政主導，特區政府才能以「當家人」的姿態，切實擔負起治理香港的第一責任，靈活應對各種風險挑戰，從而保障香港的獨特地位。

那麼在行政主導之下，行政機制與立法及司法機關的關係又應如何理解呢？在基本法的框架下，行政、立法與司法機關在行政主導的大前提下，是既相互制衡又相互配合的關係。例如，立法機關在監察政府施政的同時，更應支持與配合政府提出有利於民生的議案，形成「監察中促進，配合中發展」的良性互動；在行政主導下，司法機關依然獨立行使審判權。

這種體制設計，是為了確保政權運作的高效與和諧。當各機關在行政主導的帶領下各司其職、相輔

相成，香港的整體利益才能得到最大化。正如夏寶龍主任早前在全國港澳研究會的研討會上重申，香港實行「行政主導」，行政、立法和司法三者應「同唱一台戲」，多作支持而非互相拆台。

以行政長官為首的行政主導制度，是香港賴以成功的基石，也是「一國兩制」行穩致遠的保障。唯有堅持和完善行政主導，香港才能在由治及興的新階段中，展現出更強大的生命力與競爭力。公民科老師在公民科課堂中講解香港特別行政區的政治體制和行政主導特色時，可通過解說行政長官雙首長和雙負責的法律地位，以及行政主導下「三權」的關係，讓學生更全面地理解香港特區政治體制的特點，同時可掌握到更多基本法的內容，以至對內地與香港的關係有更深層次的理解。

●羅展恒

資深文化工作者，從事新聞及教育工作多年，曾主理公民科和通識科相關網站及參與教科書出版。

## 建設戰略石油儲備 維護國家能源安全

### 中國脈搏

石油是關鍵資源，現代人每一天生活都離不開它。中國石油儲量和產量並不算少，但需求遠大於產量，因此需要大量進口原油。惟進口原油既受國際油價影響，還要面對地緣政治風險。

為應對突發事件和確保能源供應穩定，上世紀七十年代石油危機之後，一些石油需求大的國家，包括西方工業國和日本等，即開始建立國家層面的戰略石油儲備。

那麼，一個國家要儲備多少原油才算安全？常被提到的一條安全線，是不低於90天淨進口量。要注意的是，該安全線所用的尺度是淨進口量，不是消費量。一個國家消費的石油，可以來自進口，可以來自國內生產，更可以兩者兼具。

相比於西方國家，中國因為自身發展進程，在戰略石油儲備方面起步較晚，「建立國家石油戰略儲備，維護國家能源安全」在2001年寫入「十五」計劃，至2003年落實規劃建設。當然，在當局積極推動下，項目進程相當快。

資料顯示，中國的國家石油儲備建設共分三期：包括在第一、二期陸續建設浙江的（寧波）鎮海和舟山、遼寧的大連和錦州、山東黃島（青島）、新疆的獨山子（克拉瑪依）和鄯善、甘肅蘭州、天津、廣東湛江和惠州、江蘇金壇等大型儲備基地，而舟山和黃島各有兩個。



●圖為我國南海東部油田的一處工作平台。資料圖片

從選址來看，國家石油儲備基地較多布局在東部沿海經濟發達地區，特別是方便大型油輪停靠，且毗鄰大型石油化工基地的地方，但石油儲備基地有可能在戰爭或恐襲中成為攻擊的目標，考慮到安全因素，地處西北內陸的獨山子、鄯善和蘭州也建了基地。把原油儲備基地建在西北還有一個因素，就是在新疆入境的中哈原油管道。

### 具體儲備數字屬核心戰略機密

那麼中國有多少石油儲備？在極端情況下能支撐多久？

其實當局在籌劃之初，曾提出預計到了2020年，國家儲備加上商業儲備的原油儲備總量，要達到100天左右進口量。但當前中國石油儲備的具體數字是多少，是達標還是已超出目標，外界難以確知，因為官方2017年後再沒公布數據。

「不透明」完全可以理解，畢竟它關乎核心戰略機密，是國家的「底牌」。退一步說，數據亦涉及市場博弈，用更淺白的話來說，就是議價能力。

至於媒體的報道，多是根據進口數據作推算，數字頗有出入，計算準則有所不同，所以只能作為參考，不能作準。

例如2025年11月至2026年3月期間，國內外媒體報道的中國原油儲備由12億桶至15億桶不等。若以2025年全年進口原油數5.78億噸作參考，折數出來的儲備量約為100天至130天淨進口量。

100天至120天淨進口量的儲備算高嗎？應該不算。同樣是石油對外依存度高的日本，2026年3月因應中東局勢，釋出兩成原油儲備。在「放油」之前，其國家和民間石油儲備合計是254天消費量。所以中國還有因應情況增加原油儲備的空間。

Our China Story

當代中國

●郭立新

簡介：當代中國（Our China Story）中英雙語網站，以全新視角介紹今日中國的發展和現況，掃描QR Code瀏覽更多豐富資訊。



掃碼瀏覽

## 公民把脈

近年公民與社會發展科的推行，不少老師在課程安排與課堂設計上不斷試驗與調整，希望能夠提升學生的學習動機及知識。隨着國家剛公布「十五五」規劃，社會亦開始關注：教材內容能否緊貼新議題？而現行評估方式，又能否真正支援學生的學習與成長？

### 增設等級或致重心偏移

不少老師較為關心的，是公民科目前只設「達標」與「未達標」兩個等級。有聲音認為，兩級制未必能充分肯定表現突出的學生，因而提出可否參考其他科目的做法，增設如「達標並表現優異」之類的級別，以提升學習動機。

這個建議值得理解，因為學生確實需要被看見、被肯定，但同時也需要留意，一旦級別變多，課堂很可能再次被「如何爭取更高級別」牽動，學生之間的比較與壓力亦可能隨之上升，最後反而令學習重心落至「迎合評核」。

因此，與其把焦點放在「要不要多一個級別」，或許更關鍵的是先弄清楚：我們希望公民科培養學生什麼？

學生除了學習知識，更重要的是能否把資訊整理清楚、分辨觀點、提出理由、就價值取捨作出有根據的判斷，並能以合適方式表達。若這些能力才是核心，那評估最需要做到的，不一定是更細的等級，而是提供更具體、可操作的回饋，讓學生知道自已「做得好在哪裏」以及「下一步可以怎樣更進一步」。

換句話說，兩級制的價值在於為課堂騰出空間，減少為分數而追逐細節的壓力；但它也有其挑戰：如果只有「達標」作終點，部分學生可能覺得做到最低要求就足夠，而老師亦較難僅靠一個總級別，向學生交代表現的差異與進步方向。要讓兩級制真正發揮作用，配套就很重要，例如：在日常課堂加入清晰的回饋準則、分階段的任務、同儕回饋與自我反思，甚至設立展示平台，讓學生的努力被看見，優秀表現亦能被具體肯定，而不必全都靠「多一個級別」來承載。

近期與學生討論綠色科技發展及其對香港的機遇，結果發現，一位平時較少表達的同學，但由於他對汽車科技很有興趣，能夠指出不少新能源及電動汽車的資料，並在小組中清楚現時汽車產業鏈的狀況。

這類表現往往不易在傳統紙筆測試中完整呈現，卻正反映了學生在理解、整理與判斷上的成長。它也提醒我們：當課堂不再被「每一分每一級」牽着走，學生反而更可能把興趣與能力帶進學習之中。

也許值得我們反思的是，公民科的評估，如何既維持合理的門檻要求，又能提供足夠的回饋與延伸，讓不同能力的學生都找到進步方向？如果能肯定優秀落實在日常回饋與學習任務之中，兩級制未必一定等於「缺乏激勵」，相反，它可以成為一個更重視學習歷程，也更能容納探究與思考的起點。

●魏文輝老師

明愛元朗陳震夏中學教務主任

## 兩級制評估是否可激勵公民科學習？

## 去私心滅嗔恚火「赤馬紅羊」不足懼

### 易道縱橫

今年（2026）是農曆「丙午」年，天干之「丙」於五行屬陽火，地支之「午」對應生肖馬，亦屬陽火，故稱為「火馬」。至於明年（2027）「丁未」，天干「丁」屬陰火為紅色，地支「未」對應生肖羊，是為「紅羊」。這兩年的干支組合偏向火紅，民間俗稱為「赤馬紅羊劫」，認為是火氣過於旺盛，人心特別浮躁，社會容易動盪的年份。

綜觀中國歷史，漢朝爆發「黨錮之禍」（166年），北宋「靖康之變」（1126年）等事件，都有人附會為赤馬紅羊之劫難，聳人聽聞。

所謂「赤馬紅羊劫」，主要是根據天干地支及五行等術數思想，並不完全屬於《周易》學說，但也有間接關係。誠如《繫辭傳》「一陰一陽之謂道」，《莊子》「《易》以道陰陽」所言，《周易》一書，旨在闡揚陰陽變易之道。所謂陰陽，本指陽光之晴暗變化，只是一種自然天文現象。古人由觀察陰陽兩儀，漸衍生出四季氣象、五行屬性、八卦方位、十二節令、廿四節氣、七十二候等不同思想，盡皆古代天文學之菁華。

古人發現，通過觀察陰陽氣象之變化規律，可以預判天地，甚至人間之變化，故有「天人相應」、「天人合一」、「推天道以明人事」之論，《黃帝內經·靈樞·歲露》亦言：「人與天地相參也，與日月相應也。」考《國語·周語上》載虢文公以「民之大事在農」為由，勸周宣王舉行籍田之禮，並謂古代史向

知「陽癘憤盈，土氣震發」、「陰陽分布，震雷出滯」；又周幽王太史伯陽父曰「陽伏而不能出，陰迫而不能蒸，於是地震」、 「陽失而在陰，川源必塞」等，皆為古人觀察陰陽氣化而預判天地時勢變易之例。

既然「天人相應」，象徵天地變化之天干與地支，以及由天地配四象而衍生的五行理論，應該亦有其道理，並非無稽之談。那麼，面對「赤馬紅羊劫」，《周易》中有沒有什麼道理可作參考呢？也許，我們可以看看《乾》卦的啟示。

《乾》卦象徵剛強的天道，其爻辭以「龍」為喻，比喻君子憑藉其堅毅不屈的陽剛精神，自強不息，終能「飛龍在天」。不過，如果不知適時進退，終將物極而反，落得「亢龍有悔」的下場。又《說卦傳》曰：「乾為馬。」又曰：「乾為天，……為大赤，為白馬，為老馬，為瘠馬，為馮馬。」《乾》所蘊含「大赤」之「馬」象，與「赤馬紅羊劫」中的「赤馬」相類，主要體現在上九「亢龍」之喻，均以過度陽剛、火盛為戒。

如何避免陷入「亢龍」「赤馬」之險呢？《乾》用九曰：「見群龍無首，吉。」從斷占辭「吉」字可知，「群龍無首」最初顯為褒義，絕非今人所謂一盤散沙。此一用辭，概指《乾》之最大作用，除了憑其陽剛特性以提升自我外，更重要的是要引導同道一同提升，促使人人皆成為「飛龍」，百花齊放，各展所長，不分高下。

### 推己及人 避免陽盛致悔

換言之，要避免陽盛致悔，我們斷不可自私自利，而應當要推己及人，將能量用來幫助整體提升，利濟天下。《乾》九五「飛龍在天，利見大人」，「見」解作「現」，概指「飛龍」般的成功人士，應善用其力量來提升大眾，讓社會有更多「大人」出現，「群龍」並起。其意義與《乾》用九一致，均強調濟助天下之心。

寒山有佛偈曰：「嗔是心中火，能燒功德林，欲行菩薩道，忍辱護真心。」道教修真經典《諸真聖胎神用訣》亦曰：「嗔恚之火一燃，胎息去如奔馬，直待火滅煙消，方才歸於虛舍。」這一把因不滿、憤怒、怨恨等情緒而起，燒遍所有功德的「嗔恚火」，就是人間災禍的主因，不只「赤馬紅羊」年要特別注意，平常任何時候都應當警惕。

人為何會有嗔火呢？主要是因為「私心」作祟，故清人黃元吉《樂育堂語錄》曰：「知覺之心，在人謂之智慧，而吾道家則目為邪火。何也？有思慮靈巧，即有營營逐逐之私心，有此私心，得之則喜，失之則怒，怒為邪火，為身心之害者大矣。」放下私心，利濟天下，自有無上功德。老子曰：「聖人無常心，以百姓心為心。」孔子曰：「大道之行也，天下為公。」聖賢一再強調去私為公，意義深長，不可不察。

●謝向榮教授

香港能仁專上學院文學院院長



## 龍江天妃宮規模宏大 見證天后信仰發展

### 樹仁手記

南京素有六朝古都之稱，如今的明城牆依舊環抱着這座城市獨特的人文古韻，城牆西北的儀鳳門外，是古代南京城的水路門戶，北面浩浩蕩蕩的長江近在眼前，頗具規模的天妃宮建築群便坐落於此。

### 沿江為何拜海神？

天妃宮明代初建時，前有龍江，因此也叫龍江天妃宮。宮內供奉的是人們熟知的「天后娘娘」，即源自福建的媽祖信仰，民間天妃廟本不稀奇，但南京並不靠海，海神信仰出現在這座沿江城市，與鄭和下西洋有密切關聯。

龍江天妃宮肇建於永樂五年（1407年），因鄭和出使古里、滿刺加諸番國期間天妃多次顯護，由明成祖朱棣敕建。天妃宮位處南京獅子山（古稱盧龍山）下，與毗鄰的靜海寺共同構建了明初護佑航海的祭祀場所。

《金陵玄觀志》記載，龍江天妃宮建有兩扇山門，有正殿、後殿、三清殿等建築，規模宏大。

明永樂七年（1409年）敕封天妃為「護國庇民妙靈昭應弘仁普濟天妃」，奠定明清兩代朝廷封號的基礎，並賜廟額「弘仁普濟天妃之宮」，自此從廟升格為宮，是等級最高的天妃廟宇。

龍江天妃宮歷經數次修繕，近代以來屢遭毀壞，日軍侵華時更是毀壞殆盡。2004年，政府於原址復建，天妃宮用明代官式風格，兩進格局，正殿巍峨矗立在須彌座上，屋頂使用青灰色筒瓦，重簷歇山頂下懸掛著「弘仁普濟天妃宮」廟額，整體大氣莊重。

天妃宮獨存的明代古物是「御製弘仁普濟天妃宮碑」，原碑存放在鄰近的靜海寺，造於永樂十四年（1416年），即鄭和第四次下西洋歸來後半年，碑高六米有餘，承在巖巖背上，刻有螭龍，碑文乃明成祖朱棣親筆題寫，這篇長達699字的碑文是國內規格最高的鄭和下西洋記事石刻，亦保留了唯一由皇帝御

製歌頌媽祖的詩作，是明初積極海外政策的歷史見證。

龍江天妃宮向人們展現了天后信仰由地方至中央，成為朝廷認可並重視的國家神靈的過程。明初派遣使臣出使域外，海上交通勃興，對航運平安的需求日增。鄭和下西洋不僅與海外諸國建立友好關係，促進朝貢貿易，更將天后信仰推向鼎盛，那些「長風破浪」「變險為夷」「海道清寧」的經歷，也成為激勵人心的精神力量。

正是在明王朝國力強盛、積極發展海洋事業的歷史背景下，龍江天妃宮在南京拔地而起，成為中國古代航海技術領先世界的象徵。天妃宮在儀鳳門外屢經興廢，至今已六百餘年。它見證了江海相連的氣魄和駕馭遠洋的壯舉，與那風化的石碑，靜靜訴說着古代海上絲綢之路的高峰。

●傅家逸 樹仁大學歷史系

