

制定長遠戰略規劃 引領香港由治及興

適逢國家「十五五」規劃開局之年，特區政府首次編制香港五年規劃，主動對標國家戰略、深度融入和服務國家發展大局。這是香港把握時代機遇、實現長遠發展的戰略之舉，更是「一國兩制」實踐行穩致遠、香港全面開啟由治及興新征程的戰略引領。站在新的起點上，我國發展基礎更加堅實，香港也要以「功成不必在我、功成必定有我」的擔當，精準發力、久久為功，推動傳統優勢升級、新興優勢壯大，以高質量發展鞏固由治及興局面。

葉遠濤 中國社科院台港澳法研究中心研究員 國務院發展研究中心港澳研究所高級研究員

一、錨定戰略坐標：在國家發展大局中找準香港定位。

香港命運從來同祖國緊密相連，國家發展始終是香港發展的最大依託。「一國兩制」下，香港擁有獨一無二的制度優勢、區位優勢、開放優勢，既是連接內地與世界的重要橋樑，也是國家高水平對外開放的重要窗口。國家「十五五」規劃港澳專章明確支持香港鞏固國際金融、航運、貿易中心地位，加快建設國際創新科技中心、國際法律及爭議解決服務中心、國際高端人才集聚高地，為香港未來發展指明前進方向及提供堅實支撐。

制定香港五年規劃，是香港主動對接國家戰略的必然選擇，更是破解自身發展難題、實現高質量發展的內在要求。過去一個時期，香港面臨土地空間不足、產業結構偏向單一、創科成果轉化不暢、民生短板有待補齊等深層次問題，而國家構建新發展格局、推進科技自立自強、深化制度型開放、高質量共建「一帶一路」等重大部署，為香港破解瓶頸、拓展空間、培育新動能提供了歷史性機遇。將香港發展置於國家戰略全局中統籌謀劃，以五年規劃明確目標任務、重點領域、實施路徑，既能確保香港發展不偏航、不走樣，更能讓香港在服務國家發展大局中實現自身價值躍升。

面向「十五五」，香港的核心定位已從被動參與者、機遇受益者，轉向主動服務者、戰略貢獻者。在國家金融開放布局中，香港是全球離岸人民幣業務樞紐、國際資產管理中心和風險管理中心，能夠為國家金融安全與雙向開放提供安全高效的跨境通道；在國家科技自立自強戰略中，香港擁有頂尖高校、基礎科研優勢和國際化創新生態，可與大灣區內地城市形成協同創新鏈條；在國家制度型開放進程中，香港成熟的普通法體系、國際仲裁機制、高端專業服務能力，是內地企業走向世界、全球資源進入內地市場的重要對接平台。特區政府必須牢牢把握「國家所需、香港所長」這一核心邏輯，編制好香港五年規劃，把服務國家作為發展方向，把依託國家作為最大

底氣，在競爭激烈的全球市場中贏得未來。

二、築牢發展根基：以長遠規劃引領優勢重塑。

戰略規劃的生命力，在於聚焦優勢、補齊短板、啟動動能。香港五年規劃必須立足自身核心競爭力，推動傳統優勢高端化、新興優勢規模化、空間布局合理化，為長遠發展築牢根基。

一是要鞏固提升傳統核心優勢，打造全球高端服務標杆。國際金融、航運、貿易三大中心，是香港安身立命的根基。規劃要以提質增效為方向，推動傳統優勢向價值鏈上游攀升。金融領域，持續深化互聯互通機制，做大做強離岸人民幣業務，拓展綠色金融、金融科技、財富管理、大宗商品交易等新賽道，鞏固全球金融樞紐地位；航運貿易領域，從傳統物流、中轉功能，向高增值供應鏈服務、航運保險、船舶租賃、跨境貿易撮合升級，建設國際供應鏈服務中心，服務國家產業鏈供應鏈安全。

二是要加快建設國際創科中心，培育新質生產力核心引擎。香港五年規劃要把創科發展擺在突出位置，以北部都會區、河套深港科技創新合作區為核心載體，整合高校科研資源、國際創新資源與大灣區產業轉化優勢，打通「基礎研究—技術攻關—成果轉化—產業落地」全鏈條；聚焦生命健康、人工智能、新材料、先進製造等重點領域，搭建國家級科研平台，完善創科投入、知識產權保護、中試轉化等配套體系，讓香港的科研優勢真正轉化為產業優勢、經濟優勢，助力國家科技自立自強。

三是要優化空間與產業布局，破解長期發展瓶頸。土地空間不足、南北發展失衡，是制約香港發展的突出短板。香港五年規劃要以北部都會區為戰略增量空間，確立「南金融、北創科」的整體格局，統籌土地供應、住房建設、產業布局、交通基建和民生配套，打造港深深度融合、產城人文一體的新引擎。同時推動城市功能更新，提升南部核心區服務能級，實現南北聯動、協同發展，從空間上為香港打開中長期發展新格局。

四是要打造國際高端人才集聚高地，夯實發展

智力支撐。香港五年規劃要完善國際化人才政策，優化頂尖人才引入境、執業、生活保障機制，吸引全球科技、金融、專業服務人才集聚香港；加強青年人才培養與就業支持，推動粵港澳人才流動便利化、執業資格互認化，讓香港成為近悅遠來的人才樞紐，為長遠發展注入持久動力。

三、強化使命擔當：以雙向賦能彰顯香港價值。

香港五年規劃必須以服務國家發展大局為導向，以貢獻定位、以服務立身，在雙向賦能中實現更大發展。

一是要服務國家高水平對外開放，打造制度型開放樞紐。要聚焦規則銜接、機制對接，強化法律、仲裁、會計、諮詢等專業服務能力，建設國際法律及爭議解決服務中心，為跨境投資、國際貿易、企業出海提供全鏈條專業保障；依託自由開放的營商環境，打造國家制度型開放「試驗場」和「緩衝帶」，助力國家更好參與全球經濟治理。

二是要服務國家科技自立自強，建設跨境協同創新平台。依託河套合作區等重大平台，深化與內地地科研資源互補、設施共享、數據互通，推動關鍵核心技术協同攻關。鼓勵香港高校、科研機構與內地企業、園區開展深度合作，促進創新要素高效便捷流動，將香港國際化創新生態與大灣區完備產業體系結合，形成服務國家新質生產力的重要增長極。

三是要服務粵港澳大灣區建設，深化區域融合發展。大灣區是香港融入和服務國家發展的最佳切入點。香港五年規劃要把大灣區協同發展作為重中之重，推動要素高效流動、市場一體化、民生便利化，深化金融、創科、醫療、教育、文旅等領域合作，實現「香港優勢+大灣區實力」的強強聯合。通過前海、南沙、橫琴等合作平台，率先實現規則對接、資質互認，讓香港在區域協同中拓展腹地、擴大空間。

四是要服務國家文化軟實力提升，打造中外文

化藝術交流中心。發揮香港中西文化交融的獨特優勢，推動中華文化創造性轉化、國際化傳播，搭建文明互鑒橋樑，講好中國故事、香港故事，提升中華文化影響力和國際傳播能力。

四、夯實治理之基：促規劃落地確保由治及興。

好藍圖關鍵在落實，好規劃核心在執行。香港五年規劃必須建立科學高效的實施體系，強化統籌協調、凝聚社會合力，確保規劃從藍圖變為現實。

一是要為健全規劃實施閉環機制，強化剛性執行。建立「編制—分解—執行—監測—評估—調整」全流程管理機制，將總體目標分解為可量化、可考核的年度任務，明確責任部門與時間節點。完善跨部門協同、跨區域對接機制，加強與國家部委、廣東省及大灣區各城市的常態化溝通，確保香港五年規劃與國家「十五五」規劃同頻同步、有效銜接。引入中期評估、動態調整機制，增強規劃適應性與執行力。

二是要堅持以人民為中心，讓發展成果惠及全體市民。香港五年規劃必須把民生改善作為出發點和落腳點，聚焦住房、就業、醫療、養老、青年發展等市民最關心的問題，推出務實舉措、明確推進進度，讓市民看得見變化、摸得到實惠。通過香港五年規劃的實施，不斷增強市民的獲得感、幸福感、安全感，夯實社會團結和諧的基礎。

三是要統籌發展與安全，築牢長治久安防線。堅持底線思維，把維護國家安全貫穿規劃實施全過程，有效防範化解經濟金融、產業鏈供應鏈、外部干預等風險。全面落實香港國安法和「愛國者治港」原則，鞏固法治優勢、穩定預期、增強信心，為經濟社會發展提供安全穩定環境。

四是要凝聚全社會共識，匯聚團結奮鬥合力。由治及興是全體香港居民的共同事業。規劃實施要堅持問策、廣泛參與，充分吸納工商界、專業界、青年群體、基層市民的意見，凝聚「國家好、香港才會好；香港好、國家更美好」的社會共識。激發企業活力、社會創造力，形成政府、市場、社會同心同向、共建共享的生動局面。

「一國兩制」是香港發展的最大優勢，國家是香港最堅強的後盾。在國家的堅定支持下，在特區政府的有效治理下，在香港社會各界的團結奮鬥下，香港必能找準定位、主動作為，在服務國家發展大局中實現自身發展，在由治及興的道路上續寫「一國兩制」實踐的新篇章，為中國式現代化建設貢獻香港力量。

北都建設意義深遠 時不我待積極作為

紀緯紋 香港中文大學香港亞太研究所副研究員 香港青年時事評論員協會成員



國家「十五五」規劃綱要正式發布，港澳專章不僅強調「支持香港鞏固提升國際金融、航運、貿易中心和國際航空樞紐地位」，以及明確「支持香港建設國際創新科技中心」與「支持港澳打造國際高端人才集聚高地」；最具驚喜的，是具體提出「加快北部都會區建設」，令香港各界備受鼓舞。各界均視北部都會區為香港深化與國家發展融合、開拓新增長點的重大契機。在綱要出台後不久，特區政府馬上行動，行政長官李家超日前宣布向立法會提交北部專屬法例並展開諮詢，冀今年內通過。

回顧自國家「十二五」規劃設立港澳專章以來，國家規劃更多是從宏觀層面為香港指引發展方向，賦予其多項「中心」的戰略定位。國家「十五五」規劃把一個具體的本地發展項目列入國家級規劃綱要，可謂是戰略層面的重大突破。這標誌著中央與香港的發展對接，從宏觀的「功能定調」邁向微觀的「項目定點」，其背後蘊含的政治、經濟與制度意義，值得每一位香港市民深思。

與國家戰略同頻共振

首先，在政治意義上，北部都會區被寫入國家「十五五」規劃綱要，從根本上被賦予國家戰略層面的意義。大型基建或區域發展被納入國家規劃，在內地省市十分普遍，但對香港而言，卻是里程碑式的第一次。這不僅是中央對特區政府施政藍圖的最高背書，更是對香港由治及興進程中發展方向的肯定。北部都會區不再只是本地規劃的項目，也不僅是「配合」大灣區一體化發展的國家戰略，而是成為國家整體發展規劃上的關鍵環節，承載探索「一國兩制」下區域深度創新融合的政治使命。這種「升格」，賦予了特區政府前所未有的政治責任和動能，在推動跨地區協調、說服持份者、調動社會資源時，擁有了最權威的上層支持，確保項目的順利推行，從而實現香港發展與國家戰略藍圖同頻共振。

其次，在經濟意義上，北部都會區成為一個被國家「五年規劃」支持的重大項目，為香港構建了一個從「超級聯繫人」轉化為「價值增值樞紐」的實體平台。近年來，香港在國家發展中扮演「引進來、走出去」的雙向橋樑角色。香港固然有其優越條件鞏固這種「聯繫」功能，但在全球價值鏈激烈重塑、高新科技發展日新月異的今

天，僅僅作為橋樑並不足以支撐其持續繁榮。北部都會區「升格」為國家戰略，意味著中央聯手香港打造一個廣闊的國際級經濟空間，通過把香港的國際規則優勢、基礎研發能力，與大灣區內地城市的先進製造業鏈條、龐大市場深度結合，向世界展現一個能產生巨大聚合效應、具雙重競爭力的新經濟平台。

北部都會區目前已規劃的創科產業集群和口岸經濟，以及預期實現的「香港研發、灣區轉化、全球銷售」高增值產業鏈新模式，在國家「十五五」規劃加持下，將如安裝了強力磁石，吸引更多國際資本和頂尖企業落戶，推動香港經濟引擎從「服務型」向「創造型」切換。

積極發揮改革試驗田作用

最後，在制度意義上，北部都會區成為激勵香港特區治理思維與模式改革的開門，特區政府更要主動加速制度革新。最直接的體現，便是藉着首份香港五年規劃，把北部都會區發展進行到底。首先，香港五年規劃本身就是一次重大的制度突破，標誌著香港治理模式從側重短期應對和市場主導，轉向更具前瞻性、主動性的「規劃引領」。就北部都會區而言，為實現「加快建設」的要求，特區政府必須在已着手訂立專屬法例的基礎上提速提效，簡化行政程序，對現行發展模式進行「拆牆鬆綁」。

北部都會區作為「特區中的特區」，現應更大膽地在數據流動、人員通勤、規則標準等「軟聯通」層面尋求更多創新突破，為港深兩地乃至整個大灣區的深度融合，探索可複製的制度經驗。這種將北部都會區作為「有為政府」與「高效市場」相結合的「改革試驗田」的制度創新意義，其深遠影響將比項目建設本身更為重要。

北部都會區寫入國家「十五五」規劃，是中央支持香港發展的戰略性升級，其意義在於為這片土地的發展注入政治強心針、經濟轉機和制度創新活力，當下的關鍵在於政策落實。香港社會上下，尤其是特區政府，必須以時不我待的態度積極回應。可以期待，隨著更積極、更具突破性的政策陸續推出，實行更行之有效和公開透明的落實與監察機制，國家「五年規劃」將延續其「願景即現實」的優良傳統，香港將落地更具競爭力的產業、市民能切實感受到北部都會區發展帶來的紅利，讓這個區域真正成為驅動香港未來、服務國家發展大局的新引擎。

伊朗硬剛不屈 美以打錯算盤

范鴻達 紹興大學中國—中東中心主任

2月28日，美國、以色列對伊朗發動戰爭以來，中東戰火已經進入第四周。除了伊朗遭遇嚴重打擊，以色列同樣受到破壞，包括特拉維夫、海法，甚至「核城」迪莫納等地，都受到伊朗導彈襲擊。此外，伊朗還攻擊了美國在中東的軍事基地。特別值得關注的是，交戰雙方亦頻頻襲擊對方及第三方的民用及能源設施。迄今中東戰火仍沒有呈現出降溫之勢。

時至今日，美國總統特朗普和以色列總理內塔尼亞胡顯然還沒有達到自己的初始作戰目標。從時間角度來看，美以開啟戰火後，美國曾認為在48小時內就可以迫使伊朗屈服投降。在不達目標後，美國領導者又提及需要作戰四天、四周、四至六周等，美國國防部長甚至在三月中旬表示戰爭才剛開始。

美以低估伊朗抵抗能力

從作戰目標來看，美以在開戰首日直言要徹底推翻伊朗現政權，認為外有美以的軍事打擊，內有想像中的伊朗人民揭竿而起。遭遇初期目標挫折後，特朗普又說伊朗新領導人需要獲得自己的認可、伊朗要全面投降。顯而易見，美以低估了伊朗的抵抗和反擊能力，並且高估了伊朗國內反抗領導層的決心。

伊朗內部的確存在大量對領導層不滿意的人，但是當伊朗一個又一個高級官員不懼死亡，毅然決然堅守或走上領導崗位誓死還擊美以的軍事打擊，不少伊朗人至少暫時改變了對領導層的態度。保家衛國已經成為愈來愈多伊朗人更為迫切的追求。

多年來伊朗一直執行以「進口替代」為核心的「抵抗經濟」戰略，這使伊朗人的生活迄今仍然保持基本正常。與此同時，伊朗長期堅持發展導彈和無人機，具備相當強的對外打擊能力，甚至擊中了一架美軍F-35型隱形戰鬥機。3月21日晚間，伊朗導彈直接命中以色列核力量集中地—城迪莫納，以及核科學家及工作者的生活之地阿拉德，進一步顯示了伊朗的打擊能力。

除此之外，美以太沉迷於對敵方高級官員的「斬首行動」，認為把一群高級領導人殺死後，伊朗政局就立即陷入混亂。這樣的認知，與相信伊朗人民會配合美以軍事打擊自己國家一樣荒唐。早在開戰之前，伊朗官方

就已經作了一系列高級官員替補安排，即使是最高領袖出現突發狀況，伊朗領導層也可有序接班。美以顯然低估了伊朗政治體系的韌性。

目前戰爭已經陷入僵持，美國正在努力尋找合適機會宣布勝利並退出戰爭；伊朗正在展示更大抵抗和打擊能力，以爭取與美國討價還價；以色列仍然在謀求推翻伊朗現政權。儘管是協同對伊朗發起軍事打擊，但是美以對伊朗的態度分歧，還是顯而易見的。

伊朗欠條件拖長戰爭

作為世界頭號強國，美國並不像以色列那樣，認為自己與伊朗是「你死我活」的關係，而伊朗也在極力爭取美以馬上停止軍事行動，並獲得美國長期的安全承諾，取消對伊朗實施多年的制裁。當然，這些訴求的取得，有賴於伊朗自身在戰場上的表現。

客觀而言，伊朗正在面臨國內外困難，戰爭一旦延長開來，已經遭受伊朗攻擊的一眾阿拉伯國家，儘管不滿意美以發動戰爭，但肯定會對伊朗產生怨恨，不排除會直接下場對抗伊朗。另外，深受石油供給和價格猛漲之苦的國家，對伊朗的態度也會越來越負面。

可以肯定的是，伊朗內部也缺乏支持國家長期作戰的民意。就如同去年底爆發且造成伊朗政府宣布有3,000多人死亡的國內動盪所顯示的那樣，伊朗的內部安全挑戰並不亞於美以威脅。如果伊朗在戰場上不處下風之時仍主動延長戰爭，基本可以斷定，伊朗內部對戰爭的認知會發生變化，而且長期作戰必然會為當地經濟帶來進一步壓力，這些都會提升伊朗內部對伊朗領導層的抱怨。

戰爭的蔓延不僅對交戰各方的傷害愈來愈嚴重，而且對中東海灣國家和世界經濟帶來災難性影響。盡快停止戰爭已經成為國際社會的普遍呼籲和期盼，不管是美國還是以色列，其內部的反戰之聲也日益強烈。如果特朗普繼續被內塔尼亞胡綁架在打擊伊朗的戰車上，妄圖實現推翻伊朗之目標，那麼對伊朗戰事的嚴重升級必不可免。特朗普能否制約內塔尼亞胡對伊朗戰爭不切實際的目標追求，將成為影響這場戰爭走勢的最終決定因素。