

築牢國安防線 彰顯法治精神



23日,《2026年〈中華人民共和國香港特別行政區維護國家安全法第四十三條實施細則〉(修訂)實施細則》(下稱《修訂細則》)正式刊憲生效。這是香港特區在總結執法實踐與司法經驗基礎上,主動完善維護國家安全法律制度的重要一步,體現了特區依法履職、與時俱進的責任擔當。

葉建明 全國政協委員 香港島各界聯合會常務副理事長

此次修訂有法可依、程序嚴謹。根據《全國人民代表大會關於建立健全香港特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制的決定》及香港國安法的規定,香港特區負有持續完善維護國家安全法律制度的憲制責任。根據香港國安法第四十三條規定,特區執法機關辦理危害國家安全犯罪案件時,可以採取香港特區現行法律准予執法部門在調查嚴重犯罪案件時採取的各種措施,並可以採取該條規定的措施。香港國安法第四十三條亦授權行政長官會同香港特區國安委為採取該規定的措施制定相關實施細則。在梳理近年辦案實踐與法庭判例的基礎上,制定並公布《修訂細則》,整個過程始終在法定權限與程序範圍內運行,展現了特區在中央監督下自主完善本地執行機制的治理能力。

堅持法治原則 充分保障人權

從內容上看,《修訂細則》精準務實,聚焦於完善執法機構在辦理危害國家安全犯罪案件時可採取的措施,進一步釐清法律程序、證據標準與技術安排。多項措施的適用均設有司法機關把關機制,既有效提升了執法力

量在防範、制止和懲治危害國家安全行為方面的實效,也嚴格遵循香港國安法第四條、第五條關於尊重和保障人權、堅持法治原則的規定,將維護國家安全與保障合法權益有機統一。

在人權保障方面,《修訂細則》完全符合基本法及香港國安法的要求。其中增設的罪行條款,參照香港現行法律中已有的常見罪行類型,對犯罪意圖、例外情況及免責辯護作出清晰界定,確保奉公守法之人絕不會誤墮法網。日常生活,機構和組織的正常運作不受任何影響。國家安全法治建設的每一次完善,都不是對自由的「收緊」,而是對香港社會整體利益與市民合法權益的根本守護。

當前國際地緣政治形勢複雜多變,國家安全風險呈現突發性與不可預測性並存的特徵。香港作為高度國際化的特別行政區,既是國家安全的重點區域,也可能成為外部勢力干預的前沿。面對這一現實,特區政府未雨綢繆,以完善制度建設應對風險挑戰,正是對「維護國家安全只有進行時,沒有完成時」的切實回應。《修訂細則》不僅提升了特區維護國家安全的能力,也為香港長治久安、聚焦發展

提供了更堅實的法治保障。

化解國安風險 保障市民生活

綜觀此次修訂,其意義不僅在於具體條款的優化,更在於彰顯了香港特區在「一國兩制」下依法治理的成熟路徑。特區通過自身立法程序完善國安法律制度,既履行了憲制責任,也使執法機制更加貼合本地實際,增強了法律的可操作性與公信力。《修訂細則》有效強化了執法機構防範和化解國家安全風險的能力,其適用範圍清晰明確,僅涉及執法機構辦理危害國家安全罪行案件時可以採取的措施,絕不影響一般市民的正常生活。

國安港安,家才能安。國家安全是香港繁榮穩定的基石,法治則是維護安全的根本路徑。相信特區政府會以《修訂細則》刊憲為契機,緊守崗位,用好用足法律賦予的維護國家安全權力,在法治軌道上不斷健全治理體系。我們堅信,在中央的堅強領導與「一國兩制」方針的指引下,香港必能在安全與法治的雙重保障中保持長期繁榮穩定,更好融入和服務國家發展大局,書寫由治及興的新篇章。

增強法律服務優勢 賦能高水平對外開放

蘇紹聰 全國政協委員 立法會議員



今年是國家「十五五」規劃的開局之年,特區政府亦正全速制定首份香港五年規劃,主動融入和服務國家發展大局。香港將全力把握國家高質量發展的戰略機遇,積極發揮優勢,配合國家擴大高水平對外開放發展策略。香港擁有「一國兩制」獨特優勢,作為我國唯一實行普通法的司法管轄區,也是世界上唯一以中英雙語並行的普通法地區,香港法治基礎的穩健,既關係到吸引國際投資者的信心,也是支持香港通過「四中心一高地」向上發展的階梯。

結合今年全國兩會精神及國家「十五五」規劃綱要,香港在由治及興的新征程上,亟需完善法律服務藍圖,提升國際法律及解決爭議服務中心的地位,以配合國家高水平對外開放的需要。筆者提出以下幾點建議:

一、匯聚國際法律資源 國際調解院總部去年落戶香港,是首個將總部設於香港的「政府間國際組織」,至今已擁有33個國家簽署公約成為創始成員國。國際統一私法協會今年亦將在香港設立亞太地區聯絡辦公室。香港首個五年規劃應繼續爭取更多頂尖的國際組織落戶,為香港匯聚不同類型的國際頂尖法律資源,提升香港作為國際法律樞紐的地位。

二、服務國家涉外法治建設 香港在服務國家涉外法治建設方面,有著悠久的歷史和獨特的貢獻。過去30年,本港的大學與內地合辦法學碩士課程,為國家培養了過千名熟悉內地及普通法制度的法律人才。去年成立的香港國際法律人才培訓學院,在短短一年間已與超過20個國際組織及內地單位合作。「建設一流的涉外法治人才隊伍」是以高質量涉外法治賦能高水平對外開放的重點工作。粵港兩地已簽署交流合作安排文件,加強涉外法治人才培養的交流互鑒。就

此,香港須善用多年積累的課程框架和教學人才優勢,與內地省市研究在內地主要城市開辦涉外法律課程,擴大辦學規模,系統性地為國家培養更多熟悉國際法和普通法的涉外法律人才。

三、深化北部都會區的司法配套 北部都會區正式被列入國家「十五五」規劃綱要,提升為國家戰略。北部都會區與深圳接壤,將聚焦新興產業、創科和專上教育的發展。在建設北都過程中,我們要全面理順各類跨境要素流通和規則銜接工作,深化粵港澳大灣區融合發展。作為新區,除了設立專屬條例為發展拆牆鬆綁外,亦需要司法配套等軟件服務。參考鄰近的深圳前海、珠海橫琴的經驗,司法配套應與新區發展同步規劃。北部區的司法配套除了服務居民,亦應針對產業進駐後,為跨境及新興產業的爭議解決提供專門服務。香港首個五年規劃應落實相應的內容。

四、結合國際創科新城定位,推動法律界數字化提升

數字化發展是未來發展的大趨勢。最近律政司司長成立「檢視支持更廣泛應用AI所需的法律配套」跨部門工作小組,在國家高水平對外開放戰略下,香港法律界必須善用科技力量,提升跨境及本地法律服務的效率和質量。專業服務行業現在肩負協助企業來港和「併船出海」的任務。然而對比其他司法管轄區的投入,目前本港有關資源並不足夠。香港的五年規劃應提出增撥更多和具針對性的資源,指引專業行業數字化轉型的具體方向和時間表,配合創科發展的趨勢,構建安全可靠和可持續的科技化行業環境,繼續鞏固商界對香港的信心。

總括而言,對接國家高水平對外開放,首份香港五年規劃既是時間表,更是責任書。每一項工作都需要特區政府以時不我待的決心抓緊落實,讓香港在國家高水平對外開放新征程中發揮重要的戰略支點作用。

落實中央部署 以創新引領北都區發展

嚴剛 立法會議員



3月23日,國家主席習近平在河北雄安新區考察,主持召開深入推進雄安新區高質量建設和發展座談會並發表重要講話,指出「以改革創新為引領

增強內生發展動力,以要素資源合理集聚為重點激發新區活力,努力建設新時代創新高地和推動高質量發展樣板。」習近平主席的重要指示,對香港加快北部都會區建設具有重要的指導意義,啟迪並激勵特區管治者創新破局,在融入並服務國家發展大局中,構建以新質生產力為發展要素的創新高地與人才高地,把北部都會區建設成為區域協同發展的示範區。

雄安新區的建設發展有明確的規劃路徑。一是要高水平建設雄安中關村科技園,推動更多科創成果轉化落地;二是要推動新興產業和未來產業集群式發展,積極發展生產性服務業,支持傳統產業改造升級;三是要以改革創新為引領增強內生發展動力,以要素資源合理集聚為重點激發新區活力,努力建設新時代創新高地和推動高質量發展樣板;四是要以改革創新為動力,推動科技創科與產業創新深度融合,因地制宜發展新質生產力,培育符合新區實際的現代化產業體系;五是要積極探索面向未來的智慧城市管理模式,建設天藍、地綠、水清的美麗雄安。

充分開發區域協同作用

建設雄安新區是深化改革開放、疏解首都北京的中心城市功能、促進北京創科科技輻射周邊、推動京津冀區域協同發展的國家發展戰略。如同已列入國家「十五五」規劃的北部都會區一樣,發展願景都在於通過以新質生產力為驅動的創科科技產業集群的發展,促進區域協同發展,並在可持續高質量發展的基礎上,推動粵港澳大灣區深度融合發展。

香港社會各界要認真學習、領會、貫徹落實習近平主席的重要講話精神,要有粵港澳大灣區區域協同發展的多維格局,更要有融入並服務國家發展大局的責任擔當與歷史使命感,不負中央所託,落實中央部署,提速提質提量建設北都區。

一是要創新破局,大膽探索、先行先試,推動科技、金融等領域創新政策率先落地,充分發揮特區「兩制」及普通法系的優勢,尤其是要創新性用好中央惠港政策,全力打造內聯外通,融合區域的市場化、法治化、國際化營商環境。

二是要充分發揮五所全球百強大學的研發優勢,放大國家15所重點實驗室的研發功能,匯集專業領域的研發優勢,促進產學研融通創新,加快創科技術成果的市場轉化。特區政府可通過正在制定的香港五年規劃,精準對接國家產業發展導向,引導並激勵大學及研發機構的研究成果產

業化市場化商品化,加快發展新興產業和未來產業。

貢獻國家所需

三是堅持建設「南金融、北創科」的發展思維,外引內聯,打造北部都會區創新高地,用創科產業發展夯實特區可持續高質量發展的基石,提升香港競爭力,以香港所長貢獻國家所需。

四是在促進粵港澳大灣區協同發展方面創新融合機制,要積極探索中國規則、中國標準的全球適用應用路徑,通過制定北都專屬法例,拆牆鬆綁,推動粵港澳大灣區社會經濟要素的有序流動與共享,為國家深化改革開放及區域協同發展發揮示範引領帶動作用。

五是一體推進教育科技人才發展,打造國際創科人才高地,不斷吸引、培養、輸出高創科專業人才,推動高端人才在粵港澳大灣區的自由流動與合作共享,服務強國建設,讓國際高端人才集聚高地,能夠貢獻國家創科產業發展需要。

雄安新區建設反映了國家推動創科自主、創科興業、創科強國的發展戰略。特區各界要樹牢大局意識、責任意識、發展意識、革新意識,以實際行動落實好中央發展戰略決策部署,抓住機遇、乘勢而上,精心籌劃,制定香港五年規劃,精準對接國家「十五五」規劃,提速提質提量,推進北部都會區建設和發展邁上新台阶。

錨定國家戰略深化轉型 發揮專業擔當

郭芙蓉 立法會議員



2026年是國家「十五五」規劃開局之年,也是香港發展歷程中的一個重要里程碑。在剛閉幕的全國兩會中,「擴大高水平對外開放」與「發展新質生產力」成為核心關鍵詞。行政長官李家超宣布制定香港首個五年規劃,這是香港產業轉型與定位重塑的黃金契機,香港必須進化為引領開放的「超級增值人」,透過制度創新與專業賦能,為國家現代化建設提供重要的增值價值。

國家「十五五」規劃綱要強調「穩步擴大制度型開放」,即在規則、規制、管理、標準上與國際高標準對接。香港作為國家最國際化的城市,擁有成熟的法治環境與市場機制,理應成為國家對接國際經濟規則的重要橋樑。

形成完備新興產業鏈條

國家「十五五」規劃提出要鞏固提升粵港澳大灣區高質量發展動力源作用,大灣區應以更高質量的「軟硬聯通」促進區域聯動發展。香港的建築、法律、會計及測量等專業服務,具備高度的國際公信力,這是我們的核心競爭力之一。此外,營商

環境的透明度和規範度是高水平開放的基石,香港必須展現更高效、更清廉的管治水平,以增強全球投資者的信心,進而吸引更多國際長效資本落戶香港,深度參與大灣區的高質量建設。

在加速發展新質生產力方面,香港的角色不應止於科研,更應是「制度試驗田」。我們應利用北部都會區,特別是河套深港科技創新合作區、新田科技城等策略性地段,先行先試。例如,針對生物醫藥、人工智能等戰略性新興產業,爭取更高水平的研發(R&D)稅務優惠與跨境資金流動靈活性,吸引全球頂尖企業將「首發」試驗放在香港。同時,我們必須正視本港治理體系的數智化轉型。配合國家「人工智能+」行動,特區政府應率先打破部門間的「數據壁壘」,建立開放的共用平台。以基層治理為例,透過大數據與智慧城市技術,我們能有效解決舊區管理、建築安全監測等長期存在的民生痛點。這種從技術研發到場景落地的全鏈條對接,才是香港對發展新質生產力最實質的貢獻。

讓優勢紅利惠及民生

發展的最終依歸是提升人民福祉。香港應善用中央支持政策與特區政府的各項工

具,將發展紅利轉化為解決房屋、醫療、青年向上流動等深層次矛盾的動力,讓市民切實感受到國家發展帶來的獲得感。

例如,發展「銀髮經濟」就是實現高質量就業與精準安老的雙贏選擇。隨著香港邁向超高齡社會,我們應推動長者科技產業化——從智慧院舍、遠程醫療到人工智能居家護理。這不僅能精準提升安老與醫療服務質素,更為青年一代在科技研發、專業管理及大健康領域創造大量高質量職位。這不僅實現了「老有所養」,更為青年向上流動開闢了更具競爭力的新賽道,體現了「投資於人」的發展邏輯。

國家「十五五」規劃不僅是國家的發展藍圖,更是香港開創新局的行動指南。香港的未來,不應滿足於重複過去的路徑,更應在「國家所需、香港所長」的交匯點上精耕細作。融入和服務國家發展大局、配合擴大高水平對外開放,本質上是為了把握香港自身轉型的戰略契機。香港透過首個五年規劃對接國家戰略,核心目標是為了優化本港產業結構,提升核心競爭力。未來五年,讓我們以專業力量與制度創新扣緊時代脈搏,在與國家發展同頻共振的過程中,鑄就一個更具韌性與競爭力的香港。

對接「十五五」文化機遇 推動文旅融合發展

程燕 全國政協委員 香港貴州文化交流基金會主席



中國發展高層論壇2026年年會日前在北京舉行,國務院總理李強出席開幕式並發表主旨演講,指出「中國致『穩定性港灣』,『十五五』規劃綱要不僅是中國發展的『新藍圖』,也是世界發展的『新機遇』」。

國家「十五五」規劃綱要提出擴大高水平對外開放。其間,將以服務業為重點擴大市場准入和開放領域,推動電信、互聯網、教育、文化、醫療等領域有序擴大開放,並支持香港深化中外文化藝術交流中心建設。在「十五五」時期,香港文化和旅遊發展將迎來重大突破,香港首份五年規劃應部署以文塑旅、以旅彰文行動舉措,籌劃用好「一國兩制」獨特優勢,對接國家「十五五」規劃,協助國際業界把握中國新機遇、內地業界開拓海外新市場。

以文促旅 刺激消費

堅持擴大內需、大力提振消費是「十五五」時期的重要戰略任務,國家將穩步提升消費對經濟增長的貢獻,促進形成更多由內需主導、消費拉動、內生增長的經濟發展模式。一系列刺激消費措施蓄勢待發,其中今年政府工作報告便提出推動低空經濟等新型消費,打造一批帶動面廣、顯示度高的消費新場景,加快培育消費新增長點,活躍線下消費,釋放文旅、賽事、康養等領域消費潛力。香港深化中外文化藝術交流中心建設,需要樹立促消費、創需求的意識,包括用好

「盛事之都」美譽,廣辦高規格文化藝術國際盛事,帶動消費,貢獻經濟。

香港去年全年錄得4,990萬旅客人次,按年增長12%,成績亮麗,今年首兩個月亦有接近1,000萬人次訪港,按年增加18%。展望「十五五」時期,香港用好國家支持,突出中外文化兼容並蓄的特色,推動文化旅遊設施服務升級擴容,持續創新豐富旅客體驗,將能吸引更多高消費旅客訪港,擦亮香港文旅金字招牌。

科技賦能 提升文旅體驗感

善用科技是文旅升級發展的重要抓手。其中旅發局最快在夏季前開始陸續推出以光影巡禮為主題的全新表演,取代已上演超過20年的「幻彩詠香江」。光影科技的靈活特性,令其成為內地以至世界多個城市發展文旅的「寵兒」,既能夠配合節慶,於不同時間和地點舉辦沉浸式光影匯演,亦可在特色景點打造長期燈影效果。若能將內地不同城市以及少數民族特色融入光影表演,將能為各地旅客帶來視覺盛宴之餘,更好認識中華文化多彩多姿的一面。

科技手法持續創新,民族傳統文化在新時代煥發新生。例如,香港有創科公司將納米銀線「黑科技」與貴州苗族傳統刺繡工藝相結合,設計出兼具抗病毒技術與民族色彩的時裝,讓原本只在特定場合穿著的民族服飾融入日常生活。香港用好盛事之都、時尚之都、創科中心的優勢,舉辦以傳統文化傳承與創新為主題的盛會,深度探索傳統工藝現代化、科技化,將能進一步放大中外文化藝術交流中心優勢。