

修訂國安法細則 護國安保穩定彰法治



姚志勝 全國政協常委 中國和平統一促進會香港總會會長

面對地緣局勢變化和複雜國安風險，行政長官李家超會同香港特別行政區維護國家安全委員會制定《2026年〈中華人民共和國香港特別行政區維護國家安全法第四十三條實施細則〉（修訂）實施細則》（下稱《修訂細則》），就多個範疇強化執法力量，及時有效防範、制止和懲治危害國家安全的行為和活動，化解國安風險，與時並進推動香港維護國家安全，貫徹總體國家安全觀，有利特區政府制定好首份香港五年規劃，對接國家「十五五」規劃。《修訂細則》充分體現普通法重視人權和程序保障的核心精神和原則，社會各界應正確認識今次修訂，支持特區持續完善維護國家安全的法律制度及執行機制，讓香港能更集中精力拚經濟、謀發展，以高水平安全守護高質量發展。

特區政府23日刊憲公布《2026年〈中華人民共和國香港特別行政區維護國家安全法第四十三條實施細則〉（修訂）實施細則》，同日生效。署理律政司司長張國鈞、保安局局長鄧炳強前日出席立法會司法及法律事務委員會及保安事務委員會聯席會議，介紹修訂細則的內容，指明《修訂細則》對香港維護國家安全的重要意義。我國全面貫徹總體國家安全觀，強調「大安全」理念，不僅涵蓋政治、軍事、國土、經濟、糧食、文化、科技、網絡、人工智能等諸多領域，而且隨着社會發展不斷動態調整。國家「十五五」規劃綱要將「統籌發展和安全」作為四個重大戰略任務之一，着眼推進國家安全體系和能力現代化提出多項任務舉措。其中港澳專章有關香港發展的部署，涉及產業中心樞紐的定位和發展，也涉及香港如何更好地融入和服務國家發展大局。特區政府正在全速編制首份香港五年規劃，加快對接國家「十五五」規劃，需要以總體國家安全觀為指引，完善維護經濟、金融、科技、網絡等非傳統領域安全的制度機制，為「十五五」時期的高質量發展提供高水平安全保障。今次修訂，是促進香港融入和服務國家發展大局的重要舉措。

因應新形勢作出修訂 必要及時

當前，中東戰局紛擾擾，地緣政治局勢日趨複雜，國家安全風險變化莫測，凸顯維護國家安全只有進行時，沒有完成時。在外圍風高浪急環境下，外地投資者紛紛選擇穩定安全地區，對多元化配置需求增加，確保資金資產的安全和收益，香港資金「避風港」地位凸顯，更應守好國家安全防線，進一步加強維護國安執法能力。特區政府參考過去實踐和執行經驗，以及相關的法庭案例，今次《修訂細則》旨在完善香港特區執法機構可採取的措施，釐清相關法律程序及技術性安排，進一步強化執法機構的執法力量，將更有效防止及偵查危害國家安全犯罪案件，緊貼形勢防範和化解國家安全風險，修訂必要及時，充分體現特區持續完善維護國家安全的法律制度和執行機制的憲制責任。

隨着科技日新月異，千犯國安罪行手法層出不

窮。例如，不少犯罪分子往往利用電子設備組織、策劃和實施危害國家安全罪行，更會將電子設備和其儲存的大量電子資料加密，藉此規避警方的偵測，甚至可能導致未能及時識別其他涉案嫌疑犯，或無法獲得關鍵證據。再如，危害國家安全的電子訊息可被迅速且廣泛地在不同互聯網平台轉載，而曾被採取禁制行動的電子訊息，也可能會立刻被重新上載於另一平台。對於這些新情況，《修訂細則》便清楚訂明，警方須根據裁判官手令或在緊急情況就電子設備行使搜查權力時，可要求任何「指明人士」提交所需的密碼、其他解密方法、資料或協助；如任何人曾在任何電子平台上發布某電子訊息，而指定人員合理地相信該訊息是涉指明為某危害國家安全的電子訊息，可要求發布者、平台服務商、主機服務商，或網絡服務商在指定期限前，將該訊息從該平台之上移除或對其作出禁制行動。這些修訂，都具有強烈的針對性，緊貼國安風險形勢。

過程合法嚴謹 充分保障人權

必須指出的是，《修訂細則》旨在完善香港特區執法機構在辦理危害國家安全罪行案件時的權力及可以採取的各種措施，符合基本法及香港國安法中有關尊重和保障人權的規定，絕對不會影響一般市民的生活，以及機構和組織的正常運作。當中所作的規定嚴謹、具體地規定了在什麼情況下，相關執法機構可行使的權力，多項措施也設有由司法機關把關的機制。外界有意見質疑指，新修訂下，警方日後可隨時在街上要求市民交出電話密碼，這是明顯的誤導。事實上，修訂後的法例嚴格要求警員須基於國安原因向法院申請手令，法庭批准才可搜查。相關法例亦存在於很多司法管轄區，包括英國、澳洲、新西蘭、愛爾蘭及新加坡等。

社會各界正確認識《修訂細則》，支持特區持續完善維護國家安全的法律制度及執行機制，根據新修訂用好用足維護國安權力，香港在國安屏障下將能更安心投入國家重大規劃部署，促進香港自身更好發展。

高水平實踐國安教育 護航香港高質量發展

李曉迎 香港教育工作者聯會理事



前不久，國務院新聞辦公室發布了《「一國兩制」下香港維護國家安全的實踐》白皮書（以下簡稱「白皮書」），其中第五部分明確提出了「以高水平安全護航『一國兩制』事業高質量發展」的具體要求。白皮書深刻總結了安全與發展的辯證關係，即「安全是發展的前提，發展是安全的保障」。

對於廣大市民來說，香港保持繁榮穩定、持續發展，是我們從未改變過的願望，這份期盼早已融入日常生活中。「國安港安家好」的道理，在經歷2019年「修例風波」的傷痛後，更加深刻，全社會對此有着高度共識。然而，將香港的整體發展與國家安全，甚至個人安全緊密聯繫在一起，這與過去市民所熟悉的論述不同。因此，部分市民對此感到陌生，甚至覺得國家安全離自己很遙遠，產生了「與我何干」的心態。這正說明了我們在深化國家安全認識上，還有很長的路要走。

人人都是國安守護者

香港的發展從來都離不開國家的支持，國家是香港最堅強的後盾。根據憲法和基本法，國家在軍事防務和外交上承擔主要責任。然而，在這兩個範疇之外，特區政府必須肩負起維護國家安全的憲制責任。這不僅僅是法律責任的歸屬問題，更關乎香港如何確保「一國兩制」實踐行穩致遠。

正如白皮書所指出的，「中央人民政府對香港有關的國家安全事務負有根本責任」，依法全面維護國家安全，包括處理香港在具體實踐中難以自行解決的國安問題。但與此同時，香港特區有切實履行維護國家安全的憲制責任，必須透過依法施政、完善本地立法（如《維護國家安全條例》的落實）來自行處理其他國安事項。只有築牢這道安全防線，香港的經濟民生發展才能擁有穩固的地基，兩者之間的關係相輔相依。

那麼，是不是每一位香港市民都有責任維護國家安全呢？答案是肯定的。就像我們每一位市民都渴望安居樂業一樣，沒有國家的安全，哪來小家的安寧？可能會有市民疑

惑：難道國家安全交給警察等紀律部隊來維護還不夠嗎？普通市民能做些什麼？

香港是一個崇尚自由與法治的社會。如果國家安全的維護僅僅依賴紀律部隊的執法，這不僅不切實際，更會讓社會氛圍變得僵化。我們必須明白，國家安全的概念不應局限於打擊刑事犯罪，更不能被無限上綱地「泛安全化」。它本質上是一種公民責任，一種深植於心的法律和國家意識。

舉個簡單的例子，我們從小就知道偷竊是違法的，也明白誠信的重要性。同樣地，維護國家安全也應該成為這種自然而然的常識。我們不會因為街上沒有警察巡邏，就認為自己不需要遵守交通規則。同理，維護國安是全社會共同的底線。因此，提升市民維護國家安全的意識，就像我們過去推動守法教育一樣，是一項系統性且具挑戰性的工程。

潤物無聲樹牢國家安全觀

推動國家安全教育，需要社會各界、各行各業的共同參與和潛移默化地熏陶培養。在這項工程中，教育界無疑是實踐和落實國家安全教育的中流砥柱。香港教育界在推行公民與法治教育方面擁有豐富經驗。依靠廣大專業教師的努力，國安教育在融入課程、走進課堂方面已經積累了寶貴的實踐經驗。例如，在歷史課上增進對國家發展脈絡的認識；在地理課上了解國家資源的珍貴；在中國語文課上學習唐詩宋詞等等這些都是潤物無聲的國安教育。加上教育局定期為教師提供專業培訓與更新教材，這為學校有效開展相關教育奠定了堅實基礎。

在未來的實踐中，我們只要確保國安教育在「落實課程、推動課程、發展課程」這三個層面上有序推進，避免流於形式，讓學生在思考與探究中建立認同感，那麼培養香港青年樹立正確國家安全觀的目標就一定能實現。

歸根結底，當國家安全意識像一般法律觀念那樣深植於每一位市民心中時，香港的社會環境必定會更加和諧穩定。這份穩定將轉化為強大的發展動能，落實到每個人的生活中，我們共同期待的美好生活願景，也必將在一個安全、高質量的環境中得以實現。

發揮超級合夥人角色 促進瓊粵港澳聯動發展

梁海明 海南大學「一帶一路」研究院院長 絲路智谷研究院院長



正在海南出席博鰲亞洲論壇的行政長官李家超，昨日與海南省委書記馮飛就加強經貿投資、金融、專業服務等方面的深度合作進行會談。李家超指出，香港將積極促進粵港澳大灣區與海南自貿港的聯動發展，在實現互利共贏的同時，為國家高質量發展和高水平對外開放作出更大貢獻。作為中國兩個具有重要戰略意義的開放平台，粵港澳大灣區與海南自貿港的聯動發展將開創協同發展新局面，而香港可作為「超級合夥人」，在其中將發揮獨特而不可替代的作用。

李家超在訪問期間強調，香港與海南兩地在自貿港建設的合作中各具優勢，具備顯著的互補性和協同效益。多年來，香港既是海南自貿港利用外資的主要來源地，也是其重要的貿易夥伴。目前，眾多港資企業已在海南展開業務或加碼投資，伴隨海南自貿港即將實施的「封關運作」，港資企業將迎來更多機遇。

推動產業高質量發展

在這一背景下，瓊港兩地產業合作進一步升級發展。香港能夠憑藉其在全球採購、貿易融資與物流領域的獨到優勢，幫助海南自貿港更有效地從海外採購；而在海南完成加工並達到增值標準後，相關產品即可享受免稅進入內地市場的優惠政策。此外，香港發達的金融、法律、會計和諮詢服務，也能為海南的產業升級和經濟延伸提供全方位支持。

瓊港在合作模式上的創新，尤其展現在兩地企業「前店後廠」的生產鏈條中：企業從海外採購到加工、內地市場流通的整體過程，通過香港和海南的配合運行高效，既降低了經營成本，也更好地回應了國家強調的產業高質量發展要求。這種合作模式將大大提升瓊港之間乃至粵港澳大灣區與海南自貿港整體的經濟聯動效應，成為促進區域經濟聯動發展的具體實踐。

瓊港合作早已擁有深厚的基礎。香港去年與海南簽署涵蓋經貿投資、金融合作、數據安全有序流動、旅遊與人才交流五大領域的合作備忘錄，標誌兩地合作邁入新紀元。一年來，瓊港之間在多層面展開了更為頻繁而多元的合作，兩地經濟和社會聯繫日益深化。

國家「十五五」規劃綱要明確提出，促進區域聯動發展。在此國家戰略背景下，海南自貿港和粵港澳大灣區未來可進一步加強聯動，共同打造區域經濟協同的新格局。粵港澳大灣區被定位為世界級灣區及城市

群，而海南自貿港則被賦予深化改革和全方位開放的重要任務。香港與海南自貿港的聯動發展，正好契合了國家層面的發展規劃。

粵港澳大灣區內，香港是國際商業、金融與物流的中心；而海南自貿港則以旅遊、消費、醫療健康產業為發展重點。兩地聚集了不同的產業資源和政策優勢，進一步協同合作將能創造「一加一大於二」的綜合效應。

構建區域協作典範

香港和海南自貿港可共同打造成為「超級合夥人」，香港不僅能助力海南自貿港實現外資落地和產業升級，還能憑藉其在資本市場上的增值功能促成更多國際資本流向海南。在國際投資者眼中，香港作為全球重要的投融資中心，其與海南的合作關係正構建一條全面開放的新通道，同時深化了香港自身在中國改革開放過程中的戰略定位。

在更高層次促進瓊港聯動合作的基礎上，可考慮以下幾大建議，進一步發揮「超級合夥人」的效能。

其一，建立兩地政府的長效聯席機制。可定期召開交流會議，在政策配套、資源分配、合作細節落實等方面進行討論，提升合作效率。

其二，在產業層面上深化分工合作。海南自貿港可充分發揮自貿港的制度優勢，拓展加工貿易及高端製造業，而香港則集中於專業服務和國際市場連接，形成全產業鏈優勢互補的閉環模式。此外，雙方應強化物流基礎設施的互聯互通，更高效完成資源流轉。

其三，加強人文交流與青年互動。可鼓勵更多香港青年到海南自貿港創業就業，並設立聯動基金支持兩地教育與人才項目，形成涵蓋經濟與人文的全面合作體系。同時，鼓勵香港的高校到海南自貿港開辦分校或研究機構。

其四，持續推動制度創新。例如，可在海南自貿港試行更多國際化的金融政策，而香港則提供法規支持和國際經驗，形成創新成果的交互輸出，助推國家制度優勢走向世界。

香港與海南自貿港的合作，是「一國兩制」下香港融入和服務國家發展大局的重要實踐，亦是國家深化改革開放戰略的切實體現。未來，香港在加強與海南自貿港合作的同時，亦將構建區域協作的創新典範，進一步體現「超級合夥人」的角色與價值，助力國家實現高質量發展與高水平對外開放的雙重目標。

特朗普武力攻伊 騎虎難下陷泥潭

吳煒

觀海論道

自美國總統特朗普上任以來，其極富表演慾的風格一以貫之：每年年初便動用國家權力製造全球焦點，去年「關稅戰」如此，今年「美伊戰爭」亦然。其社交平台時而放狠話、時而示軟，攪動全球資本市場。

特朗普近一年政績慘淡，關稅收入未能彌補剛性支出與減稅缺口，赤字持續擴大，高院更裁定部分關稅違法。關稅成本主要由美國進口商與消費者承擔，全年通脹率高達2.7%，油價再創新高，更多中低收入者陷入生活困境。失業率反由年初4.0%升至年末4.4%，新增400萬至700萬失業人口。其競選的核心承諾：為美國人提供充足就業、實現財政健康等均未達成；所謂公平貿易環境與政治勢力連任，也充滿變數。

如意算盤不好打

而與中國的貿易戰，亦如預期敗北。2025年雙方多次較量，美國均繳刃而歸，不得不同中方進行平等協商。分析這次美國發動對伊戰爭的目的，按其戰略格局高低主要有幾種可能，其中最具有戰略意義的是掌握全球航道和能源中心，這個目的背後動機研判如下：

- (1) 掌握全球能源及定價權，服務美國人工智能時代的能源需求和全球利益；
- (2) 維護石油美元霸權，阻礙人民幣國際化道路；
- (3) 掠奪財富，償還美國國債；
- (4) 構建霸權圍堵中國國際貿易的生態圈，從搶奪巴拿馬運河港口、強搶安世半導體，再到企圖控制伊朗和霍爾木茲海峽的行程已可以看清這一戰略構架；
- (5) 油價上漲會讓俄羅斯受益，且歐洲國家迫於能源壓力會向俄羅斯低頭，從而解決俄烏衝突，進而尋求離間中俄夥伴關係，孤立中國使其面對多面壓力。但因美國政府換屆政策多變，俄羅斯應不會輕易上鉤。

其他可能包括：公開宣稱的消除伊朗核威脅、配合以色列行動、家族在重建與資本市場中獲利等。

以色列目標清晰：解決哈馬斯與真主黨背後支持，但至今未竟全功。其不斷斬首哈馬

斯領導層卻兩年未能掌控加沙，暴露動機、手段或能力局限——若連彈丸之地都難以搞定，何以指望通過「斬首」掌控中等大國伊朗？

伊朗地形與戰術優勢明顯，遠優於阿富汗游擊條件，美軍裝甲難以施展。空襲僅毀地堡，地下導彈與無人機庫存得以保存。伊朗初期刻意遞減發射，製造耗盡假象，正是典型非對稱游擊戰術。因此，武力征服非上策。美以原計劃是更換領導人或策動內部顛覆（委內瑞拉模式），但嚴重誤判：原以為哈梅內伊是最大保守派，實則為最大溫和派。其去世後，伊朗內部暫無足夠威望者凝聚議和共識，反在外敵壓力下放下分歧、展現同仇敵愾。特朗普寄望的代理人未能上台，計劃全盤打亂，只剩地面入侵下策。

美外交信譽掃地 難以議和

對美國而言，戰爭勝負標準是「完全取勝」；對伊朗而言，持久抵抗即勝利。一旦深陷，軍費暴增將推高赤字、摧毀國債信心、推升利率，引發資本市場崩盤。伊朗更可能無差別襲擊海灣煉油設施，加劇危機。特朗普48小時最後通牒威脅伊朗電廠，不僅無助目標，反遭革命衛隊反威脅，最終只能退縮。

美國國會已強烈抵制追加2,000億美元軍費，五角大樓壓力巨大。特朗普雖未完全喪失理智，仍期望議和，但失信領導人難獲伊朗信任，「五天達成協議」淪為空談。伊朗底線是美以絕對約束戰爭行為，實質承認其核能權利，美方難以接受。戰場主動權已漸向伊朗傾斜，以色列本土受襲頻率與烈度上升，和平條件更趨嚴苛。若不進一步軍事行動，龐大艦隊開支與士氣下滑將推高美國國內反戰壓力；若直接撤軍，伊朗勢必聯合地區武裝重壓以色列，內塔尼亞胡亦不會輕易放行。

戰亦戰不了，和亦和不得，耗亦耗不起，走亦走不開。線性思維且高度自信的特朗普團隊，正陷入前所未有的困局。