

# 統籌發展與安全 香港未來可期



在昨天舉行的全民國家安全教育日開幕典禮上，中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍致辭，總結了過去幾年香港在國家安全建設的成就，深刻闡述了香港新安全格局的內涵對新發展格局的保障。香港進入由治及興新階段，維護國家安全的工作已從「應急式處理」轉變為「常態化治理」，成為推動高質量發展的內在要素。在「十五五」的新征程上，香港社會必須深刻領悟「統籌發展與安全」的辯證統一關係，以高水平安全護航香港由治及興，在中華民族偉大復興的征程中貢獻香港力量。

鄧飛 立法會議員 教聯會副會長

夏寶龍主任回顧了「修例風波」的慘痛教訓，指出香港國安法等一系列維護國家安全的法律制度相繼出台，香港特別行政區維護國家安全委員會、駐港國家安全公署等專門機構先後設立，構建起了香港新安全格局的「四樑八柱」，香港維護國家安全工作取得歷史性成就、發生歷史性變革。他又提醒社會安全並非一勞永逸，必須警惕包括外部干預、地緣政治及社會公共安全在內的各種隱患。

## 常態化治理 持續護國安

實現了由亂到治、邁向由治及興的重大轉折，香港維護國家安全工作，已從「法律落地」轉向「治理融合」。在2020年至2025年間，香港國安工作的重心是「築牢屏障」，即通過香港國安法和《維護國家安全條例》築牢國安屏障。如今的工作重點標誌著一個新節點的到來：國安工作不僅是執法部門的事務，而是深度融入特區政府的整體戰略規劃中。特區政府應主動對接國家「十五五」規劃，並全力編制首份香港五年規劃，而且治理要具「規劃

意識」。維護國家安全已從「應急式處理」轉變為「常態化治理」，成為推動高質量發展的內在要素，有利香港在國家整體發展中精準定位。

## 對接國家所需 在變局中開新局

過去，社會對國安工作的理解集中在防範黑暴和「港獨」。在此次致辭中，夏寶龍主任特別提到大埔火災被政治化的例子，反映了國安工作的新動向：風險的隱蔽化與日常化。未來的國安工作重點在於防範民生事故、網絡攻擊或經濟波動被反中亂港勢力和外部反華勢力惡意利用，轉化為破壞香港安全穩定的政治風險。面對「非傳統」的安全風險，香港須構建全方位、立體化的安全網。在經濟發展上，「安全港就是發展港」。香港不再是被動地向國際社會解釋國安法的必要性、合法性，而要主動將「安全、穩定、可預期」塑造為香港的核心競爭力，讓國際投資者清楚看到國安有保障才能帶來經濟紅利，進一步增強國際投資者在香港創業創富的信心。

香港要打破「積極不干預」的過時思維，特區政府要將「有為政府」與「高效市場」更好結合，不能再僅僅依賴市場自動調節，必須加強規劃引領，主動對接國家「十五五」規劃，才能實現香港更好發展。特別是在建設北部都會區和以創科驅動的新一輪生產力發展上，特區政府必須具備前瞻性的頂層設計，以香港所長對接國家所需，在變局中開新局。

展望未來，香港要以科技創新與人才集聚，作為由治及興的「發動機」。香港未來的安全與發展，歸根結底取決於能否將科研優勢轉化為高質量發展的實效。建設「國際高端人才集聚高地」不僅是經濟任務，更是戰略任務。只有掌握了核心技术與高端人才，香港才能在地緣政治風雲變幻中立於不敗之地。

「驕驍馳聘，未來可期」。香港處於發展的最好時期，社會各界達成共識，維護國家安全與推動香港發展是全社會共同的責任，有高水平安全的護航，香港必能守住安全底線，攀登發展高峰，在中華民族偉大復興的征程中貢獻香港力量。

# 以高水平安全 護航香港由治及興

管浩鳴 全國政協委員 立法會議員



昨日中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍以視頻方式出席全民國家安全教育日開幕典禮並致辭。夏寶龍主任表示，以高水平安全護航香港由治及興，需要搶抓百年變局下的戰略機遇，主動對接國家「十五五」規劃、加快推動香港高質量發展。安全是發展的前提，發展是安全的保障。香港今天安定繁榮的良好局面來之不易，必須倍加珍惜。統籌安全與發展是全社會的共同責任，特區政府和香港社會各界必須攜手同心，維護國安港安大局，築牢愛國愛港根基，把握國家「十五五」規劃和編制香港首份五年規劃的雙重機遇，以高水平安全護航高質量發展，確保「一國兩制」行穩致遠。

要加快推動經濟高質量發展、讓「一國兩制」實踐行穩致遠，需要高水平安全護航。夏寶龍主任致辭時指出，「有安全才有發展，沒有安全一切無從談起，只有守住安全底線，才能贏得發展、贏得未來。」事實充分證明，安全和發展是一體之兩翼，沒有穩定的社會環境，任何發展藍圖無法落地實施。在國家「十五五」規劃開局之年，香港不單要當好國家的「超級聯繫人」「超級增值人」，更要成為「積極貢獻者」。

高水平安全不僅體現在止暴制亂、依法嚴懲危害國家安全行為，守住法治底線，更要靈活運用在制度韌性上，用高水平安全保障更加自由開放的營商環境、更有活力的資本市場，讓香港在風高浪急的地緣政治環境中，依然是全球投資者的首選「安全港」、「發展港」。

香港實現由亂到治、由治及興的重大轉折並不容易，一時的安全不等於永遠的安全。夏寶龍主任用「三個警惕」提醒香港各界，「大家要警惕外部勢力插手干預的風險」、「大家要警惕地緣政治帶來的風險」、「大家要警惕公共安全領域存在的風險」。現時國際形勢變幻莫測，外部勢力對香港的干預、反中亂港分子的破壞從未收手，而且變本加厲；我們更要居安思危，依法嚴厲打擊任何分裂國家、勾結外部勢力的行徑，在各方面都加強安全風險防範。在經濟領域要預判、防範香港在金融、貿易市場可能遇到的衝擊，在公共安全領域要堅決遏制錯誤信息誤導市民、煽惑人心。唯有對影響香港繁榮穩定的各種風險隱患保持高度警惕，才能確保在變局中開創新局。

在鞏固安全的前提下，香港要搶抓百年變局下的戰略機遇，主動對接國家「十五五」規劃，才可加快推動香港高質量發展。現時，香港正全力編制首個香港五年規劃，作為立法會議員，筆者將向特區政府建言獻策，確保規劃具備前瞻貼地、符合國家戰略、切合香港實情。在審議撥款與法案時，筆者會秉持「發展與安全並重」的原則，依法履行監督職能，嚴格把關。

立法會全體同仁必定與行政機關各司其職、協作配合，務求在政策構思階段就發揮好民意橋樑作用，凝聚社會共識，減少推行阻力，讓政策更好落地，合力破解香港深層次矛盾，增強市民的獲得感、幸福感、安全感。

# 熱血護家邦 共創穩定繁榮

方國珊 立法會議員 東縱港九獨立大隊教育基金會成員及顧問



昨天在全民國家安全教育日開幕典禮中，第三屆「國家安全教育參訪團」多間中小學同學演繹舞劇《熱血東江 薪火相傳》，令人心潮澎湃、觸動至深。這齣舞劇帶領大家重溫當年抗日戰士在西貢的英勇事跡。香港淪陷期間，東江縱隊港九獨立大隊以西貢為核心根據地，在雞公山、黃毛應村一帶憑藉山林險要開展游擊戰，不僅浴血抗擊日軍，更冒死營救柳亞子、何香凝等八百餘名文化愛國人士，並與美英盟軍開展情報合作，為反法西斯戰爭勝利立下不朽功勳。

身為立法會議員和西貢區議員，同時亦是「東縱港九獨立大隊教育基金會」成員及顧問、東江縱隊抗日戰士後人，筆者對這段歷史有深切體會。身為東江縱隊隊員的契婆鄧泳雲（又名鄧珍），當年駐守西貢一帶情報組長。在危急時刻，她曾將情報藏於身上避過日軍搜查，順利解救同胞與軍人，戰後獲首任華人政務官徐家祥表揚。東江縱隊之所以能立足西貢、取得勝利，都離不開當年民眾團結，以及對國家的一片赤誠忠心。雖然抗戰已結束多年，然而外力威脅國家政權、主權、統一和領土完整、人民福祉、經濟社會可持續發展的風險仍在，藉着緬懷先烈英勇事跡，香港市民更應有所擔當，在維護國家安全上奉獻力量。

當前世界百年未有之大變局加速演進，地緣政治博弈加劇，國家安全面臨的挑戰更趨複雜。回望東江縱隊的抗戰歷程，我們更清晰認識到：安全是發展的前提，沒有國家安全，繁榮穩定便無從談起。

「一國兩制」是香港的最大優勢，維護國家安全則是其行穩致遠的根本保障。在香港國安法護航下，香港重回穩定發展正軌。由完善選舉制度，到特區政府落實維護國家安全職責，再到司法機關依法獨立行使審判權，我們都要堅定支持特區政府維護國家安全的工作，確保特區管治牢牢掌握在愛國者手中，這正是對東江縱隊愛國精神的時代傳承。

在「十五五」時期，香港迎來融入和服務國家發展大局的重要機遇。作為國際金融中心，香港既要背靠祖國、聯通世界，更要築牢國家安全屏障。我們要傳承東江縱隊的團結鬥爭精神，以高水平安全護航高質量發展，在金融、航運、貿易等領域不斷提升競爭力，同時防範化解外部風險，實現安全與開放相促進。

西貢的山海見證了抗戰烽火，也見證了香港回歸與發展。市民應銘記歷史、傳承愛國精神，攜手守護國家安全，推動「一國兩制」行穩致遠，讓香港在國家「十五五」新征程中書寫繁榮新篇。

堅守國家安全底線，以安全護發展、以穩定保繁榮，方能更好對接國家發展藍圖，守護香港這片共同家園。

# 守安全之基 拓開放之路 興發展之勢

## ——全民國家安全教育日再溫香港安全白皮書

龐金友 中國政法大學政治與公共管理學院院長 全國港澳研究會會員

2026年2月，國務院新聞辦公室發布《「一國兩制」下香港維護國家安全的實踐》白皮書，全面梳理香港維護國家安全的鬥爭歷程、制度構建與實踐成效，清晰揭示了安全、發展、開放三者的辯證統一關係，為香港在「一國兩制」框架下實現長治久安與長期繁榮提供權威指引。白皮書立足實踐、直面現實，以事實與規範表述闡明：安全是發展與開放的前提底線，發展是安全與開放的物質根基，開放是安全與發展的動力源泉，三者協同發力、不可偏廢，共同支撐香港實現由亂到治、走向由治及興的歷史進程和未來圖景。時值「全民國家安全教育日」之際，值得再溫白皮書。

首先，安全是香港持續發展的根本前提，更是對外開放的底線保障。

沒有可靠的國家安全，一切發展與開放都無從談起。白皮書明確表示，2019年爆發的「修例風波」最終演變成港版「顏色革命」，彼時「港獨」猖獗、黑暴肆虐，香港陷入嚴重動盪，嚴重危害國家主權、安全、發展利益，經濟民生遭受重創，國際金融、航運、貿易中心地位岌岌可危，正常商業往來與國際合作全面受阻。這一慘痛教訓證明：動盪的環境既留不住本土企業，也引不來境外投資，更無法維繫國際都市的開放功能。面對危局，中央果斷制定及實施香港國安法，實現「一法安香江」，終結了香港維護國家安全長期「不設防」的歷史，從憲制層面築牢安全屏障。白皮書強調，「安全不是『緊箍咒』，而是『護身符』『助推器』」，國家安全得到有效維護後，香港迅速止暴制亂、恢復秩序，法治尊嚴得以捍衛，營商環境重回穩定，這是發展與開放得以重啟的核心前提。2024年香港歷史性完成基本法第二十三條立法，制定《維護國家安全條例》，與香港國安法有機銜接，進一步補齊既有法律短板，為發展與開放掃除根本風險隱患。

其次，發展是築牢安全根基、拓展開放格局的物質依託。

唯有實現高質量發展，國家安全保障才能

具備長效支撐，對外開放推進才能擁有扎實基礎。白皮書提出「堅持統籌發展和安全」，闡明「安全是發展的前提，發展是安全的保障」，二者存在內在統一性。在國家安全得到有效保障的基礎上，香港經濟社會逐步恢復穩定發展態勢。白皮書顯示，2024年香港相關經濟總量突破3萬億元，2025年實現3.5%的實質增長，國際金融中心競爭力穩步提升，航空貨運量保持全球領先水平，境外及內地企業駐港機構數量超11,000家，創下歷史新高，體現了國際市場對香港發展前景的認可。經濟的穩定復甦，為香港維護國家安全提供了必要的資源保障，特區政府得以加強公共安全體系建設、完善風險預警體系、提升執法司法工作水平，為國家安全保障體系建設提供物質支持。同時，經濟發展推動民生改善，香港推進簡約公屋建設、完善基層醫療服務、實施大灣區青年就業計劃等民生舉措，有效緩解社會深層矛盾，夯實了維護國家安全的社會基礎。實踐表明，經濟社會發展既有助於化解內部社會風險，也能提升香港綜合競爭力，增強抵禦外部風險的能力，實現以發展鞏固安全的目標。此外，可持續的發展也能夠提升香港的國際競爭力，為更高水平的對外開放創造有利條件。

最後，開放是香港的獨特優勢，也是激活安全與發展的持久動力。

白皮書確立的「開放型安全」理念，打破安全與開放對立的錯誤認知。白皮書明確指出，「一國兩制」下香港維護國家安全，「塑造的是開放型安全，強調在開放環境中動態維護國家安全」。香港作為自由港，長期保持零關稅政策、資金人員貨物自由流動，是連接中國與世界的關鍵樞紐，「在香港維護國家安全，就是維護全球產業鏈、供應鏈、資金鏈安全」。白皮書強調，香港「既堅定不移維護國家安全，又堅定不移保持開放，在開放中保安全，以安全促開放」，這一原則貫穿香港國安實踐全過程。在安全保障下，香港繼續保留普通法制度，

依法聘用海外司法人員，平等保護各國投資者合法權益，多元文化交流互鑒，國際交往合作持續深化，充分保留國際大都市的開放本色。高水平開放為香港帶來全球資源、技術與人才，推動新質生產力加快發展，助力北部都會區、河套深港科技創新合作區建設，為經濟發展注入新動能；而開放帶來的國際合作與交流，又能消解外部抹黑攻擊，從外部環境層面維護國家安全，形成「安全保障開放、開放促進發展、發展鞏固安全」的良性循環。

安全、發展、開放的辯證統一，最終統一於「一國兩制」事業高質量發展的偉大實踐。白皮書強調，「維護國家主權、安全、發展利益是『一國兩制』方針的最高原則」，這一原則是處理三者關係的根本遵循。中央始終堅持維護國家安全的根本責任和特別行政區憲制責任相統一，支持香港在築牢安全底線的基礎上，發揮開放優勢、推動高質量發展，不搞「絕對安全」「泛化安全」，充分保障香港居民的合法權利與自由，充分尊重香港的資本主義制度與生活方式。香港的實踐充分證明，安全、發展、開放不是相互排斥的選擇題，而是協同共進的必答题；脫離安全談發展開放，只會重蹈「修例風波」覆轍；脫離發展開放談安全，安全便會失去活力與根基。唯有以高水平安全護航高質量發展，以高質量發展支撐高水平開放，以高水平開放鞏固高水平安全，才能讓香港始終保持繁榮穩定，真正實現良政善治。

《「一國兩制」下香港維護國家安全的實踐》白皮書以事實為依據、以法治為準則，清晰解答了安全與發展、開放的關係問題。香港的未來，必須堅守國家安全底線，永葆開放活力，深耕發展根基，在三者協同共進中持續鞏固由治及興的良好局面，更好融入國家發展大局，讓「一國兩制」這一偉大制度創舉，在香江之畔展現出更強大的生命力與優越性，為國家發展、香港繁榮、民生福祉作出更大貢獻。

# 以安全作根基 抓緊機遇謀突破

李梓敬 立法會議員



昨天中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍以視頻方式出席全民國家安全教育日開幕典禮並致辭，提醒香港社會「一時的安全不等於永遠的安全」，並寄望特區政府集眾人智編制實施好首個香港五年規劃，既為香港敲響了居安思危的警鐘，也為香港闡明了統籌安全與發展的方向，道出了當前香港最需要正視的課題：沒有安全作為根基，一切繁榮發展都是空中樓閣。

回顧過去數年，香港從「修例風波」的黑暴肆虐中走過來，箇中艱辛殊不容易。當年香港被破壞得面目全非，市民基本安全得不到保障。正是中央果斷出手，制定香港國安法及完善選舉制度，香港才得以撥亂反正。

但需要警惕的是，反中亂港勢力從未放棄顛覆破壞的圖謀，外部勢力插手香港事務的風險從未消失。在當前複雜多變的國際局勢下，香港作為國際金融中心，更需要加強底線思維，防範恐怖襲擊等各類風險，築牢全方位公共安全保障。國家安全是安邦定國的重要基石，維護國安絕非一朝一夕之功，而是需要持之以恆的努力。

2026年是國家「十五五」規劃開局之年，今年「全民國家安全教育日」的主題正是「統籌發展和安全 護航『十五五』新征程」。夏寶龍主任明確表示，特區政府要把高效市場和有為政府更好結合起來，切實解決改革發展中的矛盾和問題，以更有力量推動香港由治及興。這份信任和期望，就是對特區政府的肯定，更是一份沉甸甸的責任。

特區政府正全速編制香港五年規劃。與此同

時，立法會已成立「香港主動對接國家『十五五』規劃工作小組委員會」，體現現行政立法工作新模式。正如夏寶龍主任所期盼，立法、司法機關一定會自覺尊重和維護行政主導，與行政機關各司其職、各負其責、協作配合，為「十五五」時期香港高質量發展提供有力法治保障。

「十五五」規劃綱要首度加入支持香港構建大宗商品交易生態圈和高增值供應鏈服務中心，也明確支持香港加快北部都會區建設和打造國際高端人才集聚高地。這些戰略部署為香港未來五年的發展勾勒了清晰藍圖。「十五五」時期是香港突破發展瓶頸、重塑競爭優勢的關鍵階段，國家戰略加持與粵港澳大灣區融合提速，為香港打開全新發展空間。香港必須牢牢抓住這個歷史機遇，勿再蹉跎歲月。