

建設安全香港 加速由治及興

日前，中共中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍在全民國家安全教育日開幕典禮致辭，闡明香港在統籌發展和安全的形勢已進入新階段。在香港發展的新階段，特區政府的維護國家安全工作也需要作出深化，進一步推動香港實現由治及興。我們需要清醒認識，安全不是一勞永逸的，對影響香港繁榮穩定的各種風險隱患要時刻保持警惕，一時的安全不等於永遠的安全，現在的安全不等於今後的安全。特區政府一定要做好充足的應對準備，堅定維護香港和香港市民的利益，統籌好發展和安全，以高水平安全護航高質量發展，開創「十五五」時期「一國兩制」事業新局面。

李鳳城 時事評論員

香港國安法和《維護國家安全條例》與駐港國家安全公署、香港特別行政區維護國家安全委員會共同構築起一套完善有效維護國家安全的法律體系和執行機制，是落實中央國安事權及特區憲制責任的體現。壹傳媒創辦人黎智英違反國安法案件塵埃落定，黎智英等人銀鐐入獄，宣示了特區司法機構對危害國家安全的行為和活動零容忍的態度。香港顯然已有銅牆鐵壁，邁向無懼風雨、勇於鬥爭的新起點，在目前極為複雜的國際大環境下，仍可安心全力拚經濟、謀發展、惠民生，進一步推動香港由治及興。

對危害國安行為零容忍

行政長官李家超於去年施政報告提出建立清晰的「部門首長責任制」，強化部門首長的責任擔當，清楚強調部門首長須負責建立好管理團隊，並帶領其高級公務員共同做好管理人員和運作系統的工作。施政報告建議擴大現時公務員銜用委員會職能，就部門出現的問題進行調查。其他的行政改革新措施還包括強化公務員評核機制等。在國家安全法律的保障下，特區政府可以輕裝上陣，積極落實以上行政改革新措施，相信會為特區政府管治帶來一股清新風氣。

有了國家安全法律的保障，以及完善選舉制度，行政立法關係迎來新氣象。例如

就編制首份香港五年規劃，李家超早前宣布設立「特區政府和立法會協同研究及意見收集機制」。透過這個機制，除了有效做好香港五年規劃，也有利增進提高行政立法合作關係。另外，特區政府與立法會在前年開始恒常舉行前廳交流會，又設「行政長官互動交流答問會」，加強行政長官、特區政府官員與立法會議員的互動，兩項舉措都有利促進行政立法合作和溝通。

特區政府於2023年公布完善地區治理建議方案，成立「地區治理領導委員會」及「地區治理專組」，加強統籌力度，提高地區治理效能。同時，特區政府又重組區議會及強化地區治理架構，重組後的區議會重回香港基本法下作為非政權性的區域諮詢和服務組織定位。在地區治理體系中，地區「三會」也被賦予更重要角色，區議會與「三會」充分發揮協同效應，協助增強地區治理效能，提升市民的幸福感和獲得感。

注都市活力 增愛國氛圍

特區政府2024年宣布在「憲法和基本法推廣督導委員會」下成立「愛國主義教育工作小組」，以協調政府部門和非政府機構推動愛國主義教育，與《中華人民共和國愛國主義教育法》內容對接，在不同層面加強國家歷史文化和國情教育，傳承和

弘揚愛國主義精神。此外，為配合高中公民與社會發展科（公民科）的落實，教育局於2023年4月開展公民科內地考察，這個內地考察屬於公民科課程的重要組成部分，有利加深中小學生對國家歷史、文化和發展現況的認識，以及拓闊學生視野，加強愛國主義教育的內容與效能。

在特區政府多措並舉下，香港社會的愛國氛圍愈見濃厚，香港市民的國民身份認同與民族自豪感明顯提升。沒有反中亂港勢力的威脅，市民更加大膽表達，以中國人的身份感到自豪，不再左顧右盼；青年更加願意積極融入和服務國家發展大局，北上熱潮自疫後復常通關以來從未間斷。香港市民更加認清歐美反華勢力的嘴臉，懂得評析中美關係和香港角色，更願意一同堅守國安防線。

另外，過去每逢「七一」和「十一」等重大喜慶日子，或其他敏感日子，維多利亞公園常被佔據用作舉行反中亂港活動，這些歪風邪氣，在特區政府補齊國家安全法律短板後煙消雲散。在香港回歸紀念日和國慶，街頭盡是喜慶氛圍，各界紛紛舉辦活動慶祝同樂，讓香港社會充滿更豐富的色彩，都市活力更為引人，這種變化使國際旅客更有興趣訪港遊覽、投資者更有信心落戶香港、高端人才更有意願來港逐夢。沒有安全的保障，哪會創造出這種繁榮景象？

發揮「安全港」優勢 譜香港高質量發展新篇

連鎮恩 全國政協委員



日前在香港特別行政區2026年全民國家安全教育日開幕典禮上，中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍的致辭立意高遠、內涵豐富。在國家「十五五」規劃開局之年的關鍵節點下，夏寶龍主任的致辭深刻闡釋了安全與發展之間的關係，為香港由治及興進一步作出明確指導。

夏寶龍主任指出，「香港是『安全港』，『安全港』就是『發展港』。」這一新論述具有深刻的時代內涵。過去，香港長期以「自由港」聞名，但事實證明，自由有賴於高水法治的保障。如果沒有基本法的憲制保障和國安法律對社會秩序的恢復，這種「自由」極易受到衝擊。夏寶龍主任在致辭反覆強調的「高水平安全」，正是為了香港更高水平的開放和發展奠定更堅實基礎。

「安全」就是最重要的「可預期性」。事實上，近年來香港不僅實現了治安的根本好轉，更在2025年躋身經濟自由度全球第一。這深刻啟示我們，穩定可預期的社會經濟環境，是國際資本與本港市民信心的基石。面對頻發的地緣衝突，香港近期成為全球資金的安全避風港，這正是世界對中國戰略穩定性與香港自由開放的雙重認可。筆者相信，只要在維護好國家安全的前提下堅持開放，香港的底氣定會愈來愈足。

特區政府正全速編制香港首份五年規劃，對接國家戰略，煥發自身優勢，道向全港及外界釋放出強烈的積極信號，為香港創造了更優質的發展環境。在國家「十五五」時期，香港必須找準定位，將安全優勢轉化為發展動能。香港應着力鞏固「三大中心」和自由港的傳統優勢，並發揮香港所長，服務國家所需，讓國家透過香港走向世界，以香港匯聚世界資源服務國家。

面向「十五五」，香港在「保安全」的同時更要「強信心」。香港要充分利用自身與西方聯繫廣泛的特點，在國際舞台上積極發聲，提振國際社會的信心；要向社會各界以至世界說清楚，維護國家安全是憲制、法律上的責任，是香港法治的重要體現，守法的日常生活、商業活動、學術研究和新聞報道絕不會構成危害國安的罪行。隨着社會信心的增強，發展自然水到渠成。

防範國安風險，治本之策在於建立堅實的國家認同。目前香港的愛國主義教育已逐漸成熟，青少年的國安意識顯著增強。在特區政府的有為施政下，「愛國愛港」進一步成為自覺。當社會大眾發自內心地認同國家，維護國家安全就會成為普遍共識，將對國家之榮榮國安之基。在偉大祖國的堅強後盾下，只要全港上下團結一心，以高水平安全護航高質量發展，香港定將在「十五五」的新征程上續寫出更燦爛的「香江傳奇」。

抓住地緣變局機遇 強化香港金融中心優勢

觀海論壇

吳煒



美伊戰爭對中東地緣變局的影響呈現長期化趨勢，雖然兩國在各方壓力下致力達成和解協議，但只是暫時的因疲憊而偃旗息鼓，根本問題並未解決，衝突隨時捲土重來。在這個背景下，中東國際金融中心區將長期面臨不確定性的困擾。

中東的主權財富基金奉行多元化、長期的全球投資原則，投資產品包括股票、固定收益（非利息收入）、對沖基金、私募股權、房地產、基礎設施等超過24個資產類別，投資行業因應投資目的有別，既有為擺脫石油財政依賴投資科技（AI、半導體、數據中心、機器人、醫療保健等）、文娛體育、礦產、清潔能源等行業，也有為反哺本國經濟發展投資高端製造、旅遊、城市發展等行業。從地理分布看，北美佔比最高（約45%至60%），其次是歐洲和新興市場。

中東資金避險外流

美伊戰爭爆發之前的2025年，海灣地區居民資本就呈現淨流出狀態，達到2,710億美元，動機一為計劃內的全球配置，二不排除未雨綢繆的避險。但是同期地產國際金融中心（DIFC）新註冊公司及對沖基金、阿布扎比全球市場（ADGM）的資產管理規模和活躍許可證均大幅增長。戰事爆發後，標普全球評級3月份發表的報告，預計海灣合作委員會（GCC）銀行可能面臨高達3,070億美元的存款外流。銀行拆息的走高可能來自資金供給的減少，也可能源於需求增長，市場消息指海灣國家主權財富基金可能收縮海外投資，優先應對因為戰爭帶來的財政衝擊，包括國防和基礎設施受損

的重建。今年以來香港資本市場延續去年的勢頭，吸引南向資金不斷流入，年內至今累計淨買入2,291億港元，第一季度IPO募資110億港元，整體資本及金融賬戶盈餘、ETF流入和市場流動性均較去年同期明顯增長。雖然金管局銀行體系結餘維持穩定（約540億港元），但各方消息顯示，近期來自中東的電話諮詢、家族辦公室的設立，以及主權財富基金參與大型IPO投資的熱情（如卡塔爾投資局參與東鵬飲料IPO、阿布扎比投資局參與MiniMax IPO、科威特投資局參與寧德時代IPO等）均呈明顯上升勢頭，中東資金在基石投資者佔比由2024年的18%大幅上升到今年的接近40%。

本港金融市場如欲大規模吸引中東投資者，首先需要在制度設計上改革貼近伊斯蘭金融的要求。伊斯蘭金融是嚴格遵守伊斯蘭教法的金融體系，與現代金融體系在核心原則、運作模式、風險承擔和倫理要求上都有明顯區別，有三大現代金融沒有的核心禁忌：（1）禁止收取或支付任何形式的利息，蘇庫克（Sukuk，伊斯蘭債券）的收益以資產收益權而非債務利息形式體現；（2）禁止合同中的模糊和投機性條款，因此一些衍生品和掛鈎票據投機產品無法匹配；（3）禁止純投機性和類賭博活動，這樣期貨交易難以入門。此外，伊斯蘭金融也禁止投資於酒精、豬肉、煙草和武器。

針對性設計合適產品

在符合伊斯蘭合規要求基礎上，本港金融市場可以不斷設計豐富相匹配的產品。中東資金偏好長期穩定回報的多元化資產，包括綠色、另類資產和人民幣產品，以及相應的風險管理工具。除了蘇庫克外，優化的離岸人民幣債

券、綠色債券、碳信用產品及ESG基金均有匹配度。另外私募股權、風險投資、優化的私人信貸、基礎設施基金、數字資產、房地產、黃金均是可配置產品。

從權益類投資看，相信具有國際投資經驗的中東投資者與歐美投資者一樣，是以全球眼光來選擇中國投資的配置標的，即具有國際競爭力的中國公司最能引起他們的興趣，因此他們選擇了目前階段最突出的新能源電池和儲能行業公司寧德時代。近年中國創藥業的崛起也受到了他們的關注。另外，產品市場已經覆蓋中東，投資者在日常生活中可以接觸到的中國品牌也是興趣焦點，譬如新能源汽車。

中東背景家族辦公室對稅制友好度高度敏感，特區政府已經採取措施，擴展家族辦公室和家族投資控股工具的利得稅豁免範圍，計劃立法將數字資產、黃金等貴金屬、私人信貸、貸款及海外房地產納入稅務優惠合格投資範圍。近期的地緣政治動盪除了使中東進入不穩定狀態，過往的移民大國美國亦因為好戰、驅逐移民和不靠譜成了淨人口流出國，此時中國展現出了一個穩重大國的負責任姿態，積極斡旋促和。相信本港的投資移民計劃對中東地區有條件人士產生巨大吸引力，數據顯示2026年2月底收到的3,200宗申請，中東籍佔比明顯上升，預計鎖定資金1,000億港元。

面對中東地緣變局，本港可充分利用原有制度優勢（普通法體系和資金進出自由），同時積極主動改革，結合強大穩定蒸蒸日上國家背景，以不斷湧現的具有國際競爭力的企業資源，牢牢把握機遇，不斷豐富產品和政策支持，將中東資金從暫時性的「避險停泊」升級為「長期戰略配置」，進而持續強化鞏固本港的國際金融中心地位。

打造高水平安全 提升「發展港」作用

計艷莉 貴州省政協委員 香港貴州商會會長



中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍日前在全民國家安全教育日開幕典禮以視頻方式致辭，指出「香港背靠祖國、聯通世界，向國際社會提供了安全、穩定、可預期的投資環境。香港是『安全港』，『安全港』就是『發展港』。安全已成為香港發展的優勢。」夏寶龍主任從香港的國家安全新形勢，闡明香港統籌發展與安全的重要意義。

國家統計局日前發布中國經濟「一季報」的核心數據，內地一季國內生產總值同比增長5.0%，增速比上年四季度加快0.5%，在全球主要經濟體中位居前列。環顧全球，世界變亂交織、動盪加劇，地緣衝突易發多發。在全球局勢動盪、地緣政治風險上升中，內地經濟「開門紅」充分凸顯基礎穩健、優勢明顯、投資安全，為香港經濟發展帶來更強底氣，也為全球投資者提供安全穩定的投資環境。

安全是發展的前提，發展是安全的保障。在國際局勢動盪時，外地投資者紛紛選擇穩定安全的國家和地區作為資金的避風港，確保資產能夠增值並規避安全風險。香港作為國家的國際金融中心，國際投資者將透過香港作為投資內地的跳板。香港穩健的金融體系與持續的投資增長，能夠更好發揮作用，應對國際資金在風高浪急下的多元化配置需求，進一步提升對國際資金的吸引力，將「安全」優勢轉化為「競爭力」。

國家「十五五」規劃綱要將「堅持統籌發展和安全」列為必須遵循的一條重大原則，為此作出一系列戰略部署。香港堅定維護國家安全，是對接國家「十五五」規劃的重要之舉。香港編制首份五年規劃，落實國家「十五五」規劃綱要支持香港「十大中心」、「兩大樞紐」、「一個生態圈」等的建設，都需要因應國安形勢升級國安屏障。

中東戰局對環球經濟和金融發展的破壞，更加凸顯香港安全優勢的可貴。當前，面對外部敵對勢力持續抹黑、潛逃者勾結外部勢力、本土恐怖主義宣揚違法行為，以及「軟對抗」煽動仇恨等國安風險，香港必須警鐘長鳴，依法打擊危害國安活動，鞏固提升「安全港」就是「發展港」的優勢。香港把握「十五五」機遇，需以「全國一盤棋」的高度，全面貫徹總體國家安全觀，做好三方面工作：

- 第一，香港編制首份五年規劃，需統籌兼顧發展和安全，在新形勢下做好金融、航運、貿易、科技等非傳統領域的安全，確保對接國家「十五五」規劃不同領域，做到國安屏障滴水不漏。
- 第二，香港提升國際化優勢功能，需持續完善維護國安制度機制，強化執法力量，包括對北部都會區進行國安風險評估，以新安全格局保障國家高水平對外開放。
- 第三，要推動維護國家安全方法措施與時並進，提高應對高科技危害國安手段，緊貼國安風險形勢，確保及時有力消除破壞國安行為。

立根中華聯通世界 擁抱未來的價值觀教育

林淑操 教聯會理事



4月16日，教育局公布《價值觀教育課程架構》（2026），標誌着香港價值觀教育邁入深化的新階段。這份定稿文件既是課程政策的延續，更是香港教育對國家發展藍圖的積極回應，既反映了香港教育改革的成果，亦積極回答為國育人的使命。

《價值觀教育課程架構》（2026）明確以中華文化為主幹，貫穿個人、家庭、社會、國家與世界五個層面，體現「立德樹人」和全人教育的核心精神，讓學生在認識中華文化、理解憲制秩序與國家安全的基礎上，培養自信、承擔與責任感。從教育角度看，《價值觀教育課程架構》（2026）正是落實這道理念的重要路徑，其將「國民身份認同」、「愛國主義教育」與「資訊素養」有機結合，培養學生在資訊洪流中具備明辨是非的能力，在多元價值之間堅守文化立場，兼具家國情懷。

回望2021年試行版的《價值觀教育課程架

構》，經過五年實踐，香港學界已積累了豐富經驗。許多學校將價值觀教育融入班主任課、專題探究、服務學習及生命教育，形成有特色又可持續的學習模式。今次定稿正是總結與提升的成果，讓學校在方向上更明確、在方法上更具操作性。《價值觀教育課程架構》（2026）以「立根中華、聯通世界、擁抱未來」為總體方向，體現出三重意義：一是「立根中華」，強化文化底氣與身份認同；二是「聯通世界」，培育學生理解多元文明共生，具備全球視野；三是「擁抱未來」，引導學生以創新與擔當面對時代挑戰。這三項理念環環相扣，有文化根基，方能自信迎向世界；有世界眼光，方能更好理解「構建人類命運共同體」的時代使命。

《教育強國建設規劃綱要（2024-2035年）》明確提出，培育壯大國家戰略科技力量，有力支撐高水平科技自立自強。對香港而言，這既是挑戰，也是機遇。國家「十五五」規劃將支持香港打造國際高端人才集聚高地，而價值觀教育正是

培養根深、志遠的新一代的關鍵。《價值觀教育課程架構》（2026）以全校參與、全方位學習為核心，讓德育不再局限於某一節課，而是滲透在每個教育細節中。這種跨學科、跨領域的設計，有助於培養具家國情懷與國際視野的青年，助力國家教育強國建設。

筆者認為，《價值觀教育課程架構》（2026）成功的關鍵，在於日常教學中實踐。學校層面，可把價值觀教育納入學校發展計劃與周年計劃，設立明確目標與評估機制；教師層面，要發揮學科特色，在中國語文、人文、歷史等學科中自然聯繫，建立有機結合的學習活動；家校層面，加強溝通與協作，讓家長理解教育理念，共同營造正向育人環境。

價值觀教育要以「知、情、意、行」融合的方式，培養青少年對國家、社會、家庭的責任感，讓學生在日常學習與生活中自然而然地實踐關愛、守法與承擔，從知識理解走向行動自覺。