

構建就業友好型香港 共享高質量發展成果



國家「十五五」規劃綱要明確提出，深入實施就業優先戰略，堅持擴大就業容量和提升就業質量相結合，健全就業促進機制，構建就業友好型發展方式。這為香港編制首份五年規劃，融入和服務國家發展大局提供指引。香港應重視將就業友好型發展方式融入治理和發展每個環節，讓國家戰略紅利轉化為全港市民、基層勞工看得見、摸得着、用得着的民生改善，從而夯實香港由治及興的社會根基。



吳秋北 立法會議員 工聯會會長

回顧香港過往發展，長期存在產業結構單一、經濟增長與就業質量脫節、深層民生矛盾積壓等問題，過往施政多側重個別政策補漏，缺乏以就業為前提的頂層設計，出現經濟增長未能普惠基層、貧富差距懸殊、青年就業壓力突出、勞動權益保障不足等現象。國家「十五五」規劃提出的就業友好型發展方式，核心內涵是以就業優先為導向、以就業質量為追求、以全民共享為目標，推動產業發展、城市治理、政策制定與就業保障有機結合，為香港破解自身發展困境、對接國家戰略提供絕佳出路。

將就業友好融入頂層設計

香港應將就業友好理念全面嵌入香港五年規劃頂層設計。國家「十五五」規劃港澳專章明確了香港「十大中心」戰略定位，賦予香港服務國家高水平對外開放、科技自立自強、大灣區協同發展的重大使命。過往香港對接國家定位，多聚焦金融、科創、航運等產業規模擴張，忽視產業背後的就業承載能力與就業協同。構建就業友好型發展方式，就是要扭轉這一思維，把就業影響評估作為所有重大政策、重大項目、產業布局的前置條件，在鞏固國際金融、航運、貿易中心等固有優勢的同時，依託北部都會區、河套科創合作區、前海平台等國家級載體，平衡布局就業容量、就業層次、適配香港青年群體的產業業態。讓香港就業環境既發展高端科創、綠色金融等高增值產業，培育高質量優質崗位；又扶持現代

服務、民生配套、跨境商貿等實體產業，保障勞動人口就業穩定，讓香港的戰略定位既能服務國家大局，也能服務本港就業與民生發展。

香港更應以就業友好型發展為紐帶，主動融入國家全域發展布局，在國家雙循環、雙碳戰略、金融、科技、文化強國、共同富裕等領域找準就業切入點。依託香港國際化平台優勢，發揮「超級聯繫人」、「超級增值人」作用，助力內地企業對外合作、國際資源落地大灣區，帶動跨境專業服務、物流商貿、法律仲裁等就業崗位增長。對接國家科技自立自強戰略，發揮香港基礎科研優勢，推動科研成果產業化，打通科研、產業、就業鏈條，破解青年高端就業難題。緊跟國家綠色低碳發展布局，大力發展綠色金融、碳交易、綠色建築產業，打造全新就業賽道。對接國家共同富裕目標，借鑒內地就業保障體系建設經驗，優化香港收入分配機制，提升勞動報酬在經濟增長中的佔比，從根源上縮小貧富差距。這既是香港服務國家發展大局的主動擔當，更是以就業紓解社會矛盾、凝聚社會共識的關鍵舉措。

維護勞動尊嚴 保障勞工權益

就業友好型發展方式就是維護勞動尊嚴、保障勞工權益、共享發展成果，這也是香港對接國家「十五五」規劃的民生底色。國家「十五五」規劃第十二篇四十一章「促進高質量充分就業」的內容，不僅追求就業數量增長，更聚焦就業環

境、薪酬待遇、權益保障、技能提升的全方位升級。結合香港自身，便是持續推進僱傭條例完善，建立法定集體協商機制，強化職業安全健康保障，構建和諧勞資關係；推動全民職業技能培訓，針對基層勞工、青年群體、弱勢社群及產業需求開展職業培訓及再培訓，破解結構性就業錯配問題；聚焦青年就業發展——學生實習、就業服務、創業扶持，解決青年發展後顧之憂；依託工會與基層社團，暢通勞工訴求表達渠道，讓勞工聲音納入政府政策制定全過程，從而讓每一位勞動者都能參與國家建設，分享發展紅利，讓勞動獲得尊重、付出收穫回報，打造就業友好型香港。

香港正處於由治及興的關鍵階段，編制首份五年規劃、深度對接國家「十五五」規劃，是時代賦予我們的使命，更是保障「一國兩制」實踐行穩致遠的應有之義，保持香港長期繁榮穩定的必由之路。構建就業友好型發展方式，本質是推動香港治理體系優化升級，實現從單點施策到系統治理的轉變。全社會要凝聚共識，堅持愛國愛港立場和行政主導，將就業優先原則貫穿經濟社會發展各領域，強化特區政府、業界、工會、社會各界協同發力，把對接國家「十五五」規劃與解決香港就業瓶頸、民生痛點緊密結合。工聯會將以構建就業友好香港繼續推進「共建共榮 共享共贏」新時代工運理念，推動香港在融入和服務國家發展大局中實現高質量發展，讓穩就業、惠民生、促公平成為香港長遠發展的堅實支撐。

統籌長遠發展規劃 更好拚經濟惠民生

涂輝龍 全國政協委員 香港各界文化促進會主席



當前香港正處於由治及興的關鍵階段，特區政府正全速編制首份香港五年規劃，這是發揮香港所長、迴應國家所需、擘畫未來發展的重要戰略安排，標誌著香港治理從過往偏重短期應對、零散部署，逐步邁向中長期統籌、系統推進的新階段，意義重大且深遠。

香港作為國際金融、航運、貿易中心，長期享有「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢。然而，優勢若未能與時俱進、轉化為發展動能，便難以應對時代變局挑戰和深層次矛盾。面對全球經濟格局重塑、區域競爭加劇、科技革命加速演進，香港更需要以五年規劃作為統籌發展的總綱，集中力量辦大事，避免碎片化、短視化施政思維，真正提升治理效能。

首份香港五年規劃最大的價值，在於把香港未來五年的發展方向明確化、重點化、具體化。從宏觀層面看，香港需要繼續鞏固和提升國際金融、航運、貿易中心地位，同時加快建設國際創新科技中心，推動高質量發展。具體而言，土地房屋、青年發展、產業轉型、北部都會區建設、粵港澳大灣區協同發展，都是香港正在面對的關鍵課題。香港五年規劃若能將這些重點工作串聯起來，形成目標清晰的政策規劃，香港就能在新一輪發展中搶佔先機。

值得注意的是，北部都會區不只是土地開發項目，更是香港未來產業布局、創科發展、深港合作的重要戰略平台。這一區域建設若能在香港五年

規劃框架下加快落實，配合河套深港科技創新合作區發展、創科人才引進、科研成果轉化、產業集群培育，將有望成為推動香港經濟結構轉型的核心引擎。這不僅關乎土地供應，更關乎香港能否走出「高地價、低產業」的舊路，開闢新的增長空間。

另一方面，我們都期望香港五年規劃將更好地回應民生關切。香港房屋需求壓力大、青年上流困難、公共服務輪候時間長，這些問題若不能在規劃中作出有力而具針對性的部署，再好的規劃願景都難以獲得市民廣泛認同。香港五年規劃應把民生工作與發展戰略放在同一高度，既要著重經濟增長的速度和質量，也須著重共享發展成果，讓市民切身感受到幸福感和安全感。

香港五年規劃的另一個關鍵，在於提升治理能力和執行機制。特區政府在編制過程中，必須建立跨部門協調機制，打破政策壁壘，避免各自為政，同時要設立清晰指標、階段目標和檢視機制，讓社會能夠監察進度、評估成果。只有將規劃與問責、目標與執行、政策與成效緊密結合，香港五年規劃才能真正發揮引領作用。

香港首個五年規劃，應當成為深化融入國家發展大局的重要契機。國家進入高質量發展新階段，香港理應找準定位、發揮所長，在金融、科技、貿易、法律、專業服務、文化交流等領域貢獻力量。香港不是旁觀者，而是參與者、建設者、受益者。只要牢牢把握國家發展帶來的歷史機遇，積極回應時代變化，香港完全有條件在新征程上打開新局面、創造新輝煌。

深化國安教育 推動白皮書進校園

黃錦良 全國人大代表 立法會議員



安全是國家生存發展的前提，是社會穩定的基礎，是人民福祉的保障。中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍在2026年「全民國家安全教育日」開幕典禮的致辭中強調，香港從由亂到治走向由治及興的歷程深刻昭示我們：有安全才有發展，沒有安全一切無從談起，只有守住安全底線，才能贏得發展、贏得未來。

經歷過那一段動盪不安日子的香港居民，對夏寶龍主任的致辭都有深刻的感受。國務院新聞辦公室早前發布《「一國兩制」下香港維護國家安全的實踐》白皮書，全面回顧香港維護國家安全的實踐歷程，深入闡述中央政府對香港維護國家安全的原則立場，系統總結香港維護國家安全的經驗啟示。白皮書以大量事實、強烈對比和視角，闡述了中央政府堅定維護「一國兩制」方針、制定實施香港國安法，特區政府勇於承擔憲制責任、完成基本法第二十三條本地立法，彌補漏洞，建立健全香港國安法律制度和執行機制的深刻意義。

白皮書是國安教育好教材

香港正處在「由治及興」階段，社會正本清源、凝聚共識，以高水平安全護航「一國兩制」事業高質量發展，十分重要。因此，社會各界有必要了解和學習白皮書，領會其精神並落實在行動中。對教育界而言，白皮書正是學校國家安全教育的絕好教材。

特區政府履行維護國家安全的憲制責任，其中一項就是推進國家安全教育。在學校教育方面，國安教育已經靈活有機地融入日常教學，植根校園。教育局持續採取「多重進路、互相配合」的方式，通過提供課程指引、製作學與教資源、舉辦教師培訓、組織學生全方位學習活動等，全面支援學校有系統地推行國家安全教育，幫助學生從小建立國家觀念，厚植家國情懷。

去年已公布的更新版《香港國家安全教育課程框架》（2025），包括27個科目的國家安全教育課程框架，涵蓋8個學習領域和公民與社會發展科，為教師提供更清晰和全面的指

引，幫助學校在原有國家安全教育的基礎上，進一步推展和落實國家安全教育。

為支援教師教授相關課題，增強學生國家安全意識和責任感，教育局就白皮書的重要內容，整合相關的材料，製作成不同的學與教資源，並分階段上載至教育局網站，供學校參考與使用。這是特區政府與時俱進，深化學校國家安全教育又向前邁出扎實一步。

豐富多媒體學與教資源

筆者對教育局今次迅速提供一系列學與教支援表示歡迎，相信有助加深對白皮書內容的了解，並減輕教師備課壓力。白皮書內容豐富且具深度的法理與歷史脈絡，未來可提供更多切合不同學習階段的教材和教學示例，推動白皮書深入校園。

學校應按學生的不同程度，由淺入深教授相關內容。例如，小學階段應以「建立概念、聯繫生活」為主。透過故事、動畫或生活中的簡單例子，讓學生初步認識國家與香港的關係，建立對「一國兩制」的基本概念及守法意識。而在中學階段，透過探究式學習、案例分析，鼓勵學生多發問和思考，深入認識憲法和基本法，以及維護國家安全的重要性。

要更有系統地推展相關教育，學校必須採取「全校參與模式」，由上而下，在學校層面作整體規劃。通過早會分享、周會講座、展覽及跨學科主題周等方面，有機融入相關學習內容。在深化社區互動方面，學校可邀請具備法律背景的專業人士、學者或相關領域的社會人士到校舉辦講座。同時，鼓勵學校組織學生參觀相關的展覽館、法院設施或參與社區的推廣活動，讓學生將理論與實踐結合。

因應白皮書的內容，筆者建議教育局下一步可以加強以下兩方面的工作：一是豐富多媒體學與教資源：局方須持續開發更多短片、互動問答遊戲等，讓抽象的法理概念變得生動有趣，提升學生學習的興趣。二是深化教師專業培訓：很多非本科出身的老師在教授相關內容時可能信心不足，局方就白皮書的內容，可舉辦更多工作坊，邀請前線教師進行分享相關的教學技巧，提升專業能力。

警惕歐盟將中歐經貿合作引向地緣對抗

姚鈴 中國商務部國際貿易經濟合作研究院歐洲研究所所長
夏傳信 中國商務部國際貿易經濟合作研究院歐洲研究所副研究員
肖玉傑 南京財經大學教授

3月以來，兩家歐洲知名智庫——歐盟安全研究所和歐洲對外關係委員會接連發布兩份報告，將中國在製成品出口方面的競爭力以及關鍵礦產領域的既有優勢，視為對歐盟的經濟脅迫，加劇「去工業化」，報告建議歐盟主動實施經濟槓桿，運用多種限制，建立起反制中國的威懾系統。報告本身核心觀點反映出歐動對華經貿「去風險」可能變本加厲的動向，不排除歐盟將地緣對抗引入對華經貿政策主導。

筆者認為，兩份智庫報告不應視為單純學術觀點的表達，而是製造聲勢之舉，具體表現在三方面。一是報告在3月初歐盟《工業加速器法案》發布之後出爐，具有明顯的呼應歐盟委員會（簡稱歐委會）政策的傾向。疊加年初歐盟發布的《網絡安全法》修訂草案，兩項法案分別在電池、電動汽車、太陽能光伏和關鍵原材料等清潔技術領域，以及涵蓋能源、交通、信息通訊技術等18個關鍵領域，就中國企業對歐貿易投資設置了普遍性障礙。報告提出的採用經濟槓桿反制中國的建議，與這兩項法案的核心內容一脈相承。

二是2026年以來歐盟一些主要成員國的智庫也發布了相關報告，例如法國高等戰略與規劃高級委員會2月份發布的一份報告，渲染「中國工業威脅」，某種程度推動上述歐盟智庫報告在此話題上進行延展。

三是兩份報告內容「相輔相成」，共同構成了歐盟對華強硬經貿政策的邏輯鏈條。歐盟安全研究所報告推演中國雖然是強國但存在內部脆弱性，支持歐委會通過保持中國對歐盟的依賴來實現其戰略目標；而歐洲對外關係委員會的報告則側重於歐委會應對中國所謂「經濟脅迫」提供具體反制工具。

將歐洲「內部問題外部化」

歐盟安全研究所報告認為，中國經

濟增長放緩導致內部出現脆弱性，在國際舞台利用經濟實力衝擊歐盟，造成歐盟「去工業化」加劇。從外部找根源，將歐洲經濟問題歸因來自中國的「不公平」衝擊，此種觀點對日益右傾的歐洲輿論場具有一定吸引力，但按此邏輯，勢必導致其對歐盟內部結構性問題關注的降低，對解決歐盟競爭力衰退毫無益處。

當前歐洲經濟面臨增長乏力、創新不足以及能源成本高等多重挑戰。根據國際貨幣基金組織數據，2021至2025年，歐盟GDP年均增長2.7%，低於發達經濟體2.9%的平均增長水平，更低於美國（3.3%）和中國（5.4%）的平均增速。歐盟2026年1月發布的《年度單一市場與競爭力報告》指出，歐盟研發投入仍持續低迷，無助於縮小與中美的創新差距。2024年，歐盟研發支出佔GDP的2.2%，同期中國達到2.7%，美國為3.5%；歐盟電價過高，2025年上半年大型工業用戶的電價為0.16歐元/千瓦時，是美國的兩倍多。

歐洲政治精英曾在2024年發布《歐洲競爭力的未來》報告，闡述了導致歐洲經濟問題的三大危機，包括創新危機、成本危機和依賴危機，並由此提出了創新突圍、綠色脫碳和戰略自主。歐盟《工業加速器法案》草案公布後，德國政府和德國機械設備製造業聯合會曾警告，法案關於本土製造比例的強制性要求，分散了歐洲對自身經濟真正挑戰的注意，無法顯著增強德國和歐洲的工業競爭力，卻可能進一步引發貿易衝突。這些觀點指明歐洲解決自身問題的關鍵。而歐委會如果一味按照上述報告的「甩鍋」觀點處理對華經貿問題，將導致其戰略重點偏離，反而可能拖累歐洲提升競爭力，甚至導致競爭優勢進一步衰減。

所謂「脅迫」實是共贏

歐洲對外關係委員會報告將中國維

護國家主權、規範市場秩序、推動產業升級的舉措，標籤為「經濟脅迫」，鼓吹對抗性施壓策略，認為沒有威懾的「去風險」是無效的。報告將過去50多年中歐經貿往來形成的相互合作關係視為風險，但實質上數十年來中歐產供鏈融合對各自經濟增長有目共睹。

從貿易規模看，中國海關統計顯示，2025年中國對歐盟進出口達8,283億美元，佔中國進出口總值的13%，拉動中國進出口增長0.8個百分點；歐盟數據顯示，2025年歐盟對華貿易總額8,511億美元，佔歐盟進出口總值的14.6%，拉動歐盟進出口增長1.0個百分點。從貿易結構看，中歐貿易往來中間品佔比超40%，中國輸入歐洲的工業設備價格比歐洲同類產品平均低三成，有助於歐洲企業降低生產成本、提升競爭力，而歐洲在高端製造、精密儀器領域的優勢，也為中國產業升級提供了支撐。

報告將中歐產供鏈依賴框定為「脅迫與反脅迫」，可能誤導歐盟對華經貿政策取向，很容易滑向「去風險」的無限擴展，最終導致事實上的「脫鉤」，對歐盟經濟綠色轉型和社會發展造成不利影響。

中國商務部近期向歐委會正式提交對歐盟《網絡安全法》修訂草案和《工業加速器法案》草案的評論意見，表達了嚴正關切，指出一旦歐盟執意據此立法並歧視性對待中國企業，中方將採取相應反制措施。

中歐經貿關係的有序穩定發展需要各方同向發力。歐盟主流智庫應客觀看待中歐經貿合作的互利本質，避免製造對抗雜聲，衝擊雙方合作氛圍，共同維護全球產業鏈供應穩定，推動中歐經貿關係行穩致遠。這既是中歐雙方的共同利益所在，也符合全球各方的共同利益。