

凝聚共識 加強溝通 精準編制 香港五年規劃



行政長官李家超早前宣布，香港首份五年規劃預計於年底公布，公眾諮詢亦有望於本季內正式展開。這是特區政府在治理框架上的一次重要調整，亦是香港社會凝聚發展共識的難得契機。在諮詢展開之時，立法會應積極承擔橋樑角色，一方面廣泛聯繫社會各界，將不同階層、不同界別的訴求帶入規劃的決策視野；另一方面在行政主導的憲制原則下，配合特區政府推動規劃目標的落實，並履行監察職能，確保規劃真正惠及普羅大眾。

陳克勤 立法會議員

近期在討論長期規劃時，香港社會有聲音將其與計劃經濟相提並論，認為由政府主導的長期部署，與自由市場的運作原則存在矛盾。這種理解是存在偏差的。事實上，隨着科技變革，中長期發展規劃在西方國家已相當普遍。德國的氣候轉型路線圖、英國關於基礎設施建設的十年計劃，均是政府以長遠視野引導資源配置的典型例子。這些規劃的共同點，在於為市場提供明朗的政策預期，讓企業、投資者及人才得以在穩定的環境下作出長遠決策，而非以行政指令取代市場機制。

政策連貫 穩定預期

香港首份五年規劃，本身亦是透過清晰的政策框架和戰略目標，降低市場的不確定性，吸引資金、人才與企業落地投資，從而促進相關產業的有序發展。政策的穩定性與連續性，歷來是國際資本在選擇投資目的地時的重要考量，香港建立中長期規劃機制，正是強化這一競爭優勢的制度基礎。

而要讓香港五年規劃真正落實，便需要充分利用行政主導這一制度優勢。長期規劃的制定與執行，本質上是一項跨部門、跨政策範疇的系統工程，要求特區

政府各部門打破各自為政的慣性，建立更緊密的協同機制，以整體視野回應內外環境的結構性變化。國家「十五五」規劃涵蓋新質生產力、綠色轉型、區域協同發展等多個戰略方向，香港在對接過程中，同樣面對政策統籌的挑戰。創科、金融、運輸、規劃等不同政策局之間，如何在香港五年規劃的框架下形成合力，將直接影響規劃目標的落實效果。行政主導的目標，便在於增強這種跨部門的治理效能，確保特區政府以更靈活、更高效的姿態，回應快速變化的外部環境。

行政主導 高效協同

在此過程中，立法會亦須充分發揮聯繫社會各界的橋樑作用。議員們來自不同功能和專業界別，代表着社會各個階層、行業與群體的利益訴求。在香港五年規劃的諮詢與編制過程中，立法會應主動承擔匯聚民意的職責，確保規劃內容真正反映社會的多元需求，而非僅由特區政府部門閉門研議。透過充分的民意反饋，凝聚更加廣泛的民意基礎，賦予香港五年規劃充分的社會認受性，將使政策推行事半功倍。

香港五年規劃所涉及的政策範疇

廣泛，不同界別之間難免存在利益考量的差異。如何在尊重各方訴求的前提下，凝聚最大公約數的社會共識，也是立法會在過程中可以積極承擔的重要功能。議員可在特區政府與社會之間發揮溝通斡旋的作用，協助化解政策推行過程中可能出現的阻力，同時亦應就規劃的優先次序與資源分配，在議會平台進行充分討論，讓不同聲音得到充分表達，進而形成更具代表性的政策共識。與此同時，立法會也可推動特區政府建立清晰的規劃執行指標與定期匯報機制，讓社會各界得以追蹤規劃進度，並在必要時就執行偏差提出質詢，以監察和促進施政效能。

國家「十五五」規劃為香港提供了寶貴的發展機遇。無論是融入粵港澳大灣區的深度合作，還是把握新能源與數字經濟的產業轉型機遇，香港的五年規劃若能與國家發展大局有效銜接，將為本港創造更廣闊的發展空間。發展的最終目的，在於讓全體市民共享成果。在香港五年規劃的編制、落實與監察各環節中，立法會議員均有責任確保規劃惠及各階層市民，讓香港在由治及興的進程中，走出一條兼顧效率與公平的發展道路。

安全與創新同行 共促香港服務國家戰略

黃錦輝 立法會議員 香港中文大學工程學院副院長(外務)



早前舉行的全民國家安全教育日活動意義深遠，主題為「主動對接『十五五』規劃 堅持統籌發展和安全」。中央港澳工作辦公室主任夏寶龍在致辭中一語中的指出：「有安全才有發展，沒有安全一切都無從談起，只有守住安全底線，才能贏得發展、贏得未來。」發展是硬道理，安全同樣是硬道理。這不僅是治國理政的宏觀哲學，更完全契合現代科技發展的底層邏輯。一套龐大的數字作業系統，無論運算速度多快，若缺乏堅固的防火牆，系統最終只會在外圍攻擊下全盤崩潰。唯有在穩定、無漏洞的社會運行環境中，香港才能真正發揮「超級聯繫人」與「超級增值人」的優勢，精準對接國家「十五五」規劃帶來的龐大機遇。

科技發展更要築牢防火牆

近年，特區政府展現出前所未有的魄力，大力推動創新科技發展。「以科技引領產業」化作了新田科技城的藍圖及量子科技、微電子等前沿領域在香港正迎來蓬勃發展的黃金期，社會各界對特區政府的高效施政深表支持與肯定。然而，科技革新向來是一把雙刃劍，當生成式人工智能能夠輕易模仿人聲人臉，當社會運作高度依賴雲端技術，黑客網絡攻擊、勒索軟件肆虐，甚至關鍵資料外洩的風險，便呈幾何級數上升。

因此，特區政府堅守「發展與安全並重」的原則，絕對是及時且必要的舉措。推動創科，我們需要一顆馬力強勁的引擎，但要避免失控脫軌，就必須配備最可靠的安全制動系統。特區政府在推進創科的同時，正逐步構建更完善的數據治理與關鍵基礎設施保護框架，為香港

穿上防護罩，確保在抵禦外部網絡安全風險時，香港不會成為國家整體安全的缺口，實在值得社會各界充分肯定。

倫理與規則是技術發展的基石

談到未來的高質量發展，夏寶龍主任特別指出了「以教育和科技為引擎，推動產學研協同和教育科技人才一體化發展」。從系統工程的角度看，人才是推動創新的最核心要素。香港需要的科技專才，不能只是懂得編寫程式碼的技術人員，更必須是具備科技倫理與國家安全視野的領軍人才。教育界理應在課程與科研中注入安全意識；年輕一代在研發新技術時，若能主動融入防範風險的安全設計，科研成果方能真正契合國家利益，讓創科發展既有突破前沿的鋒芒，亦有守護安全的穩重。

令人振奮的是，特區政府正全速編制首個五年規劃，這標誌着管治思維正迎來重大的系統升級——走向主動統籌第一要務（發展）與頭等大事（安全）。特區政府近年在強化科研平台、推動產學研協作及深化深港跨境數據流通上投入大量資源，正展示了「安全護航、創新驅動」的最佳實踐，方向精準，值得我們全力支持與配合。

國家安全教育從來不止於在防範危機時敲響警鐘，其更深遠的意義，在於為全社會凝聚共識、鞏固根基。安全是香港向前邁進的底線與前提，而創新則是突破樽頸的動力與出路。迎來主動對接國家「十五五」規劃的關鍵時刻，香港在「一國兩制」的獨特優勢下，完全有條件打造一個既開放包容，又安全可控的國際創科高地。只要社會各界同心同德，把安全防線築得更牢，把創新動能推得更廣，香港定能在國家的現代化進程中，寫下屬於數碼時代的高質量創科新篇章。

踐行國安教育 防範潛在風險

江樂士

自2021年起，每年4月15日香港都會舉辦「全民國家安全教育日」活動，旨在增強市民的國安意識，營造維護國家安全的濃厚氛圍，並增強防範和抵禦安全風險的能力。

「全民國家安全教育日」是推動國安教育的重點，但除此之外，相關工作全年都在推進，並深入到各個層面。例如，特區政府會透過相關機構，持續為中小學校長及教師提供培訓，加深他們對憲法、基本法及香港國安法律的認識。同時，律政司亦積極推行「法治教育領袖培訓計劃」，培養教育大使，在校園內持續推廣法治與愛國價值觀。

維護國家安全並開展相關教育，是香港國安法賦予特區的憲制責任。安全不僅是香港繁榮穩定的基石，更是發展的前提。香港國安法與2024年生效的《維護國家安全條例》正逐步發揮作用。儘管外國政客屢屢抹黑，但這兩部法律實際上與其他國家的國安法例並無二致。在自由社會中，法律的認受性至關重要。只要市民明白這兩部法律的立法初衷與必要性，自然會予以認同，並識破外部勢力的攻擊與干擾。全國人大常委會早在立法之初便洞悉此理，因此香港國安

法第九條已明文規定，特區須就國安事宜「加強宣傳、指導、監督和管理」。市民應當明白，他們的福祉和生計皆建基於穩定的社會環境，也就是基於國家安全。2019年「修例風波」令香港經濟遭受重創，百業蕭條。正因如此，國家「十五五」規劃強調統籌發展和安全，在「一國兩制」下維護國家安全是重中之重。

為了確保基本法保障的資本主義制度和生活方式得以延續，特區政府致力推行國安教育。社會各界均須時刻防範潛在風險，築牢特區的安全防線。特區政府察納雅言，若各行各業的市民，無論是教師、白領還是專業人士，察覺到新起的安全風險，特區政府都鼓勵他們作出舉報。

2019年「修例風波」的慘痛教訓，香港市民記憶猶新。反中亂港分子無所不用其極，妄圖勾結外國反華勢力徹底摧毀香港特區實行的「一國兩制」。雖然那段黑暗日子已經過去，但我們絕不能掉以輕心。反中亂港分子依然潛伏在暗處，隨時可能伺機而動，透過「軟對抗」或發布虛假信息煽動仇煽暴。因此，保持高度警惕至關重要。

今年的「全民國家安全教育日」活動，廣泛體現了國務院新聞辦公室2月

發布的《「一國兩制」下香港維護國家安全的實踐》白皮書的精神。白皮書不僅強調安全是社會穩定與人民福祉的保障，更傳遞了許多積極信息，值得在未來國安教育中重點關注。維護安全之同時保障人權，特區政府正穩步實現這一目標。只要市民明白，落實國安法律絲毫不會損及他們的基本權利，包括被告人接受公平審判的權利，那麼他們的疑慮自然會消除，而那些無理批評的聲音亦會不攻自破。

《「一國兩制」下香港維護國家安全的實踐》白皮書內容對所有重視法治與司法獨立的人士而言，無疑是一顆「定心丸」。文件明確指出，香港繼續從其他普通法適用地區聘用法官和其他司法人員，終審法院繼續根據需要邀請其他普通法適用地區的法官參加審判，外來的律師繼續依法在港工作和執業。世界各國各地區投資者的合法權益繼續得到平等保護，不同的語言、不同的族裔、不同的文化交流互鑒，多元文化共存交融的特色愈發彰顯。

(作者為前刑事檢控專員，本文英文原版原文刊登於《中國日報香港版》評論版面。有刪節。)

堅持完善行政主導 高效把握「十五五」機遇

李鎮強 全國政協委員 立法會議員 自由黨副主席



隨着國家「十五五」規劃正式啟航，香港特區的定位與責任愈發清晰。中央政府多次強調，完善行政主導體制是香港特區提升治理效能的重中之重，這不僅是對基本法原意的回歸，更是香港在踏上由治及興、編制首份五年規劃的新階段下，實現高質量發展的必由之路。

回望過去，香港曾因內外因素的干擾，導致部分人對「一國兩制」的理解出現偏差，甚至發生衝擊法治底線的社會動盪，拖累了發展進程。然而，隨着香港健全完善了維護國家安全的法律制度，香港已經撥亂反正，社會回歸理性，形成維護國家安全就是維護香港繁榮根基的共識。

如今，國家安全屏障已構築完成，香港應集中精力謀發展，破解各種積存已久的深層次矛盾，當中的關鍵在於，必須發揮行政主導的體制優勢，打破過去議而不決、決而不行、行而不果的僵局，確保特區政府能以更高效率應對各項挑戰。尤其是，特區政府正全速編制首個香港五年規劃，全港各界都必須對堅持和完善行政主導體制予以堅定支持和維護，從而在特區政府和行政主導體制的帶領下，制定出一份既對接好國家「十五五」規劃，又可實現自身高質量發展，更好拼經濟、謀發展、惠民生的香港五年規劃。

行政主導是社會共同責任

需要強調的是，行政主導並非等於行政長官及特區政府「一言堂」，行政長官固然是特區的第一責任人和當家人，但行政主導也是特區政府、立法會、市民及社會各界的共同責任。其中，立法會既要有有效監督行政機關，也要在管治架

構中與行政機關相互配合，行政與立法機關同屬一個管治團隊，目標一致，只是分工不同，立法會應與特區政府建立夥伴而非對立關係。

香港當前正面對國家「十五五」規劃的重大機遇，因此特區政府需要不斷提升治理效能，鞏固和強化現有優勢產業，推動香港更好融入和服務好國家發展大局。作為立法會議員，我們更應引領跨界別、跨專業、跨階層、跨行業人士，為正在編制的首份香港五年規劃建言獻策，使香港能更有效對接國家「十五五」規劃，把握契機將中央支持和國家發展提供的龐大機遇，轉化為實在的成果，讓全港市民能在未來五年朝着共同目標邁進。

發揮優勢做好經濟 共享發展紅利

此外，香港更必須發揮「一國兩制」下「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢和重要作用，致力做好國家對外的櫥窗及跳板，制定與國際接軌的粵港澳大灣區標準和認證制度，將內地高增值和高品質品牌與香港企業「拼船出海」。香港更要利用好大灣區的龐大市場，與粵港澳大灣區其他城市做好人流、物流、資金流、信息流的銜接，並做好協同分工，共同「做多、做大、做強、做好個餅」，讓市民大眾都能一起分享經濟發展所帶來的紅利。

筆者深信，在行政主導的基礎上，特區政府必能有效制定具宏觀性、戰略性和前瞻性的首份香港五年規劃，為香港社會經濟民生發展提供讓市民都「看得見、摸得到」的清晰路線圖和時間表，帶領全港齊心合力朝着共同目標邁進，並確保順利與國家「十五五」規劃緊密銜接，讓香港能在國家發展大局中找準定位、發揮優勢、作出貢獻，為國家、為香港實現更好自身發展同時，也為市民增添更多幸福感和獲得感。

順應「東升西降」大勢 增強香港發展動能

王文亮 中華見義勇為基金會副理事長



香港最新外貿數據表現遠超預期，3月商品出口總值按年大幅攀升35.8%，首季亦顯著增長32%，市場預計需求保持強勁，全年出口可錄得高達兩成增長。

特區政府即將公布首季本地生產總值(GDP)預先估計數字，預告隨着出口上升、訪港旅客人數增長、勞工收入增加，表現將相當理想。

香港經濟形勢穩中向好，背靠強大大國是最大的信心和底氣。國家「十五五」規劃綱要擘畫未來五年國家發展，提出戰略目標，部署重大舉措，包括支持香港發展「十大中心」、「兩大樞紐」、「一個生態圈」，着力鞏固提升傳統優勢，創造經濟新增長點。內地外貿亦與香港雙雙取得「開門紅」，一季度貨物貿易進出口11.84萬億元人民幣，同比增長15%，季度規模首超11萬億元人民幣，為歷史同期首次，季度增速亦創近5年最高。國際

貨幣基金組織最新預測，內地今年經濟增速高於全球整體和新興市場。國家經濟基礎穩、優勢多、韌性強、潛能大，長期向好的支撐條件和基本趨勢沒有改變，為香港經濟發展注入源源不絕的動能。

當前中東局勢尚未明朗，美歐市場持續疲弱，「東升西降」已經成為全球經貿大趨勢。香港憑藉背靠國家全球經貿最大「穩定器」，以及安全、穩定、可預期的營商投資環境，成為環球企業和資金的「安全港」、「發展港」。大批資金湧入香港市場尋求穩定增長，香港在今年首季繼續穩居全球新股市場首位，總集資額達1,104億元，是2025年首季的近六倍，創2021年以來的首季新高；美以伊戰事爆發後的一周，港股日均成交額較開戰前一周增加近十億元。市場分析亦指，香港最新外貿數據亮麗，與中東局勢不穩、帶動部分貿易活動轉移至遠東地區有關。

國家「十五五」規劃綱要支持香港鞏固

提升國際貿易中心地位，香港必須乘勢而上，發揮自由開放的貿易政策以及「超級聯繫人」獨特優勢，加快構建高增值供應鏈服務中心，吸引全球生產要素在香港匯聚、流通，吸納企業來港優化生產布局、降低貿易成本。北部都會區的洪水橋/厦村新發展區已預留部分土地發展現代物流園，有條件發展成為統一規劃、匯聚物流企業、資源集約利用的全球供應鏈服務集聚區，吸引內地和國際企業用好區內品質認證、市場推廣、貿易融資、出口保障等服務，獲得開拓市場的全方位支援。

「一帶一路」新興市場是香港外貿新增長點，香港積極打造「一帶一路」綜合服務中心，統籌整合政府、商界資源，提供一站式、全方位服務，以開放、自由、合作、共贏為核心運作原則，能夠服務建設開放型世界經濟，與中外企業搭橋牽線，同時加快在「一帶一路」國家設立綜合服務中心分處，有效搶抓貿易先機，帶動香港經濟長遠高質量發展。