

# 10年換7相?「英國病人」積重難返

## 每任執政者深陷黨爭 歷屆政府頻犯戰略性錯誤

### 2. 特蕾莎·梅(Theresa May)

在任時間：2016—2019

#### 困於脫歐泥潭的執政僵局

**困境：**卡梅倫下台後，特蕾莎·梅臨危受命，成為英國歷來第二位女首相，以「脫歐就是脫歐」的強硬姿態執政，誓言穩步推進脫歐進程、終結政局紛亂。然而，她執政的最大困境源於保守黨內部嚴重分裂，黨內分化為硬脫歐、軟脫歐兩大對立派系，立場水火不容，導致脫歐政策始終無法形成黨內共識。為突破議會掣肘，爭取絕對執政權力，特蕾莎·梅2017年貿然提前大選，非但未能擴大議會優勢，反而失去保守黨原有絕對多數席位，只能組建少數派政府，並依賴北愛爾蘭民主統一黨的信任支持維持執政，權力被嚴重削弱，處處受限。隨後兩年，她歷經與歐盟艱難談判達成的脫歐協議，在下議院遭遇三次否決，其中首次投票創下英國議會史上最大規模的政府提案敗績。長期的議會僵局、黨內反撲、民意流失，讓特蕾莎·梅無力推動施政，於2019年7月在巨大壓力下含淚辭職。

**後果：**特蕾莎·梅的失敗，不只是個人執政悲劇，更凸顯英國議會制度在重大國家議題上的治理短板。



特蕾莎·梅

### 地緣解碼

2026年5月英格蘭地方選舉，現任首相斯塔默領導的工黨遭遇重挫，在野的右翼民粹改革黨一舉成為英國地方議會第一大黨，執政未滿2年的斯塔默，隨即陷入嚴重黨內逼宮危機。若斯塔默下台，英國將迎來10年內第7任首相。首相頻繁輪替，被網友戲稱為「首相快閃」，引發「英國是否已陷不可治理」的強烈質疑。

《金融時報》直言，任何國家都無法在高層頻繁更迭中穩定發展，英國治理體系已陷入嚴重失靈。持續10年的「首相快閃」現象，核心根源始於2016年的脫歐公投。脫歐議題撕裂英國政壇與社會，朝野對立、民意分裂。加上各大政黨內部派系林立、權鬥激烈，歷任首相普遍受制於黨內爭鬥，施政受限，難以穩固執政根基。與此同時，歷屆政府頻頻出現政策錯誤、公信力缺失等問題，面對經濟長期低迷、通脹居高不下、沉痾痼疾，始終難以開出根治頑疾的良方，境況恰似經典影片《英國病人》般積重難返。

### 1. 戴維·卡梅倫(David Cameron)

在任時間：2010—2016

#### 政治豪賭打開潘多拉魔盒

**敗筆：**卡梅倫執政生涯的毀滅性敗筆，是一場純粹為解決黨內派系矛盾的政治豪賭。當時保守黨內脫歐呼聲高漲，黨內親歐、脫歐派系對立加劇，為平息內部分歧、鞏固自身執政權威，同時爭取2015年大選選票，卡梅倫貿然承諾舉行脫歐公投。他主觀判定留歐派穩勝，可一勞永逸解決長年困擾保守黨的歐洲議題爭議。

2016年6月脫歐公投以51.9%選民支持脫歐、48.1%選民支持留歐的結果，直接撕裂英國社會與政壇，形成長期對立的民意陣營。公投落幕翌日，卡梅倫倉促宣布辭職。

**後果：**卡梅倫留下分裂的社會、懸而未決的脫歐爛攤子，徹底打開英國10年政治動盪的開端。

### 3. 鮑里斯·約翰遜(Boris Johnson)

在任時間：2019—2022

#### 民粹狂歡後政府誠信崩塌

**危機：**約翰遜以「完成脫歐」為核心競選口號，順勢接手保守黨領導權，並在2019年大選拿下1987年以來保守黨最大議會多數，一度被視為終結脫歐亂局、重振英國政局的救世主。執政初期，他兌現核心承諾，2020年1月正式推動英國脫離歐盟，結束長達47年的歐盟成員國身份。

但脫歐落地並未帶來預期的經濟紅利，反而引發連鎖危機：英歐貿易壁壘激增、產業供應鏈斷裂、各行業勞動力短缺、經濟增長持續放緩，民生壓力逐步攀升。而壓垮其執政生涯的關鍵，是嚴重的誠信危機。新冠疫情封控期間，唐寧街官邸多次舉行違規聚會，累計至少16場違規活動，約翰遜本人多次參與，史稱「派對門」事件。

**後果：**民眾嚴厲質疑政府雙標執政，全民恪守封城禁令之時，高層卻肆意違規享樂，徹底透支民眾信任。隨後數十名內閣大臣、政府官員集體辭職，黨內徹底倒戈，2022年7月約翰遜被迫下台，成為英國首位因個人誠信危機卸任的首相，重創英國政府公信力。



鮑里斯·約翰遜

### 4. 莉茲·特拉斯(Liz Truss)

在任時間：2022年9月至10月

#### 45天短命任期的經濟災難

**災難：**2022年9月上任的特拉斯，是英國史上第三位女首相，以「新戴卓爾夫人」自居，主張激進自由市場政策，試圖通過大規模減稅刺激經濟、擺脫通脹困境。但其激進且脫離現實的政策，直接引爆英國金融危機，僅執政45天便黯然下台，成為英國史上任期最短的首相。

其執政核心敗筆是未經議會充分審議、無資金配套的450億英鎊「迷你預算」，大規模削減最高所得稅、暫停企業稅上調，市場質疑英國財政可持續性，隨即出現恐慌性拋售。英鎊匯率跌至歷史新低，國債收益率飆升，養老金體系瀕臨崩盤，英國央行被迫投入巨資入市干預，才勉強穩住金融市場。

**後果：**《金融時報》直言，特拉斯倉促推行的財政政策堪稱災難性失誤，短短數周便重創英國經濟信譽，大幅削弱國際資本市場對英國的認可度。



莉茲·特拉斯

### 5. 里希·蘇納克(Rishi Sunak)

在任時間：2022—2024

#### 技術官僚無力破解深層積弊

**頑疾：**特拉斯下台後，出身高盛的蘇納克臨危受命，成為英國首位亞裔首相。其上任首要任務是修復破碎的金融市場、重塑政府公信力，上台後迅速推翻絕大多數減稅政策，推行財政緊縮措施，短時間內穩定了匯率與債市，暫時止住經濟崩潰態勢。

但蘇納克僅能修復表面傷口，無力解決英國深層治理與經濟頑疾。其任內英國通脹率飆升至41年新高，生活成本危機全面爆發，能源、物價大幅上漲，各行業罷工浪潮席捲全國，社會動盪加劇。同時，其主打的反非法移民政策成效甚微，盧旺達遣返計劃爭議不斷，執行受阻，民眾不滿持續累積。

**後果：**2024年7月英國議會大選，執政14年的保守黨遭遇歷史性慘敗，在650席的下議院中僅獲121席，創1906年以來最差紀錄，蘇納克隨即宣布辭職，保守黨長期積聚的經濟、社會與政治矛盾在這次選舉中集中爆發。



里希·蘇納克

### 6. 基爾·斯塔默(Keir Starmer)

在任時間：2024至今

#### 變革承諾破滅 深陷逼宮危機

**慘敗：**2024年大選，斯塔默帶領工黨以壓倒性優勢勝出，以「修復英國、帶來變革與希望」為競選口號，憑藉廉潔穩健的形象，承接民眾對保守黨亂政的反彈期待。但執政未滿兩年，其改革承諾全面落空，執政危機徹底爆發。

為彌補龐大財政赤字，斯塔默政府推翻競選承諾，推出高額增稅預算，引發民眾強烈不滿。同時，「曼德爾森事件」等政商醜聞爆發，徹底破壞其廉潔執政的核心人設。2026年5月英格蘭地方選舉成為危機爆發點，工黨席次大幅腰斬，丟失傳統票倉，右翼民粹改革黨異軍突起，躍居地方議會第一大黨。

**後果：**在地方選舉中慘敗後，工黨內部逼宮聲浪高漲，截至5月下旬，已有逾90名下院議員和內閣成員要求其辭職，一旦斯塔默下台，英國將迎來10年內第7任首相，延續政壇「首相快閃」的動盪亂局。



基爾·斯塔默

### 7. 下任首相潛在人選

**困局持續：**當前局勢下，英國下任首相最大概率來自工黨內部更替，提前大選可能性極低。大曼徹斯特市長安迪·伯納姆(Andy Burnham)是頭號熱門人選，他基層民意基礎雄厚，施政風格務實，被視為穩定工黨政局、挽回民心的最佳人選，但需先通過補選重返議會，才能正式挑戰黨魁職位。

若政局徹底失控，被迫提前大選，保守黨黨魁凱米·巴德諾赫(Kemi Badenoch)、改革黨領袖奈傑爾·法拉奇(Nigel Farage)將成為有力競爭者——法拉奇領導的改革黨在2026年地方選舉中異軍突起，已成為全英支持率最高政黨。

無論何人上台，都難以短期內破解英國長期積聚的政治撕裂、經濟疲軟、治理失靈三重困局；脫歐後遺症、地區分離主義、兩黨制崩壞與極右翼崛起交織，英國「不可治理」的結構性困境仍將持續。



安迪·伯納姆



凱米·巴德諾赫



奈傑爾·法拉奇

## 「不可治理」困境的底層邏輯

裴軍運

**匯觀世界** 英國10年來頻換首相的動盪，並非單純的領導人執政失誤，而是脫歐撕裂、制度缺陷、黨派內鬥與長期經濟社會積弊交織而成的結構性治理失靈。

2016年脫歐公投是動盪起點。卡梅倫把牽涉國家主權、經濟與外交的重大議題簡化為YES與NO的二元選項，造成全民政治撕裂，無任何政治方案能凝聚多數共識。據倫敦市長薩迪克·汗引用劍橋經濟學研究所2024年報告，脫歐使英國經濟規模萎縮約6%，2023年損失約1,400億英鎊。英國預算責任辦公室(Office for Budget Responsibility)

官方預測則為長期GDP損失約4%。政治立場從傳統左右經濟路線對立，轉為脫歐、留歐的價值分裂，動搖了百年兩黨制根基。

政黨派系長期內鬥與極低逼宮門檻，是首相頻繁更迭的直接原因。保守黨內硬脫歐派系持續對立，工黨則深陷左翼與中間派、精英與基層的路線分歧。同時保守黨僅需15%下院議員、工黨僅需20%下院議員聯署，即可發起對黨魁不信任投票，導致執政者長期受制於黨內博弈，很難專注國家治理。

英國議會制的內在缺陷放大了治理危機。首相由執政黨小圈子選出，黨員人數僅佔全

國人口0.3%至0.5%，訴求與全國民意脫節，選出的首相，不管怎樣施政，都難以滿足各種民意的要求。

長期經濟停滯與民生危機，進一步掏空傳統政黨執政根基。2008年金融危機後，英國生產率停滯、實薪增長乏力，疊加脫歐、疫情與地緣衝擊，通脹高企，NHS(National Health Service, 國民醫療服務體系)醫療、教育等公共服務全面承壓。2026年5月地方選舉標誌英國進入多黨並立時代，兩黨制徹底瓦解，民粹勢力崛起。多重矛盾疊加下，英國已陷入短期難以破解的「不可治理」困局。

**英媒：**斯塔默考慮辭職 若伯納姆贏得補選

**新聞鏈接** 據《每日電訊報》15日報道，多位英國內閣大臣認為，如果熱門競爭人選大曼徹斯特市長安迪·伯納姆贏得梅克菲爾德選區補選成為國會議員，斯塔默可能會考慮辭去英國首相職務。

報道稱，近日與斯塔默討論過領導權僵局的內閣成員表示，儘管斯塔默公開表示「不會考慮辭職」，但他私下裏的態度遠沒有那麼「強硬」，目前正在考慮「所有選項」。斯塔默表示，他希望避免公開競選黨首所帶來的「混亂」，這引發了人們的猜測：如果伯納姆是唯一挑戰他的候選人，他可能會辭職。

報道稱，梅克菲爾德選區補選預計將於6月18日舉行，有與斯塔默關係密切的人物敦促首相在此之前不要宣布辭職，避免引發混亂。

近期，斯塔默因工黨在地方選舉中慘敗深陷執政危機，工黨已有數十名議員呼籲其辭職。斯塔默多次表示不會辭職，並聲稱如有工黨下院議員發起黨魁選舉，他將「迎戰」。