

## 善用香港優勢

## 深耕中亞合作

行政長官李家超昨日率領商貿代表團，前往哈薩克斯坦和烏茲別克斯坦訪問，加強香港與中亞地區在金融、貿易、基建、創新科技、綠色發展等多個領域的交流合作。今次外訪代表團是本屆特區政府規模最大、人數最多、涵蓋企業範圍最廣，而且目標明確：善用香港內聯外通的獨特優勢，積極開拓新興市場，推動香港和中亞的長遠經貿往來，加強政府之間的關係和網絡，推動雙方更緊密的合作，構建樞紐對樞紐的合作模式，強化香港作為「超級聯繫人」和「超級增值人」的角色。

**何達基** 香港城市大學全球治理與創新研究院院長、人文社會科學院院長  
**王治國** 香港城市大學全球治理與創新研究院研究員、院長助理

細察近年動向，中國與中亞的政策互動正在高層次、高密度地向前推進。2025年6月17日，國家主席習近平出席在哈薩克斯坦的首都阿斯塔納舉行的第二屆中國—中亞峰會。峰會就六大優先合作方向形成具體共識，並將2025至2026年定為「中國—中亞合作高質量發展年」；在更早的2023年，中國國際發展知識中心主辦了中國—中亞發展知識交流會，將其作為落實2022年6月全球發展高層對話會主席習主席宣布建立全球發展知識網絡重要部署的務實舉措。

### 強化香港在共建「一帶一路」的角色

這一系列安排，層次分明，指向一致。行政長官李家超此次中亞之行不僅僅是推動經貿合作之行，而且是嵌入國家深耕中亞戰略布局的主動作為。此行目標，是在共建「一帶一路」框架下完成一次角色升級，不只是打通渠道的「超級聯繫人」，更要成為能夠在不同規則體系之間實現轉化對接的「超級增值人」，將香港內聯外通的獨特優勢進一步轉化為戰略賦能的強大能力。

哈薩克斯坦2025年經濟增長達6.5%，購買力居中亞地區首位，亦是香港在中亞最大的貿易夥伴。這些數字固然亮眼，但僅憑經貿體量定義這次李家超中亞之行，並未充分反映深遠意義。

自1991年獨立以來，哈薩克斯坦在政治穩定的前提下持續推進經濟與社會治理改革，歷屆領導層對現代化建設的高度重視，使其在中亞地區獨具一格。該國廣派學生赴各地深造，體現了這一區域大國對國際化的持續追求。

哈薩克斯坦與香港的關係已超出普通貿易往來，香港城市大學在哈薩克斯坦的薩特巴耶夫國立技術大學開設分校，香港和哈薩克斯坦的學術合作獲得中哈兩國元首的支持。香港和哈薩克斯坦已有經貿往來作為基礎，合作的土壤比許多人意識到的更為肥沃。

此次行政長官李家超出訪的另一個中亞國家烏茲別克斯坦，是中亞人口最多的國家。近年在烏茲別克斯坦總統米爾濟約耶夫領導下，大力推進對外開放，基礎設施、專業服務與綠色轉型均是重點方向，香港的金融與專業服務優勢在此大有用武之地。無論哈薩克斯坦還是烏茲別克斯坦，合作的土壤均已具備，相信特區政府在中亞開展更主動、更有層次的耕耘，香港的獨特優勢必將得到充分釋放，雙方互利合作將結出更豐碩成果。

### 香港與中亞互利的三重布局

分析哈薩克斯坦、烏茲別克斯坦的現實需求與香港的獨特優勢交集，可以清晰地梳理出三個領域：政府治理、文旅聯動與綠色金融。

**第一，建立現代化政府治理機制，是香港與中亞合作的重點領域。**

哈薩克斯坦、烏茲別克斯坦國土遼闊，各地資源稟賦懸殊，地方官員面對的是提升公共服務效率、落實廉潔施政與行政現代化等多個層面的治理挑戰。應對這些挑戰所需的制度經驗，正好是香港的優勢所在。

香港廉政公署自1974年成立以來，形成了以執法、預防與教育三管齊下的機制，在國際廉政建設樹立了可供參照範本。這種參照範本不僅僅停留在學術層面的借鑒，更有實際操作的知識轉移。香港國際廉政學院成立一年內，已為超過70個國家逾2,200名反貪人員提供專業培訓。

另外，香港公務員學院的行政培訓體系，圍繞政策制定、公共財政與績效管理等核心議題，設計成熟的課程，提供現代化的專業培訓指導；香港警務學院的執法管理培訓，亦經長期實踐檢驗，在國際上有口皆碑。

對於正在大力推進行政現代化的哈薩克斯坦、烏茲別克斯坦，香港成熟的政府治理機制具有相當直接的借鑒價值。

香港城市大學在推動政府治理經驗互鑒的角色，尤其值得關注。過去一年多，香港城市大學與哈薩克斯坦保持密切接觸，哈方官員曾到香港城市大學訪問交流，持續增進雙方的互信合作基礎。香港城市大學在哈國設立的分校，更為香港成熟的政府治理

機制在哈國落地、推廣提供了現成的實踐平台。

以香港城市大學在哈國分校作為合作支點，將香港廉政公署的國際培訓資源、公務員學院的行政管理、香港警務學院的執法管理與香港城市大學的學術網絡充分整合，圍繞中亞國家的地方治理、政策分析與廉潔行政等政府治理形成綜合培訓方案，推動香港與中亞就政府治理建立長期穩定的合作框架，相信是此次李家超中亞訪問最有望達成的合作成果之一。

**第二，文旅聯動，是這次訪問另一個具有廣闊空間的合作領域。**

哈薩克斯坦地處中亞，是古代絲綢之路的核心地帶。學界對絲綢之路的研究，早已超出商賈史範疇，延伸至文明互鑒與跨文化交流的深層議題。

2014年，中國、哈薩克斯坦與吉爾吉斯斯坦三國聯合申報的「絲綢之路：長安—天山廊道之路網」列入《世界遺產名錄》，成為世界上第一個以聯合申報形式獲此殊榮的絲綢之路項目。這是三國共同書寫的文明註腳，也是中國與中亞之間最自然、最具說服力的人文聯通線索。甘肅省是「長安—天山廊道」在中國境內的關鍵節點。

甘肅省敦煌研究院數十年來深耕絲路文化的數字化保存與跨境傳播，其學術積累與傳播資源在國際上具有權威地位，並與美國蓋蒂保護研究所、法國吉美博物館保持長期合作，印證了絲路文化在全球受眾的吸引力。

香港城市大學與甘肅省建立合作關係。今年春節期間，甘肅文旅宣傳片在香港展播，反響良好。這些合作實踐，構成了以香港為樞紐、將中亞文明與甘肅絲路聯動、向世界輻射的文旅傳播模式。

借助香港的國際化平台，充分發揮香港媒體資源、會展平台與創意產業的實力，將絲路歷史與中亞文化以影視內容、數字展覽與文創產品等現代化形式向國際受眾推介，這種文旅聯動，正是香港將文化底蘊轉化為聯通價值的具體實踐，亦可幫助中亞國家擺脫資源出口國的標籤，以文明深度重塑其國際形象，對香港和中亞均有實質裨益。

**第三，綠色金融，是這次訪問最值得深入謀劃的合作維度。**

哈薩克斯坦在可持續發展上有資源條件、有政策意願，但綠色項目的融資體系尚不完善，與國際資本市場的接軌能力有待增強，綠色金融恰好是香港為哈薩克斯坦補位的地方。

哈薩克斯坦在太陽能、風電等可再生能源領域資源優越，近年當地政府有強烈意願發展綠色能源。但綠色能源項目的融資，須符合國際投資者對環境、社會與管治(ESG)標準與信息透明度的要求。

2024年，香港發行的綠色和可持續債總額超過840億美元，香港連續七年高居亞洲綠色債券市場首位，在港安排發行的綠色和可持續債券約佔地區總量的四成半。

香港在綠色融資領域深耕多年，擁有較強的定價能力、成熟的法律框架與完善的信息披露制度，令國際機構一再選擇香港作為綠色融資的重要市場。《香港可持續金融分類目錄》與歐盟、東盟等主要國際標準兼容對接，有效降低了綠色項目跨境融資的合規成本。

香港不僅是資金聚集地，更可以協助哈薩克斯坦綠色項目完成國際標準認證、設計結構化融資方案並對接全球機構投資者。對於急需打通國際融資渠道的哈薩克斯坦企業而言，在香港進行綠色融資必將是首選。

### 為深化兩地合作提供知識支撐

政府治理、文旅聯動與綠色金融，共同構成了香港深耕中亞、加強合作的基礎，三者回應哈薩克斯坦、烏茲別克斯坦現代化進程中制度建設、人文交流與可持續發展的核心需求，這是單純的經貿合作、商業投資難以覆蓋的範疇。香港城市大學在哈薩克斯坦已有合作安排，具備促進香港與中亞合作的協調條件，可在政府合作機制外形成一條學術與政策研究的合作副軸。

習近平主席在慶祝香港回歸祖國25周年大會暨香港特別行政區第六屆政府就職典禮發表的重要講話中明確指出，「背靠祖國、聯通世界，這是香港得天獨厚的顯著優勢」。這一優勢的實質，在於香港深嵌於祖國內地的政策體系與國際金融、法律、文化的運作邏輯之中，由此形成難以替代的跨境轉譯能力。將這一能力在香港與中亞的合作中充分釋放，是香港服務共建「一帶一路」大局的具體貢獻，為「一帶一路」行穩致遠增值賦能。

## 推動遊艇自由行 整合灣區力量推動經濟多元

朱立威 全國人大代表 立法會議員



國務院日前批覆同意在粵港澳大灣區內地九市暫時調整實施行政法規規定，港澳遊艇可經指定口岸出入九市，並在灣區內自由行，可實行免擔保以及臨時船舶國籍登記政策。是次政策支持能有效解決業界核心難題，其中免擔保政策將大幅降低遊艇北上的資金成本和門檻。隨政策落地，珠江口上千億元遊艇資產將被激活，三地「一程多站」海上旅遊線路將成為現實。筆者期望在香港五年規劃中制訂全面的遊艇產業發展藍圖，達成「港艇北上」與「粵艇南下」雙向互通，助力香港打造亞洲遊艇中心，為香港帶來經濟收益，並創造更多就業機會。

去年，全年訪港旅客人次近5,000萬，按年增加12%；今年首3個月，訪港旅客達1,431萬人次，按年上升17%，預計今年全年訪港旅客將達5,380萬人次。從過去內地「五一」黃金周的情況可見，香港不同地區都充滿旅客蹤影，西貢等地方自然景觀更成為了「新寵」；在陸路、空路以外，開拓一條全新的海遊路線，將對香港經濟、地區市道更有助益。

### 與內地協同提供政策支持

有智庫研究估計過，「遊艇自由行」五年內可創造8,000至12,000個直接就業機會，連間接就業機會合共2萬至3萬個，年度直接經濟貢獻60億至100億元。從灣區融合的角度看，推動粵港澳遊艇自由行，包括「一程多站」旅遊，可以發揮灣區旅遊的魅力；從香港角度看，更多旅客到來，即是經濟更多元化，商戶更能受惠。

現時，特區政府亦着力推動相關經濟，筆者認為，特區政府加大力度在「遊艇自由行」時，理應在兩地協調、政策統籌以及維修補給配套等，做好方方面面的準備，一方面讓遊艇在灣區內通行更暢順，一方面加強配套服務，令遊艇訪港時，能夠更方便地得到維修、支援等服務。

筆者建議，在香港首份五年規劃當中，設立遊艇產業專章，並成立一個專門的遊艇產業發展領導小組，統一規劃、統一推進，將分散

於不同部門的工作，更好地統籌起來。另外，規劃應涵蓋目標泊位數量、年度訪港遊艇數、產業就業崗位及人才培訓規模等可量度指標。

對於實際的通關問題，可以考慮參考前海，前海已經實現「定點停靠、就近聯檢」，精簡申報材料，縮短平均申報耗時，截至今年3月已有逾300艘次香港遊艇經前海入境內地。筆者認為，香港可以與廣東省海警局共建大灣區單一窗口電子通關平台，將前海模式推廣至更多具策略性位置的遊艇碼頭。

### 參考海南經驗串聯亮點

配套方面，則可以參考海南自貿港經驗，研究為訪港遊艇的燃油補給、零部件進口及改裝維修服務提供稅項減免，並同步在發展局統籌下，於全港範圍內物色合適地點，規劃一個長期穩定的遊艇維修產業園區，告別短期租約。在新增錨泊區及泊位項目，須預留岸電設施空間，配合國家「雙碳」目標，亦可利用現有公共碼頭，結合周邊商業區提供標準化補給服務。

同樣重要的是，不同泊位的功能定位也應該有清晰分工，例如，機場SKYTOPIA遊艇港灣超過500個泊位、半數為30米以上超級遊艇預留、最大可停120米遊艇，可定位為國際遊艇樞紐；紅磡站臨海用地交通便利、貼近尖沙咀及銅鑼灣，定位為都市休閒遊艇中心；香港仔、西貢及南丫島則定位為海島休閒度假基地。配合「港島南岸海島遊」，遊客由香港仔出發，一小時內可抵達南丫島、長洲、蒲台島，每個島都有自己的特色美食和風景。串聯起來，與廣東路線結合，形成「廣州—深圳—香港—澳門」海上旅遊環線。

有人或會認為，遊艇經濟只服務少數富人，但事實上，一艘大型遊艇每天可為當地帶來逾10萬元的停泊、補給、餐飲、零售及娛樂消費等。推動粵港澳遊艇自由行，最終目的，是要惠及香港不同地區的經濟，無論是海岸資源、城市設施以至地理位置，香港都有條件更好發展遊艇經濟，筆者樂見特區政府有決心把握當中之機遇，期望社會各方都可以多走一步，讓香港旅遊經濟更趨多元化、更符合世界潮流。

## 推出稅務優惠 促進藝術金融發展

葉傲冬 立法會議員



香港與紐約、倫敦同為全球三大國際金融中心，也是全球三大藝術品交易中心。藝術品除了是文化藝術瑰寶，本身更是具有儲存財富、價格升值，以及抵押套現功能的金融資產。針對藝術品生態圈制訂稅務政策、推動藝術品交易產業發展，有利鞏固香港國際金融中心地位。

香港作為自由貿易港，任何藝術品的進出口均不需要繳交任何關稅，加上香港奉行簡單低稅制，沒有資產增值稅，藝術品收藏家因藝術品升值而轉售，所獲得的利潤，無須支付資產增值稅，這些都為香港發展成為國際藝術品交易中心奠下良好的稅制基礎。2023年香港在藝術品、收藏品及古董的貿易總額高達1,055億元。

今年財政預算案提出，將會在融資及人才等範疇展開研究，強化香港國際藝術品交易中心的優勢。有關舉措絕對值得支持及肯定，但筆者認為特區政府更應考慮為藝術品交易制訂稅務優惠，同時促進藝術品金融發展，提升香港作為國際藝術品交易中心的競爭力。

家族辦公室作為全球所有國際金融中心極力爭取的目標，本屆特區政府在上任之初經已推出稅務優惠吸引家辦落戶，有關政策成效有目共睹。家辦除了投資股票、債券之外，藝術品也是重要的資產配置。雖然香港不徵收資產增值稅，但家

辦如果因調整其資產配置，過於頻繁買賣持有的藝術品，有機會被稅務局視為營業行為徵收利得稅。特區政府宜將藝術品納入家辦及基金合資格稅務優惠投資產品，減少家辦收購藝術品作為資產配置的稅務擔憂，增加香港藝術品的交易需求。

再者，藝術品交易涉及藝術品鑑定、估值、倉儲、中介、拍賣等一連串專業服務的產業鏈。特區政府可仿效船舶及飛機租賃業，為藝術品交易產業提供特定的稅務優惠，以推動藝術品交易生態圈的高速發展，同時吸引大量海內外藝術人才來港發展，為香港藝術產業甚至不同專業服務業創造更多優質就業機會。

目前，優質的藝術品雖然有價有市，不過香港現時對於藝術品的估價及抵押融資等問題完全交由藝術品市場自行決定，尚沒有一套完善的法規作出任何規管，某程度上會令藝術品金融局限在小眾市場之內，更可能會出現洗黑錢的風險。因此，特區政府有需要在全面諮詢藝術品交易業界的前提下，為藝術品估價及抵押融資等制定一套完善法規，從而吸引更多資金投入藝術品金融市場，進一步壯大香港作為國際藝術品交易中心的優勢。期望特區政府能夠透過制定一連串的稅務政策，提升香港的國際藝術品交易中心地位，同時促進藝術品金融的發展，為建設國際金融中心添磚加瓦，為香港社會注入更多藝術氣息。

## 發揮香港創科優勢 貢獻祖國航天建設

陳仲尼 全國人大代表 立法會議員



承載香港航天員黎家盈的神舟二十三號飛船順利與中國空間站對接，航天員進入空間站執行任務。這一歷史性突破，不僅是中國航天事業邁向高質量發展的生動註腳，更是「一國兩制」優勢在星辰大海的璀璨綻放。它為我們積極講好中國航天故事、弘揚載人航天精神提供了最鮮活的身邊素材，也深刻折射出中央對香港的深情關愛，激勵着香港特區更好融入和服務國家發展大局。

這次是中國載人航天史上首次有香港同胞入選乘組，打破了地域界限，證明了祖國的航天事業面向全體中華兒女敞開大門。這不僅體現了中央對香港的高度信任，更讓香港市民再一次真摯感受到作為中國人的無上榮光，極大地提振了香港社會的凝聚力與自信心，向世界彰顯了「一

國兩制」行得通、辦得到、得人心。

從鼓勵香港科研團隊參與嫦娥八探月、天問一號等重大任務，到在香港選拔載荷專家並將其納入國家航天員體系，中央始終為香港融入國家發展鋪路搭橋。這份春風化雨般的關懷，賦予了香港高端人才服務國家的全新通道。香港要以此為激勵，在創新科技、教育科研等領域主動破除藩籬，用好粵港澳大灣區建設、河套深港科技創新合作區等重大平台，將「香港所長」精準對接「國家所需」，切實把中央的支持轉化為融入和服務國家發展大局的實際行動。

事實上，香港擁有多所世界知名大學和國際化科研環境，正是憑藉「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，香港科研團隊才能深度參與國家探月工程的地形地貌分析、火星相機指向系統等關鍵技術研發，並發揮重要作用。將香港對國際規則的熟識、濃厚的創新文化與內地

龐大市場及製造實力相結合，構成了香港貢獻國家的不可替代路徑。未來在航天醫學、人工智能、新材料轉化等前沿領域，香港可繼續扮演「超級聯繫人」角色，協助國家匯聚全球創新資源，助力實現高水平科技自立自強。

國家「十五五」規劃的宏偉藍圖已經展開，科技強國、航天強國建設將邁入新階段。香港不能旁觀等待，而應早作謀劃，將自身發展置於國家全局中思考。香港可依託粵港澳大灣區共建航天技術產業化基地，大力發展衛星遙感、衛星互聯網、低空經濟等新興產業集群；同時善用國際自由港地位，助力中國航天技術標準「走出去」，在深化國際合作中講好中國故事。唯有主動對接國家戰略，才能有效破解產業結構單一、發展空間受限等深層問題，實現經濟適度多元，讓市民真切分享發展紅利，確保「一國兩制」行穩致遠。