

國務院首推對外投資規定 保護國家及個人海外權益

適用港澳台投資管理 依法反制他國歧視性限制

6月1日，《國務院關於對外投資的規定》（以下簡稱《規定》）正式發布。該《規定》共34條，自2026年7月1日起施行。其中包括，支持投資者按照市場化原則開展對外投資活動，積極參與國際合作競爭；對他國歧視性限制、不合理壁壘，可依法採取對等反制等。旨在推進高水平對外開放，促進對外投資高質量發展，有效實施對外投資管理，保護投資者及其對外投資合法權益，維護國家主權、安全、發展利益。專家指出，該《規定》是對外投資領域的首部行政法規，補上了制度空白，為中國方興未艾的對外投資提供良好的法治保障。

●香港文匯報記者 朱燁 北京報道

關於於出台背景，司法部、國家發展改革委、商務部負責人1日答問指出，隨着百年變局加速演進，地緣政治風險上升，國際競爭日益激烈，長期以來主要依據部門規章、規範性文件等實施對外投資管理服務的模式已不符合現實需求，迫切需要高位階專門立法將長期施行的有效措施上升為法律制度，更好對接國際高標準經濟貿易規則，明確對外投資服務、管理、保護等方面的制度措施，以有效保護投資者及其對外投資合法權益，維護國家主權、安全和发展利益，在法治軌道上推進對外投資高質量發展。

三部委（司法部、國家發展改革委、商務部）指出，對外投資即境外投資，是指投資者以投入資產、權益或者提供融資、擔保等方式，直接或者間接獲得其他國家（地區）的企業、資產等所有權、控制權、經營管理權以及其他相關權益的活動。投資者包括中國境內的企業、其他組織和居民個人。對投資者在香港特別行政區、澳門特別行政區、台灣地區投資的管理，參照本規定執行；法律、行政法規或者國務院另有規定的，依照其規定。

國家健全境外投資安全審查制度

該《規定》分別對對外投資服務、對外投資管理、對外投資保護，以及個別外國政府/組織的歧視性措施等方面作出規定。其中，《規定》明確國家健全海外綜合服務體系，促進貿易投資一體化，並從多個維度完善制度措施，為出海企業參與國際合作競爭提供有力法治保障；明確國家健全境外投資安全審查制度，國務院投資主管部門、商務主管部門會同國務院其他有關部門對影響或者可能影響國家安全的境外投資及相關資產、權益等的轉讓、處分進行安全審查。



根據外國國家（地區）/組織採取的不同措施，中方可以分別採取禁止或者限制有關貨物、技術進出口等措施；採取禁止或者限制其在中國境內投資、入境以及有關交易、合作等措施；以及結合其他法律等對直接或者間接參與制定、決定和實施有關措施的組織、個人實施反制。

商務部國際貿易經濟合作研究院院長王雪坤表示，《規定》豐富了針對損害中國對外投資權益行為的應對措施和調查反制等法律工具箱，為中國企業對外投資經營築牢堅實的法律屏障。《規定》與對外關係法、對外貿易法、國家安全法、出口管制法、反外國制裁法、外匯管理條例、反外國不當域外管轄條例等涉外法律法規有效銜接互補，充分體現了國家堅持統籌發展和安全的導向。

三部委答問時強調，上述措施是為保護中國投資者及其對外投資的正當權益、保護國家海外利

益不受威脅侵害而採取的必要措施，是保護性、防禦性措施，不影響正常的市場交易活動，也不影響企業自主依法解決商業糾紛。

專家：全方位服務 全過程管理 全流程保護

中國人民大學法學院教授、中國國際經濟法學會副會長韓立余表示，《規定》出台標誌着中國對外投資制度的重大改革與完善，是對新時代要求的積極回應，對於擴大高水平對外開放、促進對外投資高質量發展具有重要的制度意義。亮點有三：一是全方位服務；二是全過程管理；三是全流程保護。《規定》構建了全流程保護體系，建立健全對外投資監測預警、風險評估和風險防範應對指導，執法合作與交流，領事保護與協助、投資壁壘調查、針對歧視性措施的反制等對外投資保護制度，有利於堅決維護投資者及其對外投資的安全和正當權益。



▲《國務院關於對外投資的規定》對他國歧視性限制、不合理壁壘，可依法採取對等反制等。圖為安世半導體（Nexperia）位於荷蘭奈梅亨（尼美根）的總部。

資料圖片

◀專家指出，《規定》是對外投資領域的首部行政法規，補上了制度空白。圖為中國企業租賃的位於澳洲北部的達爾文港口。

資料圖片

對外投資規定重點內容

明確適用範圍

●對外投資即境外投資，中國境內投資者直接或者間接獲得其他國家（地區）的企業、資產等相關權益的活動適用本規定。對投資者在港澳台投資的管理參照本規定執行。

明確總體要求

●對外投資工作貫徹總體國家安全觀，健全對外投資管理服務體系，提升對外投資質量與水平。主動對接國際高標準經濟貿易規則，推進高質量共建「一帶一路」，推動產業鏈供應鏈國際合作。支持投資者按照市場化原則開展對外投資活動。

健全綜合服務

●國家健全海外綜合服務體系，省級以上人民政府及其有關部門提升公共服務能力和水平。支持專業服務機構提供高質量專業服務。行業協會商會、貿易投資促進組織按照章程提供有關的信息諮詢、權益保護等方面的服務。

有效實施管理

●完善調控措施，分類分級實施全過程監管，加強風險防範，提高對外投資科學性、安全性。國務院有關部門制定、調整和實施對外投資政策，指導、監督投資者規範投資經營行為。投資者應當依照國家有關規定辦理核準備案、信息報告、跨境資金登記等手續。強化投資者主體責任，不得擾亂對外投資市場秩序。

強化對外投資保護

●國務院有關部門加強監測預警和風險評估，指導和幫助投資者做好安全風險防範。開展國際合作交流，積極商簽國際經貿協定，提高保護水平。鼓勵通過協商、調解、仲裁、訴訟等多種方式化解投資糾紛。建立投資壁壘調查制度等，切實維護投資者及其對外投資的安全和正當權益以及國家的海外利益。

整理：香港文匯報記者 朱燁

全流程監管 鼓勵出海但非放任無序

專家解讀

商務部研究院研究員周密對香港文匯報表示，此次以國務院名義出台對外投資相關規定，是中國對外投資管理進程中的里程碑事件，將對內地企業或個人投資香港繼續產生積極影響，香港作為內地企業出海重要貿易樞紐的地位將持續鞏固。

周密說，《國務院關於對外投資的規定》主要有兩方面重要作用：一方面，全面梳理了中國在企業對外投資領域的政府職責與監管導向，明確對外投資的管理模式、發展目標、基本原則，以及事前、事中、事後全流程監管要求。以往對外投資多由相關部委分頭管理，本次由國務院出台頂層制度文件，也進一步強化了各部委之間的工作協同。另一方面，當前對外投資面臨新的市場環境與現實挑戰，該規定清晰闡明了新形勢下中

國對外投資的監管思路。

「鼓勵對外投資是明確的發展方向，但並非放任無序投資，而是引導企業理性研判全球化發展中的機遇與挑戰，結合自身發展目標與經營能力開展海外布局。」他說，《規定》同時要求政府部門強化信息服務供給，優化內部辦事流程，為企業對外投資營造良好環境，支持企業立足全球化視野謀劃長遠發展。

對投資香港產生積極影響

周密提到，在個人對外投資領域，中國此前已開展相關試點探索，本次《規定》進一步明確規範方向，順應資本雙向流動的發展趨勢，契合中國推進更高水平對外開放的布局，也有助於強化個人對外投資的規範化管理。

談及對香港的影響，周密認為，整體來看，《規定》將對內地企業或個人投資香港繼續產生積極影響。在「一國兩制」框架下，香港長期作為內地企業對外投資首選地的地位不會改變。不過，值得注意的是，該《規定》屬於框架性、開放性政策文件，並非專門針對香港制定，後續仍有待具體實施細則落地。從長遠來看，新規將進一步釐清兩地合規投資通道，持續利好兩地實體經濟發展與跨境商務合作。

同時，依託規定第五條、第六條、第七條、第十條等多項條款，香港作為內地企業出海重要貿易樞紐的地位將持續鞏固，兩地能夠加強監管數據協同、推進監管方式有效對接，降低市場運行的不確定性，推動資金、產業、市場等多維度實現優勢互補。 ●香港文匯報記者 朱燁 北京報道

建黨105周年之際 黨內開展最高榮譽評選頒授 八名「七一勳章」提名建議人選公示

香港文匯報訊（記者 王珏 北京報道）2026年是中國共產黨成立105周年，中共中央決定，開展「七一勳章」評選頒授，隆重表彰一批為黨和人民作出傑出貢獻、道德品行高尚的黨員。6月1日，中央組織部、黨和國家功勳榮譽表彰工作委員會辦公室公示8名「七一勳章」提名建議人選，一等功臣王於昌等人入選。

涵蓋國防科研鄉村治理多領域

據悉，公示的8名提名建議人選是在各省（自治區、直轄市）黨委、中央有關部門（系統）黨委（工委、黨組）、中央軍委政治工作部提名的基礎上，經過初審、考察和審議研究後產生的，涵蓋國防建設、基層治理、鄉村振興、科研攻關、邊疆服務等多個領域。

其中一等功臣王於昌年少從軍，深耕導彈技術領域，創新戰法與裝備技術，兩次擊落U-2高空偵察機，屢立戰功，轉業後居功不顯，在平凡崗位默默奉獻；村幹部李連成深耕鄉村一線，帶領村莊脫貧致富、助力鄉村振興；基層調解標兵馬善祥，30多年堅守在服務群眾、化解矛盾的第一

線，累計接待服務群眾2萬餘人次，調解各類矛盾糾紛2,500餘件。

牧區醫生吾哈斯·蘇來曼常年奔走邊疆牧區，守護各族群眾生命健康的同時講述邊疆醫藥衛生事業巨變和民族團結故事；社區工作者吳亞琴30年來扎根基層治理一線，妥善化解基層矛盾、培育治理骨幹；農業專家趙亞夫扎根鄉土，推廣農業新技術，助力農民增收、脫貧振興；中國工程院院士鍾錘，解決高性能鋁熱軋板規模化生產難題，攻克多項行業「卡脖子」難題，為國家重大裝備製造發展築牢技術根基。

此外，還有一名提名建議人選的名字加了黑框，他是已故中國科學院院士陳俊武，陳俊武曾帶領團隊創造了煉油化工技術領域的多項「共和國第一」，為中國流化催化裂化技術從無到有、由弱到強作出了開創性貢獻。

「七一勳章」是由中共中央決定、中共中央總書記簽署證書並頒授的黨內最高榮譽。2021年6月29日，在中國共產黨成立100周年之際，曾以中共中央名義首次頒授「七一勳章」。

外交部談英外相訪華： 加強戰略溝通具現實意義

香港文匯報訊 據中新社及外交部消息，外交部發言人林劍6月1日在例行記者會上表示，中英戰略對話是中英雙方重要的高級別對話機制。在變亂交織的國際形勢下，中英作為聯合國安理會常任理事國，加強戰略溝通更具現實意義。

5月31日，外交部發言人宣布，英國外交大臣庫珀於6月1日至3日訪華並舉行第十一次中英戰略對話。

林劍6月1日在記者會上介紹了此訪具體情況和中方期待。他說，此次對話期間，雙方將圍繞落實兩國領導人重要共識、拓展務實合作以及國際和地區熱點問題進行深入交流，共同推動中英長期穩定的全面戰略夥伴關係深入發展，讓合作成果更多惠及兩國和世界。

王毅訪加拿大 達成多項共識成果

此外，中共中央政治局委員、外交部長王毅剛結束對加拿大的訪問。林劍表示，此訪是中國外長時隔10年再次訪加。訪問期間，王毅外長會見卡尼總理，同阿南德外長舉行會談，並會見加拿大前總理克雷蒂安等友好人士，就推進中加新

型戰略夥伴關係及共同關心的國際和地區問題等坦誠、深入、建設性地交換意見，達成了許多共識和成果。

雙方積極評價卡尼總理今年1月訪華以來兩國關係取得的積極進展，一致同意加強對話溝通，深化互利合作，擴大人文交流，加大多邊協同，共同改革完善全球治理。雙方同意建立中加外長戰略對話機制，重啟兩國外交部政治與安全磋商、高級別國家安全與法治對話。

王毅外長指出，在兩國領導人戰略引領下，中加關係校正航向，重歸正軌，這符合兩國利益，順應各方期待。中加關係發展歷程給我們帶來的最重要啟示就是堅持相互尊重、求同存異、戰略自主、互利共贏。中方願同加方一道落實好兩國領導人重要共識，進一步探討中加新戰略夥伴關係的推進路徑，籌備好卡尼總理來華出席亞太經合組織領導人非正式會議，推動兩國關係在健康、穩定、可持續軌道上向前發展。

加方表示高度重視對華關係，致力於發展中加新戰略夥伴關係。加方堅定奉行一個中國政策，這一立場不會變化。