

# 中亞行成果豐 做好制度支撐落實常態合作



行政長官李家超出訪哈薩克斯坦與烏茲別克斯坦，促成96份合作協議與備忘錄，總值超過16.5億美元，成果令人振奮。各方持份者應及時跟進、主動對接。其中，制度支撐不可或缺，特區政府可針對與中亞的人員往來與投資項目，推出簡化的簽證審批通道和稅務優惠等措施，有系統地通過每年的施政報告及香港首個五年規劃，把香港與包括中亞在內的「一帶一路」地區合作常態化。

紀緯紋 香港中文大學香港亞太研究所副研究員 香港青年時事評論員協會會員

在中亞行期間，特區政府與兩國政府共簽署或交換了15份合作文件，也有機構及企業間簽署協議，涵蓋經貿、投資、金融、科技、航空、綠色金融等範疇。雙方同意就全面性避免雙重課稅協定及雙邊投資協定展開磋商，香港海關與烏茲別克斯坦海關將展開認可經濟營運商互認安排。金融與創科方面，港交所及多家金融企業與兩國金融機構達成合作，香港科技園、數碼港及港深創科園與兩國機構會加強科研交流。去年成立的「內地企業出海專班」首次外訪，以「拼船出海」模式合共帶來81份協議。

## 縮短物理距離 民心更為相通

如何縮短香港與中亞的物理與人心距離，受到社會關注。香港與哈薩克斯坦相隔數千公里，目前並無定期直飛客運航班。根據訪問成果，本港航空公司計劃於2027年首季開通香港往返阿拉木圖的直航，每周三班。另外亦與烏茲別克斯坦政府完成草簽民用航空運輸協定，在互相利用對方航權提供航班方面有所合作。直航開通，代表香港與中亞有了直接且穩定的

往來渠道，意味着更高的商貿往來效率。內地與香港企業更為便捷地前赴中亞考察投資，中亞商家亦更容易經由香港進入內地。直航還將帶動金融、法律、會計等專業服務出口，同時便利人員往來，支撐香港建設國際專上教育樞紐和國際高端人才集聚高地。

教育不只是實現人才集聚的方式，更是促進香港與中亞國家民心相通並長遠深化的重要渠道，因此雙方在教育方面的合作實屬關鍵。中亞行期間，香港的大學與兩國高等教育機構及基金會建立了多項涉及教育、研究和人才交流等合作關係。如果比較李家超上任以來的歷次外訪，此次中亞行在教育領域的成果最為豐碩，如香港教育大學及香港理工大學在訪問期間與中亞大學簽署新的合作協議，連同去年香港科技大學聯合港科大（廣州）與納扎爾巴耶夫大學和多所哈薩克斯坦頂尖高校簽署的多份協議，構成了從本科課程到學者交流、從單一合作到生態網絡的全面升級。

## 以制度與科技賦能高質量發展

此次中亞之行取得的突破性成果令人振奮，但從簽署備忘錄到真正開花結果，仍有大量工作待做，且打鐵必須趁熱。各方持份者應及時跟進、主動對接，將書面合作轉化為可操作的工作方案。其中，制度支撐不可或缺，特區政府可針對與中亞的人員往來與投資項目，推出簡化的簽證審批通道和稅務優惠等措施，有系統地通過每年的施政報告及香港首個五年規劃，把香港與包括中亞在內的「一帶一路」地區合作常態化。

在新時代下，善用高科技、打造以創新為導向的新質生產力，將為合作成果轉化提供強大動能。例如，在直航運營中引入大數據客流預測模型和人工智能航班排程系統，優化艙位，甚至推動綠色燃油的應用，將可降低運營成本。又如在大宗商品交易與供應鏈融資領域，區塊鏈技術可確保兩地企業合同履約透明的可追溯性和信賴度，有效降低跨境商業糾紛風險，從而建立高效可信的商業網絡。針對當前港人對中亞語言的陌生，人工智能輔助的口譯與即時字幕技術，能在兩地學生交流、香港高校面向中亞學生開設線上課程時消除語言障礙。通過技術與制度驅動與賦能，香港將可用好新質生產力，在交通、教育以至其他區域合作領域走得更深更遠，為中亞國家和香港的高質量發展貢獻持久動能。

# 西部陸海新通道 為香港物流業帶來新機遇

黃冰芬 全國人大代表 全國港澳研究會會員



「蜀道難，難於上青天」，這是千年以來大眾對四川內地地勢的固有印象。不過，曾經封閉的成渝地區，如今已成為聯通全國、輻射東盟、聯通全球的開放前沿地帶。西部陸海新通道不只重塑了西部及西南部物流格局，更為香港抓緊「一帶一路」機遇、對接國家發展大局、開拓新增長點帶來寶貴的啟示。

## 體現中西部高質量發展潛力

五月下旬，筆者隨團走訪四川成都、瀘州，再赴廣西南寧至欽州的平陸運河、北部灣等地，見證了西部陸海新通道從規劃藍圖，落地成為立體化多式聯運網絡物流全鏈條的發展現況。過去制約西部發展的地理限制，已經徹底破除。四川依託中歐班列、長江內河深水港，搭建的鐵、路、河多式聯運的運輸布局，配合數智化、一體化的物流調度系統，讓貨物精準配載、全程溯源，加上標準化的通關流程，有效壓縮物流時間、降低營運成本，讓內陸城市蛻變成為中國西部對外開放的核心樞紐，充分體現中西部高質量發展的潛力。

西部陸海新通道以蘭州、成渝為關鍵節點，一路向南分多路直抵北部灣，整體布局猶如三叉形物流骨架。在全線的工程中，最具代表性的是位於廣西欽州一段的平陸運河。這條運河項目總投資727.2億元人民幣，全長近134.2公里，在十萬大山深處開鑿而成，沿途架設27座跨河橋樑、配套三級節水船閘，航道可通行5,000噸級船舶，耗時不過是四年多，將於今年九月正式通航。運河打通欽州港內河到北部灣的海上通道。開通後，西南地區往東盟的貨物不用繞道廣州出海，航程縮短逾560公里，運輸成本將顯著下降。

從宏觀來看，運河串聯東盟、北部灣、成渝與粵港澳大灣區四大經濟板塊，加速跨區產業鏈與供應鏈成型，既是完善國內國際雙循環的關鍵樞紐，亦是中國深化與東盟經貿合作的里程碑工程。筆者站在最高處，親睹在複雜山區中建造的這個超大型基建，不禁對國家基建的宏闊魄力與對外開放的決心感到由衷讚嘆。

## 助力香港國際物流樞紐建設

西部陸海新通道的核心在於資源聯通、優勢互補，川桂兩地多年積累的物流經驗，正好為香港完善自身物流體系提供重要參考。四川經多年打磨，已建立了統一聯運的規則、跨域數據互通及貨運監管制度，解決不同海、公（路）、鐵、水、空等運輸工具銜接繁瑣的問題。廣西欽州港口也在持續優化與越南的邊境通關機制，便利中越跨境貨物往來。這些制度經驗，為香港簡化與內地的跨境轉運及報關手續提供重要借鏡。

香港憑藉全球密集的國際航線、完備冷鏈及快件配套，專攻高時效、高價值貨物空運出口，彌補西部內陸國際航線不足的短板；川渝與廣西則憑龐大貨源和陸海集散網絡，源源不斷為香港輸送貨源。未來香港可與北部灣港合作推動駁船常態往來、多式聯運提單互認，落實「內地集散、香港速運」的合作模式，實現兩地資源互補，錯位合作。

西部陸海新通道全速建設，是香港難逢的發展契機。香港須主動對接國家發展戰略，積極了解及對接西部通道建設成果，善用自身國際航運、國際貿易及航空的優勢，與內陸龐大的市場、物流資源深度融合，在區域協同發展中覓得新定位，拓展新市場，鞏固國際樞紐地位，在國家高質量發展中謀長遠出路。

# 促成民心相通 築牢香港中亞合作根基

計艷莉 貴州省政協委員 香港貴州商會會長



行政長官李家超率領的商貿代表團昨日結束中亞訪問行程，取得八大方面豐碩成果，其中開通直航、互免簽證促進人員往來，高校和博物館開展合作等方面推動人文交流，作為「樞紐對樞紐」經貿互動的重要支撐，是此次中亞之行一大亮點。香港與中亞民間交往更頻繁，民心相通更緊密，將為兩地互利合作、共建「一帶一路」奠定更堅實的民意基礎。

此行從航空、簽證兩大出行環節破局，打通香港與中亞人員往來堵點，促進民心相通。目前來往香港和中亞須經北京或烏魯木齊等地轉機，行程轉折。特區政府敲定2027年首季開通香港直飛哈薩克斯坦最大城市阿拉木圖定期航班，同時完成與烏茲別克斯坦民用航空運輸協定草簽，兩地航企可憑新增航權常態化運營航線，結束香港往中亞須多地中轉的不便。特區政府亦與哈烏兩國達成共識，落實30天互免簽證安排。依託交通與簽證便利化，哈烏兩國民眾可更便捷來港升學、參展、投資等，香港工商界亦能常態化深入中亞實地考察市場、對接本土資源。

## 教育與人才交流更趨緊密

目前已有約500名哈薩克斯坦學生在港就讀，成為香港最大的「一帶一路」學生群體之一。此次訪問期間，哈薩克斯坦納扎爾巴耶夫大學與香港教育大學、香港理工大學簽署合作備忘錄，持續深化學術交流與研究協作。香港城市大學、香港高等教育科技學院也將與兩國高等教育機構及基金會開展合作，促進教育與人才交流。

此行亦推進香港與中亞文化合作，讓民心相通的文化和歷史底色更鮮明。香港故宮文化博物館與烏茲別克斯坦國家歷史博物館正式締結合作夥伴關係，未來攜手策劃聯合巡展、文物研討、文博人才互訪等系列活動。烏茲別克斯坦地處中亞絲路核心，是古代粟特文明發源地，歷史遺存與華夏文明自古淵源深厚。古時粟特商人沿絲路往返中原，帶來異域物產與工藝，中原絲綢、瓷器亦經此地遠銷歐亞大陸，兩地文明交流早已植根歷史深處。如今兩座重量級博物館強強聯手，既把中亞瑰麗絲路文物引入香港展出，讓香港市民近距離領略中亞古文明魅力，亦能將故宮典藏、中華絲路文化精品送往中亞巡展，以

文物為媒講好中國故事，講好香港故事。香港依託「一國兩制」獨特優勢、國際化樞紐定位，成為中亞連接「一帶一路」的「超級聯繫人」。

過往香港經貿合作多取歐歐美市場，此行主動深耕中亞，透過簡化出行安排、深化人文交流，跳出傳統市場局限，優化香港全球布局。對中亞國家而言，香港坐擁金融、貿易、專業服務和創新等優勢，可協助中亞的農牧和能源產品走向全球市場。此行的直航、免簽、教育和文化合作成果所培養出來的民間情誼，更是讓香港與中亞友情永固、共享機遇的情感基石。

## 以文脈交融凝聚合作共識

隨著直航航班翱翔天際，免簽安排陸續落實，學子學者共同進步，文物文化互鑒互賞，香港與中亞民間交往將持續升溫。香港拓展民俗交流、青年研學、文創產業合作等新業態，積極深挖「一帶一路」文化價值，將能以人文互通帶動經貿深耕，以文脈交融凝聚合作共識，持續發揮橋樑角色，在國家共建「一帶一路」新征程中，不斷續寫香港與中亞互利共贏、民心相連的時代新篇。

# 放寬監管提速審批 擴展無人機應用場景

林漢源 ARTopia聯合創始人

特區政府近年積極推動低空經濟監管沙盒，分階段開放測試空域，至今已把多個項目納入試點，涵蓋基建檢測、跨海物流、應急服務及文旅展演等多元範疇。政策方向明確以「監管先行、試點落地、產業跟進」為發展邏輯。日前，維多利亞港上空成功舉行一場大規模無人機展演，項目嚴格完成民航規管審批與空域備案，並獲媒體廣泛報道。

這種「商業消費反哺社會福利」的創新模式，不單是高密度都市空域商業化落地的成功樣本，更為本港低空經濟由「沙盒試驗」走向「兼顧社會價值的常態化發展」帶來啟示。

香港樓宇密集、空域管制條件極其嚴謹。長期以來，大型無人機活動受限於繁瑣的跨部門申報流程，核心場地與空域資源稀缺，企業難以累積關鍵的運行數據，掣肘着低空經濟發展。低空經濟的核心在於「應用場景」的深度挖掘與商業閉環的建立。

是次在維港上空進行的無人機表演，論證了在「動態風險管控模型」與「跨部門敏捷協調機制」的前提下，維港空域的開放與公共安全、社會效益並非不可調和的矛盾。這類案例的戰略意義有三：

首先，它打破了傳統公益依賴政府撥款或單向捐贈的局限，成功測試了「節慶定製+慈善公益回流」的ESG閉環，為香港締造了極具人文溫度的城市低空名片。

其次，它直接拉動了夜間經濟、文旅餐飲等關聯產業的消費增量，驗證了「低空+文創」的強大商業變現能力。

最後，展演在維港複雜氣流、高密度通訊干擾環境下的成功運行，為民航處優化市區分區管轄規則、評估安全積累了珍貴的底層實

證數據。放眼粵港澳大灣區發展大局，低空經濟已納入國家戰略規劃層面。深圳目前已建立起完備的無人機上下游產業鏈與低空基礎設施，應用場景日趨常態化。香港在發展低空經濟時，絕非盲目複製內地的製造業路徑，而是應憑藉自身國際金融中心、專業法律、普通法體系下的航務監管制度以及頂尖的高校科研實力，定位為「前沿研發+合規檢測+國際營運與標準制定樞紐」，與內地製造資源形成雙向賦能。

因應國家「十五五」產業布局與新質生產力發展趨勢，業界期望本港低空監管體制，可在安全底線之上，循序優化為更貼合產業場景的精細治理模式。

第一，從業界實踐角度，是次案例可為特區政府優化空域管理制度提供參考價值，探索建立「分級、分區、分場景」的市區空域精細化管理制度。例如劃設維港（高端文創與品牌營銷）、北部都會區（跨境現代物流與跨境測試）、離島（緊急救援與海島客貨運）等多層級示範空域。

第二，應儘快建立「沙盒測試轉常規營運」的快速通道。對於技術模型成熟、具備社會公益與ESG增值效益，且有專業營運經驗的企業，簡化常態化申報手續，提升成熟場景的審批效率，能節省行政資源、釋放產業活力。

低空經濟是香港培育新質生產力、拓展新增長曲線的黃金賽道。由個別「秀場」走向真正的「產業場」，關鍵在於用落地案例推動監管迭代，用開放、合規的場景吸引全球資本與產業鏈集聚。維港無人機項目的成功實踐，理應成為本港優化低空管轄、釋放空域經濟潛力、向國際展現香港低空「科技向善」治理智慧的重要參照。

# 基層醫療新措施 更好照顧弱勢社群

彭飛舟 基層醫療健康專員



公營醫療是本港醫療系統的基石，確保市民不會因經濟原因而未能獲得適當的醫療服務。特區政府近年持續推動醫療改革及優化資源配置，特別針對弱勢社群，從多方面投入資源，積極維護他們的健康。

特區政府積極統籌醫管局轄下18區預防醫學服務發展，為低收入人士提供三高、肝炎篩查管理，引入婦女健康服務等。同時，醫管局自去年11月起於家庭醫學門診服務推行「家庭醫學門診優先群組試行計劃」（試行計劃），為多個優先群組設立家庭醫學門診預約專線，並每日適量和彈性地調配預約名額，讓他們在有醫療需要時能獲得診治，處理偶發性疾病。試行計劃推出以來運作暢順。為進一步加強相關的基層醫療服務，基層醫療署與醫管局正研究進一步優化措施，過程中會參考現有

計劃如「社區牙科支援計劃」的模式，更聚焦照顧包括無家者在內的弱勢社群，並將適時作出公布。

「社區牙科支援計劃」已於今年1月1日起接替關愛基金「長者牙科服務資助」項目，為有經濟困難的弱勢社群及無家者提供口腔檢查、洗牙、補牙、拔牙、根管治療（即俗稱「拔牙」）、移除牙橋和牙冠及鑲配活動假牙服務。非政府組織會透過其服務及社工網絡，為有需要的無家者作出支援，包括處理文件、聯絡牙科診所申請服務及約期。支援計劃善用非政府組織的服務和社工網絡主動提供協助，確保弱勢社群獲得適切的牙科服務。

今年1月公營醫療收費改革實施後，醫管局大幅放寬醫療費用減免，潛在受惠低收入人士由約90萬人大增至約200萬人。其中，一人家庭的入息限額由住戶入中位數75%放寬至150%，加強對缺乏社會支援的單人家庭保障。截至3月底，醫管局已

批出逾22.4萬宗減免申請，是改革前全年約1.4萬人的16倍，反映措施有效保障低收入人士及無家者等弱勢社群。此外，社工亦會按需要協助無家者，在未能提供住址的情況下申請醫療費用減免。非政府組織也可協助辦理申請所需文件，並可透過現行機制聯絡公立醫院和診所的醫務社工，或社會福利署綜合家庭服務中心的社工代為查詢。合資格的市民亦可受惠於政府資助的中醫服務，包括18區中醫診所暨教研中心、香港中醫醫院。

特區政府推行的長者醫療券計劃，為長者提供財政誘因，鼓勵他們選擇最適合他們健康需要的私營基層醫療服務。醫療券計劃不設入息或資產審查，無家者可善用醫療券，使用基層醫療服務，提升健康。未來特區政府將繼續推出更多優先群組計劃，並加強與社工合作，在優化公私營服務的同時，為有需要人士提供及時和適切的醫療服務。