

精準對接國家戰略 以民為本編制五年規劃



特區政府即將就香港首份五年規劃展開為期兩個月的公眾諮詢，立法會早已就此完成專題調研並向特區政府提交報告。五年規劃的編制，標誌着香港治理邁向策略性、全局性規劃的新階段，這是香港進一步融入並服務國家發展大局、更好實現行穩致遠的必要一步。香港與內地的關係日益緊密，中央多次強調支持港澳更好融入和服務國家發展大局，發揮「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢。從打造「八大中心」、建設「南金融，北創科」的空間格局，到借助「一帶一路」倡議拓展海外市場，香港需要一套具前瞻性、系統性的規劃統籌對接。

吳秋北 立法會議員

現時，特區政府正全力編制香港首份五年規劃，旨在將分散於不同政策文件中的定位與建議，有機整合為清晰的行動計劃，讓資源得到更有效配置，與國家戰略步調一致。回顧國家發展歷程，我國能夠只用幾十年完成西方發達國家上百年才走完的工業化歷程，突破諸多發展瓶頸，關鍵之一就在於連續且有效的「五年規劃」。這也體現，在目標明確、布局合理、決策科學的規劃引導下，能夠有效凝聚社會力量、攻堅克難、創新改革。這一成功經驗對香港而言，具有珍貴的學習價值。

廣納社會各界建議

行政長官李家超明確指出，香港五年規劃必須「以民為本」，將改善民生作為出發點和落腳點。今年全國兩會通過的《中華人民共和國國家發展規劃法》，也將「以人民為中心」確立為規劃編制的發展思想，而國家「十五五」規劃亦把「人民至上」列為必須遵循的原則。編制規劃的最終目的，是讓市民擁有更美好的生活。為使這份規劃真正體現以民為本的精神，公眾諮詢工作應當做到諮詢方式

多元便利，諮詢對象覆蓋全面，諮詢文件框架清晰、目標明確，廣泛吸取民意民智，這既是諮詢也是動員，達到萬眾一心奔向目標的效果。

廣泛收集的民意，最終要落實在具體範疇的規劃目標上。香港五年規劃覆蓋面廣，而在每個關鍵範疇都應提出明確可行的目標與路徑。例如，在土地房屋方面，規劃應鞏固現有成果，將公營房屋建屋量持續提升至更高水平。根據2025年施政報告，2026-27年度起的五年期內，總體公營房屋建屋量可達18.9萬個單位。規劃應延續這一良好勢頭，明確公屋輪候時間進一步縮短的階段性目標，為基層市民「上樓」提供清晰時間表。而北部都會區作為香港未來發展的戰略核心，更應在規劃中獲得系統性部署；應就北都區的產業定位、土地供應、基建配套等訂立明確的時間表。

在產業發展與創科方面，國家「十五五」規劃明確支持香港建設國際創科中心，規劃亦應聚焦人工智能、微電子、航天科技等新興產業領域。在社會民生方面，規劃須涵蓋教育、醫療、青年發展、安老服務等綜合性配

套措施，體現全政府協同推進的理念。

與施政報告相互配合落實

有了具體範疇的目標，也需思考這份規劃如何與現有的治理機制有效配合。香港首份五年規劃應與現有的年度施政報告形成長短結合、相輔相成的有效配合模式。規劃屬於中長線的戰略布局，為香港未來五年的發展確立基本方向和目標框架，而每年的施政報告則可就規劃的具體落實情況進行檢視與調整，因應實際發展需要作出年度性微調。與此同時，優質的經濟發展是改善民生的根本前提，期望香港五年規劃能夠透過鞏固香港的傳統優勢與開拓新興產業賽道，以產業發展帶動更多元、更高質量的就業崗位，讓市民能夠分享發展成果。

香港的首份五年規劃，既是對接國家戰略、融入和服務國家發展大局的必然選擇，也是重構本地治理邏輯、務實回應民生期盼的關鍵起點。只要行政立法同心協力、各界建言獻策，相信定能編制出一份貼近民意、務實可行的藍圖，帶領香港行穩致遠。

發展海洋經濟 促進產業多元轉型

何君堯 立法會議員 康曼鈞

香港海域遼闊，全港合計有263個島嶼，當中約20多個歸離島區管轄，其餘散落於西貢、大埔等新世界區域及香港島周邊，各島各具特色、資源獨特，是香港發展海洋經濟最珍貴的資源。配合香港成熟的航運、金融及船舶註冊優勢，背靠粵港澳大灣區融合發展機遇，香港應積極做大做活海洋經濟，帶動產業多元發展、創造就業職位、提振旅遊業。對此，筆者有四點看法：

第一，整合全港龐大離島資源，打造「一島一主題」差異化旅遊體系。大大小小的島嶼，賦予得天獨厚的海洋旅遊資源，當中多個島嶼各具特色、聞名中外。例如大嶼山集機場、迪士尼、昂坪景點於一身，是本港核心旅遊門戶；南丫島、長洲擁有濃厚漁港文化與休閒海岸風情；坪洲、東龍島、東平洲則分別主打文藝休閒、戶外歷奇及地質生態觀光。參照相關資源，採用定向開發模式，規劃漁耕島、沉船島、遊艇島。

但現時各島營運零散、缺乏整體統籌，難以發揮集群經濟效益。筆者建議特區政府開展宏觀統籌，優化渡輪航線配對，按照各島資源屬性明晰產業方向，循序發展深度海島遊、生態觀光及濱海旅居產業；並專門選取西洲、橋咀島打造海島婚嫁專區，憑藉優質海岸線，建設臨海證婚禮堂、戶外草坪，配套蜜月客房與特色餐飲，除承接婚禮儀式、蜜月住宿外，布置沙灘遊玩、郊野徒步等親子配套，透過差異化布局盤活離島資源，加強香港與大灣區其他城市的客源往來。

規劃跨區黃金遊艇旅遊路線

第二，把握大灣區遊艇自由行政策，打造跨城濱海休閒經濟帶、完善全港遊艇港布局。隨著大灣區9+2城市遊艇自由行政策全面落地，港澳與內地濱海城市通航更為便利。香港可依托眾多離島作為節點，對接珠海、江門台山銀湖灣遊艇碼頭及濱海配套，規劃跨區黃金遊艇旅遊路線，發展海上休閒、濱海旅居等新業態。善用香港現有豐富的天然濱海資源及數千個遊艇泊位及繫泊設施，全面升級與優化周邊配套設施。特區政府宜進行全盤規劃，

分階段在多地興建專屬遊艇碼頭。藉完備的碼頭基建吸納大灣區千萬級消費市場，活化本港旅遊、餐飲及零售產業，推動本港旅遊業多元化發展。

第三，深化深港海空立體聯動，以港口與低空經濟雙賦能海洋商貿及深遠海養殖。香港身處大灣區航運節點，同深圳蛇口、鹽田港以及廣州南沙港長期保持緊密合作，三地海事往來密切、產業協作根基深厚。隨着深港跨境直飛低空航線順利開通營運，特區政府可進一步優化跨境人員通關安排、深化航運技術互通與港口資源統籌，循序拓展更多跨境低空通商航線。透過海運承託大宗貨運與商貿流轉，低空經濟彌補高端商務人員快捷往來的需求，搭建「海空立體」協同發展模式；與此同時，借力香港船舶註冊優勢，聯動粵、閩沿岸城市科學布局多處標準化海洋養殖場，引進海上移動牧場與半潛式養殖場技術，實現智能化遠洋養殖，落地深遠海養殖項目，聯動帶動海島旅遊、深遠海養殖、航運服務等上下游全產業鏈升級發展。

規劃建設綠色環保養殖產業

第四，堅持產業發展與海洋生態保護並重，全方位築牢香港海洋生態屏障。現今全球海洋生態備受挑戰，日本持續向太平洋排放核輻射污水，漠視全球海洋生態環境以及各國飲食安全，對海洋資源造成長遠不可逆損傷；美國、英國等國家對相關污染隱患態度鬆懈、消極放任，未能履行監管責任。

為守護本地海洋環境，特區政府宜聯合大灣區其他沿岸城市，持續強化海域生態監測、嚴格把控進口海產品檢驗、完善海岸生態修復機制，在有序推進遠洋養殖、海島觀光開發的同時，嚴守生態紅線，並攜手粵閩沿海地區，規劃建設綠色環保、規範可控的深遠海養殖與海產品集散產業，實現產業開發與生態保護協調並進。

期盼特區相關部門積極牽頭，盡快與廣東相關部門開展專項對接，細化配套政策與落地舉措，在發展產業的同時守好生態底線，以多元海洋產業助力香港經濟邁向高質量發展。

灣區協同探路 AI 治理 助國家領跑規則制定

葉青陽 中國香港網絡安全協會創會主席

鑄定未來：香港AI與創科轉型之路

人工智能的進化速度遠超監管想像。2025年11月，Anthropic披露了一宗涉及Claude Code的網絡間諜行動，攻擊鏈中80%至90%的工作由AI自主完成。從漏洞發現到利用代碼生成，時間正在從數月壓縮到小時級別。全球網絡安全治理呈現「碎片化」與「加速化」的趨勢。聯合國已就AI治理通過決議，設立「人工智能獨立國際科學小組」與「全球對話」機制，全球各國、各地區紛紛跟進。然而各地治理路徑迥異，監管偏好型、發展優先型、平衡型三種模式並存，尚未形成統一規則框架。

中國作為負責任的AI大國，憑藉「體系化治理」路徑，正由積極應對向主動引領轉變。《人工智能安全治理框架》2.0版於2025年9月發布，明確提出「可信應用、防範失控」新原則，將治理目標從「能否實現」提升至「如何負責任地實現」；同年7月發布的《人工智能全球治理行動計劃》，秉持「智能向善、服務人類」理念，為破解全球治理困局提供系統化中國方案。內生安全等原創技術路徑更走出了一條有別於西方的治理新路。這些探索證明：中國不僅有能力為全球提供安全、可靠、可控的技術方案，更有意願在規則制定中擔當引領者。

制度銜接形成治理合力

在這一格局下，大灣區的實踐具有示範意義。2025年9月，粵港澳大灣區生成

式人工智能安全發展聯合實驗室揭牌，形成跨單位、跨地域、跨學科的「政產學研用」融合創新體，並開展行業安全標準制定與模型安全評估等多元工作；11月，中央網信辦數據與技術保障中心、深圳市互聯網信息辦公室和深圳市前海管理局共同簽署了《共建網絡數據安全合規實驗室合作協議》，攜手建設網絡數據安全合規實驗室，進一步完善制度創新平台；12月，珠澳跨境區跨境數據服務中心暨數據跨境安全管理示範基地在珠海揭牌，數據跨境合作邁入「實體運營」新階段。

三地標準對接協同，共建AI安全威脅情報共享機制和聯合攻防演練體系；產業層以聯合實驗室為載體，促進產業資源共享與成果轉化。大灣區應力爭成為智能安全治理的先行區，為全球區域治理提供示範。

中國標準要在全球搶佔先機，需打好三張牌。

一是質量牌：以技術硬實力獲得市場認可。隨着中國網安技術和服務在國際項目中的實踐，中國網絡安全產品在部分海外市場已展現出很強的競爭力。特別是在「一帶一路」等新興市場，具備國家級大型工程經驗的中國企業，往往是各國政府和企業的首選。

二是策略牌：從產品合規到參與國際標準制定，再到主導國內優勢方案成為國際標準，推動標準兼容與資質互認，實現由標準「領跑」。

三是公共牌：倡導將AI作為「國際公共產品」的治理理念，既服務自身利益，也回應全球南方國家的共同需求，

從而構建治理話語權。在這場標準競爭中，香港的「一國兩制」制度優勢可以發揮關鍵作用，依託國際化法律環境和自由港地位，成為中國標準「走出去」的轉譯器和中轉站。

推動中國標準出海

中國香港網絡安全協會緊跟香港的「超級聯繫人」角色定位。對於內地網安企業，出海既是機遇也是考驗。地緣政治緊張使全球對單一技術來源產生憂慮，為中國內地企業打開了市場窗口。香港完善的法律體系和知識產權保護，為企業跨境運營提供合規底座，2025年通過的《保護關鍵基礎設施（電腦系統）條例》強化了行業監管框架。

香港可做的不止於此，還有三條路徑值得深化：合規孵化，利用香港接軌國際標準的法律環境，幫助企業完成產品合規測試與國際認證；能力中心，設立威脅情報中心和AI安全國際實驗室，服務區域性安全需求；交易平台，探索網絡安全技術和服務的跨境交易機制，為企業全球化布局提供金融支撐。

從全球治理困境到大灣區創新協同，從中國標準國際化到企業出海，香港的功能愈發凸顯。國家技術迭代的步伐不會慢下來，規則制定和治理協同的腳步更不能停下來。香港在融入國家發展大局中獲取制度支撐的同時，也需要在國際市場中釋放創新活力，成為我國全球治理格局中的一個重要支點。



商界投入慶回歸 展現由治及興新氣象

許志群 山東省政協常委 香港晉江社團總會主席



今年7月1日，是香港回歸祖國29周年紀念日。特區政府將在全港十八區舉辦連串慶祝活動，並聯同社會各界推出一系列特別優惠及活動，涵蓋公共交通、文化藝術及消閒、飲食及消費等範疇，市民可享折扣或免費服務，全城共同歡度慶回歸的紀念日。

回歸29年來，香港背靠祖國，發展欣欣向榮，以「一國兩制」制度優勢穿越風浪，砥礪前行，不斷創造新的發展成就。香港多年蟬聯全球最自由經濟體，競爭力與國際金融中心排名升至全球第三，人才和數碼競爭力躍升至世界前列，有效應對民生難題，市民獲得感滿意感不斷提升。特區政府正制定香港首個五年規劃，主動對接國家「十五五」規劃，更好融入和服務國家發展大局，將香港發展推上更高層

次。今年，全城慶祝氛圍濃厚熱烈，特區政府精心統籌、十八區全面聯動，舉辦連串多元豐富、接地氣、聚民心的慶祝活動，市民參加盛事，感受回歸喜悅，沉浸式領略香港發展成果，有助社會營造團結和諧、積極向上的氣氛。

今年慶回歸活動的一大亮點，是商界積極主動、全面參與，提供優惠與民同樂。全港逾千間食肆和商戶、約100個商場和多間大型百貨公司響應號召，自發推出限定折扣、消費優惠、特色禮品等回饋顧客，覆蓋衣食住行各個民生領域。商界自發聯動、讓利惠民，有效帶旺市面人流、提振消費氣氛、發展地區經濟，充分展現香港百業興旺、商機處處、經濟蓬勃向好的充沛活力。

商界是香港經濟民生發展的重要支柱，堅定維護社會穩定、推動城市進步。長久以來，香港商界始終扎根香港、心繫祖國，深

耕實業、關懷民生。過千間商戶同心推優惠賀回歸，是商界與社會各界團結同行、共享喜悅的真情表達，展現了香港社會正能量，助力維護香港由治及興大好形勢。

隨着祖國發展邁向新里程，香港社會進入發展新階段，拚經濟、謀發展、惠民生成為香港發展主旋律，融入和服務國家發展大局基礎更加堅實。全城聯動慶回歸，商界聚力惠民生的熱鬧場景，正是香港民心團結的生動寫照。各行各業同心同德、守望相助，將能凝聚起香港新發展的強大合力。

站在回歸29周年的新起點，香港社會人心更齊、方向更明。背靠祖國堅強後盾，善用「一國兩制」獨特優勢，香港由治及興持續加快推進。社會各界同心協力，香港與祖國共同進步，不斷鞏固競爭優勢，增進市民福祉，「一國兩制」前景將更加光明燦爛。

從善如流 擱置「兩蚊兩折」限程方案

葉傲冬 立法會議員 民建聯秘書長



勞工及福利局局長孫玉菡日前宣布，決定不會推行二元優惠計劃「兩蚊兩折」每月240程的限程方案。

「兩元乘車優惠計劃」作為便利全港270萬名長者及殘疾人士出行的重要惠民政策，其長遠的財政可持續性一直備受關注。為了確保有關政策的財政長遠可持續性，特區政府早前曾提出分兩階段優化有關計劃，當中包括引入俗稱「兩蚊兩折」的階梯式車費補貼機制，以及「每月240程」的車費補貼次數限制。前者已在今年4月3日正式推行，後者則原訂在明年4月推出。

在「兩蚊兩折」優化措施推行後，負責「兩元乘車優惠計劃」的勞工及福利局局長孫玉菡在上周五公布，經過審視「兩蚊兩折」措施的實施數據後，發現影響「兩元乘車優惠計劃」可負擔性的「長車短搭」問題已取得明確的改善。去年5月至今年4月期間，每月平均只有450名受惠人士乘搭超過240程，相較於總受惠人數而言，比例實在非常「微不足道」。同時，實行「每月240程」措施的新增行政開支高達3,000萬元，但從中成功節省了公帑每月只有數十萬，推行有關措施顯然不符合成本效益。

特區政府以成本效益角度出發，在廣泛聽取民意之後，全面顧及長者及殘疾人士的需要，從善如流果斷擱置限程措施，這種「聽民意、解民困」，以受惠人士的利益為最大依歸

的舉措，值得社會理解和支持。

數據顯示，在450名每月乘搭超過240程的受惠人士中，有22%屬於殘疾人士。目前全港殘疾人士約有14萬人，而「兩元乘車優惠計劃」的總受惠人數則高達270萬人。由此可見，殘疾人士有更緊迫的出行需求。取消限程措施，除了符合成本效益之餘，更能消除長者及殘疾人士等受惠人士擔心「搭多咗」的心理壓力，便利出行，完全符合「兩元乘車優惠計劃」鼓勵長者及殘疾人士積極融入社會的政策原意。

當然，特區政府決定取消限程措施，並不代表可以放鬆監察力度。目前「兩元乘車優惠計劃」每年的開支已經高達51.7億元，雖然透過「兩蚊兩折」措施有助防止計劃開支急速上升，不過特區政府仍然要全面檢視有關計劃對公帑開支、乘搭模式及市民出行的長遠影響，從而確保政策在控制開支與照顧弱勢社群需要之間取得最佳平衡。

為確保「兩元乘車優惠計劃」能夠持續惠及長者及殘疾人士，公共交通工具營辦商亦應肩負起社會責任，在公共交通工具上設立「上、落車拍卡」的「雙向分段收費機制」，讓乘客按實際的乘車程繳交車費，減少特區政府不必要的補貼。同時，營辦商更可以在一些無法取代的長距離及單一公共交通工具（例如：離島渡輪航線等）上，在「兩蚊兩折」的基礎之上，為長者及殘疾人士提供額外的交通費優惠，進一步減輕長者及殘疾人士的交通費負擔。