

海南自由貿易港

第 5 期

(主辦：海南省新聞辦公室)

自去年12月18日海南全島封關運作啟動，近半年來自貿港建設交出亮眼「期中卷」：截至5月17日，「零關稅」進口貨值23.78億元（人民幣，下同）、同比增102.9%，離島免稅銷售額增21.5%；新增企業12.8萬戶、外資1,122戶，通關效率大幅提升，開放活力持續迸發。

作為內地唯一自由貿易港，海南以封關為新起點，鎖定「對外開放重要門戶」定位，深化與香港聯動——2025年香港穩居海南第一大外資來源地，瓊港海纜直連、聯合發債、產業協同成果豐碩。當前海南正對標國際高標準經貿規則，穩步擴大制度型開放，攜手香港共建「海南門戶+香港服務」跨境產業鏈，以實際行動印證「中國開放的大門不會關閉」，為全國高水平開放探路先行。

在即將率海南省政府代表團訪問前夕，海南省長劉小明接受了本報獨家專訪。

海南 專訪海南省長劉小明 封關新起點 雙港新機遇

問：去年12月18日，海南全島封關運作正式啟動，現在即將滿半年。請問，您如何評價這半年來的封關運作「成績單」？面對外部環境的複雜變化，海南如何用實際行動證明「中國開放的大門不會關閉」？

省長：建設海南自由貿易港，是習近平主席親自確定的改革開放重大舉措。內地有很多「自由貿易試驗區」，但中國特色自由貿易港只有海南一個。去年12月18日，海南自由貿易港正式啟動全島封關運作。封關半年來，整體運行平穩有序，物暢其流、人享其行、流量聚集等成效初顯，海南自由貿易港建設呈現出蹄疾步穩、欣欣向榮的良好態勢。

一是政策紅利加快釋放。封關至5月底，「零關稅」政策進口貨值26.45億元、同比增長112%，免稅4.44億元、增長74.1%；加工增值免稅政策受益面進一步擴大，禁限清單執行例外措施的應用場景取得突破；進出境旅客138.5萬人次、同比增長31.8%，其中免簽入境旅客35.2萬人次、同比增長42.4%；離島免稅新政和日用消費品「零關稅」政策有效實施，離島免稅銷售金額203.4億元、同比增長20.5%。

二是發展環境越來越好。出資實施安商惠企重點舉措二十條，推進「高效辦成一件事」重點舉措；深入實施海南自由貿易港法，及時配套出台自由貿易港法規，建立健全「一站式」國際商事糾紛多元解決機制；進口貨物平均通關時間壓縮20%，「二線口岸」出島貨物申報項目簡化幅度達60%以上，低風險貨物實現「秒速放行」；全省超過10萬家外貿主體納入信用通關分級分類管理，誠信企業「一路暢通」。

三是開放引力顯著增強。封關至5月底，新增註冊經營主體17.21萬家、同比增長61.07%，其中新增企業13.95萬家、同比增長123.04%，新增外資企業1240家、同比增長37.62%；西門子能源在海南建立燃機總裝基地，首家外商獨資醫院博鳌富隆心腦血管醫院揭牌執業，中（國）阿（聯酋）國際科創園等一批國際合作項目開工建設；第六屆中國國際消費品博覽會國際展區佔比達65%，較上屆提升20個百分點；內地首條第七航權客運航線成功首飛。

封關後，海南具備在更大範圍、更深層次推進開放的基礎條件。無論外部環境怎麼變，海南自由貿易港對外開放的決心和行動都不會變，我們將穩扎穩打、步步為營，更加積極主動推動各領域改革開放，建設具有國際競爭力、影響力的海關監管特殊區域，用實際行動證明「中國開放的大門不會關閉」。

海南將穩步擴大制度型開放。主動對接國際高標準經貿規則，推動規則、規制、管理、標準相通相容，完善跨境服務貿易負面清單，以服務業為重點擴大市場准入和開放領域，進一步提高貿易投資自由化便利化水平。

其次，深入推進商品和要素流動型開放。實施更加便利的出入境管理政策，有序擴大金融業開放，建立更加自由開放的航運制度，構建高效便捷安全的數據跨境流動機制，更好促進生產要素跨境流動。

同時，構建更加開放的人才機制。實施「百萬英才興海南」行動計劃，加快建設人才薈萃之島、技術創新之島，為海南自由貿易港建設提供有力人才支撐。並深化行政體制改革，建立健全更加靈活高效的監管模式和管理體制，着力打造市場化、法治化、國際化一流營商環境。

問：去年博鰲亞洲論壇年會期間，瓊港簽署五大領域的合作備忘錄以來，成效如何？您即將率團訪問香港，請您談談如何把瓊港合作打造成區域聯動發展的典範，特別是如何構建「海南門戶+香港服務」的跨境產業鏈，拓展RCEP市場，有哪些具體舉措？

省長：香港是當前國際上高水平自由港的典型代表，擁有很多比較優勢，比如金融、貿易、航運等領域享譽全球，能更好地融合國際要素。海南建設自貿港也擁有特殊優勢，擔負着當好中央把握未來發展主動權「先手棋」的戰略使命，明確以打造引領我國新時代對外開放的重要門戶為戰略目標。去年瓊港合作備忘錄簽署以來，在兩地政府、企業和社會各界的攜手努力下，瓊港雙方合作已從重點領域協作邁向全方位、深層次融合發展，實現了從「單點引入」到「全鏈構建」的升級，合作成果亮點紛呈。

一是經貿投資合作拓展深化。2025年海南新設港企793家，實際使用港資184億元，香港穩居海南第一大外資來源地；2025年瓊港貨物貿易額達93.5億元，較2020年增長超兩倍，瓊港經貿紐帶比任何時候都更加緊密。比如，在生物醫藥領域，「樂城研用+海南生產」生物醫藥全鏈條轉化模式走向成熟，香港康哲藥業創新藥「磷酸氫可替尼乳膏」依託博鰲藥城政策快速獲批上市，打通了「香港研發—海南轉化—全國市場」的路徑，示範效應顯現。

二是金融協同創新取得突破。海南鈞達新能源成功赴港上市，成為國內光伏行業首家「A+H」上市公司。海南連續四年在香港發行離岸人民幣地方政府債券，累計180億元，投向200餘個重點項目，極大豐富了香港市場的人民幣投資產品。

三是數據跨境流動穩步推進。SEA-H2X和ALC兩條國際海纜先後

在海南、香港登陸，瓊港兩地直連國際的數據通道更加通暢。神州智駕、雅得傳媒等港企獲批互聯網信息服務（ICP）牌照，標註着海南數據領域的對港開放已從「政策承諾」進入「實操階段」。

四是人文交流持續升溫。2025年海南接待香港遊客15.3萬人次，同比增長37.1%。54項香港職業資格納入海南認可目錄，已有不少香港律師、中醫師、仲裁員在瓊執業。「逐浪計劃」三年累計接收200名港澳學生實習，穩崗率與滿意率均達100%，海南已成為許多港澳青年更好認知內地、融入國家的「第一站」。

香港與海南自貿港是優勢互補、互利共贏、美美與共的，雙方可放大海南「對外開放重要門戶+雙循環戰略支點」和香港「超級聯繫人+超級增值人」作用，用規則規制的銜接破除制度的壁壘，用產業的耦合釋放互動的紅利，既為國內企業更好對接國際市場搭建橋樑，又積極開拓東南亞等「一帶一路」市場，助力國內國際兩個市場、兩種資源有效暢通，在全國構建新發展格局中發揮「1+1>2」的作用。海南將積極學習借鑒香港的先進經驗，持續加強與香港良性互動，合力開拓面向東盟的區域性大市場，打造區域聯動發展的典範。

一是深化制度型開放，共同推動我國與東盟的雙向開放。強化制度集成創新，對標國際高標準經貿規則，推動海南與香港之間的規則更加有效銜接，降低企業跨境合作的制度性成本，同時，以瓊港聯動為牽引，深化與東南亞國家在熱帶農業、綠色能源、數字貿易等領域深層次合作，助力東盟企業更好融入中國市場，支持中國企業積極開拓東盟市場。二是促進區域聯動發展，共同建立面向東盟的要素配置中心。用好海南「零關稅+加工增值」等政策，疊加香港的研發優勢、全球營銷網絡優勢，加快構建「香港研發—海南製造—全球銷售」模式，引導東盟企業把加工基地和分銷中心布局海南、高端服務落地香港，打造立足大灣區、面向東盟、輻射全球的產業鏈供應鏈樞紐。整合區域港口資源，推動海南洋浦港與香港港口攜手打造面向東盟的國際中轉樞紐，進一步深化香港、海南與東盟的經貿聯繫。三是搶抓數字經濟紅利，共同打造跨境數據產業鏈。用好海南跨境數據安全有序流動政策，依託國際海纜，加快推動海口復興城互聯網信息產業園與香港科技園共建「兩地雙園」數據合作飛地，探索形成「香港接單+海南算力+結果出海」的數據服務新模式，開發跨境電商、智慧物流、金融科技等應用場景，攜手開拓RCEP數字經濟大市場。

問：海南已連續四年在港發債，有效支持了一批重點項目建設。您認為香港作為國際金融中心，在未來海南自貿港的「五自由便利—安全有序流動」體系建設中，可扮演怎樣的角色？海南是否會進一步擴大在港發債規模，或在QFLP（合格境外有限合夥人）等領域推出更具突破性吸引力的政策？

省長：近年來，海南圍繞「五自由便利—安全有序流動」政策制度體系，穩步推進封關運作、產業升級和對外開放。在跨境資金流動自由便利方面，初步建立了多功能自由貿易賬戶（EF賬戶）體系，推動跨境資金集中運營中心集聚發展，落地跨境資管試點業務，金融開放水平顯著提升。截至目前，海南自貿港共有13家銀行上線EF賬戶，共開立EF賬戶1200多個，發生業務量累計折合人民幣超6,000億元；已認定8家跨境資金集中運營中心，跨境資管試點業務邁入實際運營階段。

深化瓊港合作、依託香港金融服務優勢賦能海南自貿港建設，是海南對外開放布局中非常關鍵的一環。香港是國際金融中心，海南是跨境金融創新的試驗田，香港可為海南提供成熟的國際規則與資本通道，海南可為香港提供廣闊的腹地市場與政策創新實驗場景，有利於雙方攜手服務國家高水平對外開放。在跨境資金流動上，香港可幫助海南對標國際高標準經貿規則，進一步完善EF賬戶功能，打通海南與國際市場接軌的「最後一公里」。在資金運營上，用好香港在全球領先的金融服務能力，加強人才交流，增加高效清算、結算及投融資等領域的專業服務供給，共建跨境資金集中運營中心，提升海南總部經濟的含金量。在產業聯動上，通過香港推介、海南運營，引入更多的國際資本與優質項目，促進區域創新鏈產業鏈高效協作，為國內企業更好對接國際市場搭建橋樑，共同開拓海內外市場。

2022年至2025年，海南連續四年在香港成功發行離岸人民幣地方政府債券，先後推出中國境內地方政府首單藍色債券、可持續發展債券、生物多樣性主題綠色債券、航天主題債券等創新品種，多次實現數倍超額認購，體現了國際資本市場對海南自貿港發展前景的堅定信心。在港發債募集的資金精準聚焦海南實體經濟及社會民生領域，重點投向文昌國際航天城、三亞崖州灣科技城、海洋生態保護、民生基礎設施、重點科研平台等一批全局性、戰略性重點項目，為海南高質量發展注入了穩定優質的國際資本動能。接下來，海南將積極向中央申請，爭取實現常態化發行，同時結合每年境外市場環境、境內外融資價差等因素，綜合研判確定在港發債規模。

QFLP正逐漸成為海南跨境資金流入的新增長極。2023年，我們在洋浦開展QFLP餘額管理制試點，允許符合條件的基金管理人在QFLP試點規模內自主設立試點基金，自由匯出和匯入資金，為境外機構入



●劉小明（前排中）省長在高科技企業調研。

境內地投資提供了更便利的路徑。2025年9月該試點擴圍至海南全島，體現了國家層面對海南逐步優化適應市場需求新形態的跨境投資管理、探索推進資本項目開放的有力支持。目前已累計設立QFLP基金管理企業21家、基金150只，跨境流入超24億美元。

接下來，海南將積極對接香港，有序擴大金融業開放，加快推動跨境資本雙向流動和金融市場互聯互通，吸引境內外持牌金融機構區域總部、功能性總部落地，擴大跨境資金集中運營中心、跨境資產管理業務試點規模，加速構建中國特色自貿港現代金融體系。

問：隨着首位中國香港載荷專家進入太空，港人對航天的熱情空前高漲。請問省長，海南是否考慮與香港在航天金融、衛星數據應用、航天科普旅遊等領域攜手，共同打造粵港澳大灣區與海南自貿港的「航天走廊」？

省長：首先祝賀首位香港載荷專家參與國家航天任務，在太空翱翔探索，這是香港參與國家偉大航天事業的歷史性突破。

海南商業航天發射場是全國首個商業航天發射場，已經形成常態化發射能力。目前，1號、2號工位實現連續16次商業發射任務圓滿成功，3號、4號工位以及商業測控體系、可回收體系將於今年年底全面形成能力。屆時，海南商業航天發射場硬核實力將更加彰顯，海南「以場帶產、產城融合」推進火箭鏈、衛星鏈、數據鏈和「航天+」的基礎將更加厚實。

長期以來，瓊港聯繫廣泛、合作緊密，在國家航天事業發展大局中，瓊港深化合作同樣前景廣闊。比如，去年6月，海南與香港舉辦商業航天圓桌會，共商瓊港商業航天領域的合作路徑；今年5月，63名香港中文大學學子赴海南研學商業航天產業。海南與香港在航天領域攜手恰逢其時，可以優勢互補、互利共贏。

航天金融領域，期待雙方探索建立符合國際規則的商業航天投融資體系，搭建跨境金融服務平台，推動香港的創投基金、私募基金深度參與海南商業航天產業鏈配套，引入相關金融機構為海南商業航天企業提供綠色金融、藍色債券、航天保險等創新產品，助力海南發行商業航天領域可持續發展債券，加速海南商業航天「科研—產業—金融」閉環。

衛星數據應用領域，期待雙方加強衛星搭載AI大模型在軌數據預處理應用，建立衛星數據跨境流動「負面清單+合規指引」聯動機制，共建文昌地面接收站或數據中心集羣，依託國內首個衛星數據跨境加工國際貿易區共建國際衛星數據交易服務平台，全鏈條構建「接收、處理、存證、監管、貿易」生態，增強面向東南亞及共建「一帶一路」國家的衛星數據服務能力，加快衛星數據及其服務標準化、資產化和國際化進程。

航天科普旅遊領域，期待雙方深化「黃金旅遊三角區」戰略合作，深度挖掘海南商業航天發射場資源和香港國際客源，定期舉辦「逐夢航天·自貿海南」媒體與KOL采風推廣活動，加快推進品牌共建、客源互送、線路共推、人才交流，聯合打造大型商業航天沉浸式體驗項目，構建「航天+科普」「航天+旅遊」IP生態，建設專業化、市場化的航天旅遊產業體系，共建具有國際標識度的航天文旅品牌。

總之，海南將以最大的誠意，全力支持瓊港在航天領域不斷深化合作，共同打造粵港澳大灣區與海南自貿港的「航天走廊」。

●文昌航天發射場火箭發射。



●博鰲零碳示範區。