

### 香港五年規劃

### 立足特色

當前，香港特區政府正在緊鑼密鼓地制定首份五年規劃。曾多次親身參與國家五年規劃編制工作的著名經濟學家、中國國際經濟交流中心原常務副理事長鄭新立，日前在京接受香港文匯報專訪時指出，香港制定五年規劃順應社會民心與發展大勢，能夠助力香港高度對接國家發展大局、依託自身獨特優勢賦能國家改革開放。他建議，香港首個五年規劃需立足市場化、國際化核心特色，平衡政府與市場關係，重點做強金融、科創等核心產業，激活北部都會區發展動能，同時高度重視民生改善，提升全社會參與度，以科學規劃、務實舉措實現香港高質量可持續發展。

●香港文匯報

記者 任芳穎、葛沖  
北京報道

多次參與國家規劃編制 權威經濟學家鄭新立接受香港文匯報專訪

# 港應做強金融科創 為國家貢獻專屬力量

## 現實與長遠意義

記者：您曾親身參與國家五年規劃的編制工作。香港首次制定五年規劃，對於香港實現長期繁榮穩定有何重要意義？

鄭新立：香港編制首份五年規劃，具有重大的現實意義和長遠歷史意義。

第一，這份規劃將系統性推動香港完成由「治」到「興」的關鍵轉型。當前香港社會穩定、民心思發展、民生待改善，制定五年規劃順應社會期盼，能夠為香港長期繁榮穩定提供頂層指引，鞏固来之不易的穩定局面，推動經濟社會全面向好。

第二，香港「一五」規劃是主動融入國家現代化大局的關鍵抓手。未來十年是國家基本實現現代化的關鍵期，香港通過系統化規劃自身發展，能夠精準把握國家發展機遇，在融入民族復興進程中壯大自身實力，同時發揮自身獨特功能，為國家現代化建設貢獻專屬力量。

第三，香港「一五」規劃可以為國家高水平改革開放提供重要借鑒。未來國家將全面推進高質量社會主義市場經濟體制建設和制度型開放，香港擁有成熟的市場化機制、完善的法治規則、開放的營商體系，香港通過科學規劃實現自身高質量發展，能夠為全國深化改革、擴大開放提供寶貴的實踐參考。

## 核心發展方向

記者：香港歷經多年發展，形成了獨特的經濟體系與社會治理模式。比如，有評論認為，香港仍存在過去的英式「小政府」治理觀念。您認為，香港在制定五年規劃過程中哪些值得保留，哪些方面需要新的突破和提升，而當下全球治理正反經驗，又給香港「一五」規劃制定帶來哪些啟示？對於香港「一五」規劃的整體思路和核心發展方向您又有何看法和建議？

鄭新立：香港制定五年規劃的核心思路，應堅守自身特色優勢、補齊發展短板、平衡好政府與市場的關係，依託「一國兩制」優勢深度對接國家發展大局，同時借鑒全球治理經驗優化自身發展模式。

香港長期實行的「小政府、大社會」模式，充分激發了市場活力和企業創造力，是香港的核心優勢，須繼續保留。但發展不能完全依賴市場自發調節，對於事關香港長遠發展的戰略性產業布局、市場難以解決的民生共性问题、區域協同發展等重大問題，特區政府需要主動作為、積極引導、統籌布局。

從全球治理實踐來看，全球主要分為華盛頓模式與北京模式。華盛頓模式推崇完全自由的市場經濟，反對政府干預，而我們的發展模式兼顧市場規律與政府宏觀調控、戰略規劃作用。過往海外普遍認為完全市場化模式更高效，但經過數十年實踐對比，全球發展理念已經發生深刻轉變，美國等西方國家也開始借鑒中國模式，主動出產業政策扶持高新技術產業發展。這也說明不能絕對化、片面迷信市場的作用。

## 打造高品質社會

香港編制五年規劃，正是優化自身發展模式的重要契機，要在持續保留市場化、國際化核心優勢的基礎上，通過規劃強化政府宏觀戰略引導能力，補齊發展短板，實現高效市場和為政府的有機結合，依託「一國兩制」制度優勢精準對接國家整體發展戰略，讓自身發展模式更加成熟完善，更好應對複雜多變的全球發展形勢。

香港「一五」規劃的核心發展方向，首先要精準立足香港自身發展階段，找準優勢短板，明確產業升級、功能強化、民生改善的核心突破口，推動城市發展全面提質升級。其次，規劃要以普惠民生、縮小差距、推進共同富裕為重要導向。重點聚焦中低收入群體的住房、養老、醫療等痛點問題，持續完善公共服務體系，擴大高薪就業崗位，讓各階層民眾都能共享發展成果，提升全社會的安全感、獲得感和幸福感。

長遠來看，香港可以借鑒發達經濟體的社會保障經驗，依託自身經濟基礎，在保持經濟活力、市場優勢的前提下，打造更加均等、穩定、宜居的高品質社會，實現經濟高質量發展與民生高水平保障的雙向提升。

## 內地經驗參考

記者：內地多年推行五年規劃，積累了豐富的成熟經驗，而香港是首次編制五年規劃，您認為內地的哪些規劃經驗值得香港借鑒和參考？

鄭新立：中國經濟能夠創造數十

### 鄭新立簡介

鄭新立，1945年生於河南。著名經濟學家，長期深耕國家宏觀經濟頂層設計與政策研究領域，擁有豐富的宏觀經濟政策起草經驗。曾任中共中央政策研究室副主任、國家計委（國家發展改革委前身）副秘書長、全國政協經濟委員會副主任委員、中國國際經濟交流中心常務副理事長等職，深度參與「八五」「九五」「十五」「十一五」國家規劃的起草工作。



▲香港具有不可替代的離岸金融優勢。圖為香港交易所。 資料圖片

▲香港應重點做強金融、科創等核心產業。圖為早前，中大利用自主研发的腹腔镜機器人完成橫跨歐亞三地20,000公里的遠距手術。 資料圖片

年持續穩定發展的奇跡，有效抵禦亞洲金融危機、國際金融風暴等多重外部衝擊，經濟韌性持續增強，得益於科學的五年規劃引領。中國始終立足時代特徵調整發展重點，實現持續穩定發展。上世紀八十年代將發展重點放在農業和輕紡工業，徹底解決了物資短缺的難題。九十年代重點培育電子機械、石油化工、汽車製造、建築業四大支柱產業，為後續經濟高速增长築牢了產業支撐。進入新世紀後，全力推進基礎設施建設，用十幾年時間建成全球規模領先的高速公路網、高鐵網和信息網絡，為經濟持續發展奠定了堅實基礎。近年來，我們立足國際國內新形勢，重點布局高新技術產業，全面提升產業核心競爭力。所有發展目標循序漸進、穩步落地，保障了經濟持續均衡健康發展。

這套經過數十年實踐檢驗、行之有效的規劃體系和發展經驗，完全可以為香港首次編制五年規劃提供重要參考，助力香港高質量完成規劃編制與落地。首先是立足發展階段、摸清底數，先科學研判當下發展階段、優勢短板和外部環境，讓規劃貼合實際、貼合發展需求。其次是明確核心任務，錨定階段發展總目標，梳理重點工作方向。再次是找準戰略突破口，集中資源聚焦關鍵領域、薄弱環節發力，避免面面俱到、分散發力。最後是配套落地舉措，以政策、機制、舉措保障規劃目標實現，避免規劃空轉。

## 精準對接國家

記者：內地近年制定「十五五」規劃時，專門設置港澳專章。香港制定首份五年規劃，該如何精準對接國家五年規劃？

鄭新立：國家「十五五」規劃明確提出支持香港建設十大中心、多個樞紐和產業基地，在十大中心布局中，金融和科創兩大領域的中心建設最為關鍵，應當成為香港「一五」規劃的核心發力點。在金融領域，香港「一五」規劃要重點落地國家賦予的三大核心功能，打造全球離岸人民幣樞紐、國際資產財富管理中心、國際風險管理中心。依託自身不可替代的離岸金融優勢，助力人民幣國際化，承接全球避險資本和跨境資產配置需求，服務國家金融開放大局，同時鞏固自身國際金融中心核心地位。

做強香港金融「一樞紐兩中心」，助力人民幣國際化，是關乎國家發展、惠及十四億中國民眾的重大舉措。一旦人民幣成為全球主流的結算、儲備、投資貨幣，國民的資產價值、海外消費、投資、留學等方面都會受益，這是巨大的民生福祉。香港在這一歷史進程中，肩負着不可替代的使命，應當在自身五年規劃中重點布局、重點突破。

在科創領域，香港規劃要緊扣國家科創戰略，重點推進國際創新科技中心、區域知識產權貿易中心建設。充分發揮自身高校、人才、科研、國際化規則優勢，對接國家科技自立自強戰略，成為國家科創產業升級、知識產權國際化、前沿技術轉化的重要支點。

## 北都建設建議

記者：香港正在重點推進北都會區建設，計劃將其打造為未來發展新引擎。對於香港「一五」規劃中的北都會區建設，您有哪些建議？

鄭新立：北都會區是香港未來五年的核心增長極和戰略載體，要定位為教育、科技、人才、金融深度融合的灣區樞紐，重點從四個維度發力布局。

第一，依託香港資本市場優勢，賦能內地和香港科創產業發展。北都會區要聚焦生物醫藥、高端科技等新興產業，利用香港國際化融資、定價、資本運作優勢，培育和引進優質科創企業，通過資本市場賦能研發創新和產業升級，打造香港科創產業核心承載地。

第二，豐富人民幣金融產品，持續助力人民幣國際化。依託北都會區的科創和金融聯動優勢，推出更多元的人民幣計價股票、債券、投資產品，適配全球投資者需求，既夯實香港離岸金融優勢，又為科創企業提供跨境金融服務，聯動推進人民幣國際化與產業升級。

第三，發揮香港高教人才優勢，打造灣區人才高地。依託香港頂尖高校資源，在北都會區構建產學研一體化平台，聚焦高端人才培

養、前沿科研攻關，聯動深圳及大灣區實現科研成果產業化。

第四，破除要素流通壁壘，深化灣區協同。香港「一五」規劃要將灣區要素融合作為重點任務，優化人員、資金、產業、物流流通機制，促進通關、通行、營商便利化，激活香港與大灣區的雙向資源流動，讓北都會區真正成為香港對接大灣區、融入國家發展的前沿窗口。

## 抵禦外部風險

記者：當前國際局勢複雜多變，外部風險和不確定性增多。您認為香港該如何趨利避害，抵禦外部風險、把握發展機遇？

鄭新立：國際局勢的不確定性其實本質上並不能阻礙香港發展，反而能為香港帶來獨特的發展機遇，關鍵在於香港能否找準、發揮好自身核心優勢，在不確定性中鎖定確定性發展。

首先，做強國際貿易樞紐功能。依託香港全球貿易網絡優勢，助力內地企業規避單邊貿易壁壘，深耕「一帶一路」、東南亞、中東、拉美等新興市場，以轉口貿易優勢對沖外部打壓，穩固自身貿易基本盤。

其次，服務貿易是內地的發展短板，常年存在上千億美元的逆差，但正是香港的核心長項，香港要發揮國際化服務優勢，助力內地擴大入境旅遊、金融、運維、保險等服務出口，以商品輸出帶動服務輸出，協同縮小國家服務貿易逆差，打造新的增長亮點。

再次，鞏固外資橋樑紐帶作用。在投資領域，香港長期是內地利用外資的核心渠道。應持續發揮優勢，引導全球優質資本、技術、產業資源落地內地和香港，賦能兩地產業升級。

最重要的是，香港「一五」規劃要重點聚焦民生痛點，凝聚社會發展合力。把青年就業、居民住房保障兩大民生難題納入五年規劃重點任務，通過產業培育、政策優化、資源傾斜改善民生，穩定社會預期、凝聚發展共識，為香港抵禦外部風險、實現長期發展築牢社會根基。

## 保障落地見效

記者：優質的規劃重在落地見效。香港該如何在規劃制定和實施過程中凝聚共識，建立完善相關機制，保障規劃目標落地並取得實效？

鄭新立：科學完善的實施機制、落實機制，是規劃從藍圖變為現實的關鍵。香港「一五」規劃首先要大幅提升全社會參與度，規劃編制全過程開放民意徵集，廣泛吸納企業、行業和民眾的意見訴求，回應社會核心關切，讓規劃貼合民心、貼合實際，從源頭凝聚全社會實施規劃的主動性和積極性。

二是用好財政槓桿工具。香港財政資源充足，無需全額投資政策性項目，可通過貸款貼息、政策扶持等經濟槓桿，以少量財政資金撬動海量社會資本，「四兩撥千斤」，高效推動科創、民生、基建等重點任務落地。

三是建立常態化後評估與動態調整機制。對規劃中的重點產業、重大項目、民生工程開展定期成效評估，及時查找短板、優化政策、調整舉措，形成「編制—實施—評估—優化」的閉環機制，確保所有規劃目標落地見效。