

何立峰：歡迎全球金融機構共享中國發展機遇

香港文匯報訊 據新華社報道，中共中央政治局委員、國務院副總理何立峰昨日出席2026陸家嘴論壇開幕式並講話。中共中央政治局委員、上海市委書記陳吉寧出席活動。何立峰表示，中國將繼續穩步擴大金融領域制度型開放，歡迎全球各國金融機構深耕中國市場，共享中國發展機遇。

穩步擴大金融領域制度型開放

何立峰指出，近年來，中國在金融領域堅持防風險強監管促高質量發展的工作主線，推動金融事業不斷向前發展。當前百年變局正在加速演

進，世界經濟發展和全球金融運行面臨考驗。中國將鑰定中國特色金融發展之路不動搖、不偏航，全面落實「十五五」規劃綱要部署，服務經濟高質量發展，為世界經濟注入穩定力量。中國將繼續穩步擴大金融領域制度型開放，歡迎全球各國金融機構深耕中國市場，共享中國發展機遇。

何立峰強調，面對全球發展和治理難題，唯有基於國際規則和多邊主義的相互尊重、和平共處、合作共贏才是正道。中國將不斷完善金融法治，堅定不移維護國家金融安全。中國願與各方

一道，加強全球金融治理合作，攜手應對風險挑戰。

支持上海先行先試發展離岸金融

何立峰指出，上海匯聚全球金融要素資源，作為國際金融中心的獨特優勢不斷顯現，將支持上海先行先試發展離岸金融，加快建設人民幣資產全球配置中心和風險管理中心，提升跨境貿易投資便利化水平，進一步豐富完善包括航運保險在內的信貸、保險、債券等產品體系，推動上海國際金融中心建設實現新的突破和提升。



●國務院副總理何立峰昨日出席2026陸家嘴論壇開幕式並講話。 彭博社

以「全球治理倡議下的金融發展與合作：新願景、新挑戰和新機遇」為主題的2026陸家嘴論壇昨日在上海開幕。中國人民銀行行長潘功勝在論壇上宣布，將支持上海率先構建與國際金融中心相匹配的離岸金融業務體系。當日，《上海國際金融中心發展離岸金融行動方案》對外發布，方案提出支持在浦東新區開展離岸金融先行先試，首批試點業務包括離岸貿易金融服務、自貿離岸債、離岸再保險、財資中心資金運營、離岸人民幣外匯交易、非居民個人金融服務等六類業務。

●香港文匯報記者 孔雯瓊 上海報道

《上海國際金融中心發展離岸金融行動方案》由中國人民銀行、國家發展改革委、金融監管總局、中國證監會、國家外匯局和上海市人民政府聯合印發。方案聚焦服務中國近年逐漸形成的離岸經濟金融需求，為「走出去」企業打造安全可靠的「金融避風港」，為全球其他國家和地區企業提供安全可靠優質的離岸金融，便利跨國公司全球配置資源，更好服務推進人民幣國際化，更好滿足建設強大的國際金融中心和金融強國的需要。

方案明確，到2027年末，初步建立適應離岸金融業務的業務規則、風險管理和處置、營商環境等制度體系；到2030年末，逐步形成相對成熟的離岸金融制度和法治體系；到2035年末，成為離岸、在岸高水平統籌協調發展的戰略樞紐。

核心內容涵蓋六大方面，包括在浦東新區開展先行先試、資金流動與賬戶管理、數字化應用、離岸金融業務、法律制度體系建設，以及風險防控機制。據介紹，離岸金融試點業務按照「成熟一類、實施一類」的原則小切口穩步探索。首批試點業務包括離岸貿易金融服務、自貿離岸債、離岸再保險、財資中心資金運營、離岸人民幣外匯交易、非居民個人金融服務等。根據試點情況，逐步拓展新的試點業務。不斷豐富離岸人民幣產品和服務供給，提升市場活躍度。

上海市經濟學會副秘書長鄧志超表示，此份行動方案在業務層面展現出極強的「小切口、穩起步」的務實作風，首批推出的六項核心試點業務兼具現實操作性與長遠戰略價值。

啟動上海數字人民幣國際運營中心

鄧志超指，離岸貿易金融服務方案重點強調其與大宗商品交易的結合，為真實貿易背景下的資金結算提供支撐；高質量發展自貿離岸債則是創新性地引入FTU專項額度投資機制，使得熟悉中資企業、具備成本優勢的境內資金能夠合規出海；有序發展離岸再保險通過承接國際分保業務，提升在全球風險分散與管理中的參與度；積極支持財資中心建設為跨國公司設立全球或區域財資中心提供了明確的政策預期；支持發展人民幣離岸交易有助於形成更市場化的離岸人民幣匯率，完善價格發現機制；便利非居民個人金融服務通過優化入境外籍人員的金融服務體驗，提升城市軟環境。

為統籌發展與安全，《行動方案》創新提出「物理集聚、主體限定、賬戶隔離」模式。「物理集聚」聚焦浦東新區；「主體限定」要求僅對資質優良、風險控制完善的企業與機構開放高風險業務；「賬戶隔離」則主要通過FT賬戶和OSA賬戶實現資金分賬核算。市場普遍認為，這一設計從制度上築起「防火牆」，「既最大程度吸引全球資本，又守住國內金融體系穩定運行底線」。

數字化應用亦是《行動方案》中重要部分，《行動方案》首次將數字人民幣與離岸金融深度融合，依託上海數字人民幣國際運營中心，推動區塊鏈等技術應用於離岸金融全場景，打造具全球競爭力的數字離岸新模式。

鄧志超認為，通過提前布局數字人民幣在離岸場景的應用，上海有望在未來全球數字貿易和金融體系競爭中，搶佔技術與規則制高點，為人民幣國際化開闢一個全新的、高效安全的數字化通道。

6銀行開展離岸人民幣外匯交易試點

潘功勝同時宣布在上海自貿區開展離岸人民幣外匯交易試點。授權工、農、中、建、交、信等6家銀行，利用中國外匯交易中心平台在上海自貿區開展離岸人民幣外匯交易。

金監總局局長丁向群：着力消除監管空白和盲區

香港文匯報訊（記者 孔雯瓊 上海報道）國家金融監督管理總局新任局長丁向群在2026陸家嘴論壇首次公開亮相，她表示，近年金融風險跨境傳染、跨市場蔓延特徵更加明顯；將加強在新興領域監管合作，防範系統性金融風險。此外，還將推動機構多渠道補充資本，增強抵禦及可持續發展能力；推動金融資源更好向新興產業及未來產業集聚。

推動銀監法及保險法修訂

丁向群表示要加強央地協同和部門聯動，着力消除監管空白和盲區，確保全覆蓋、無例外。以防範和打擊非法金融活動總體戰為抓手，保持高壓嚴打態勢，強化全鏈條系統治理，努力守護好人民群众的「錢袋子」。加快推動銀監法、保險法修訂，有針對性地完善監管規則，不斷增強金融法與實踐的適應性。注重規范與強治理並舉。嚴肅市場紀律，深入整治無序競爭，嚴厲打擊金融「黑灰產」，堅定推行保險業「報行合一」，切實維護金融市場秩序。

在推進全球金融治理方面，丁向群指出，當前新興市場國家和發展中國家經濟規模已佔全球半壁江山，對經濟增長的貢獻率達到80%。近年來，中國深度參與多個國際金融組織工作，在全球金融治理中發揮日益重要的建設性作用。受地緣政治衝突、主要經濟體宏觀政策分化等因素影響，全球金融脆弱性上升。面對共同的風險挑戰，沒有誰能置身事外。丁向群說道：「我們將持續強化對話磋商、政策協調，加強新興領域監管合作，提升跨境風險快速響應和應對能力，共同織密全球金融安全網。」

6項核心離岸金融業務 在浦東新區先行先試

上海推離岸金融行動方案 為出海企業打造「避風港」



●陸家嘴論壇昨日在上海開幕，《上海國際金融中心發展離岸金融行動方案》正式發布。 中新社

上海發展離岸金融行動方案要點

到2035年末，成為離岸、在岸高水平統籌協調發展的戰略樞紐。

支持在浦東新區開展離岸金融先行先試

●研究設立離岸銀行等離岸金融機構的可行性。

資金流動和賬戶管理

- 支持銀行業金融機構依託自由貿易賬戶（FT賬戶），開展離岸貿易、離岸租賃、離岸航運、全球財資管理等服務。
- 支持上海自貿試驗區分賬核算單元（FTU）在專項額度內投資自貿離岸債。
- 發揮好現有離岸賬戶（OSA賬戶）作用，有效推進離岸金融服務提質增效。

數字化應用

●穩步促進數字人民幣在離岸業務中的應用和場景拓展。

離岸金融業務

- 支持符合條件的再保險專營機構將歸集的國際分入資金依法依規辦理再保險保費境外投資及賠款收付結算等，開展跨境再保險分入業務收入境外投資便利化試點。
- 支持符合條件的商業銀行開展上海自貿試驗區離岸人民幣外匯交易業務。

風險防控

●中央金融管理部門與上海市建立健全常態化協調機制，加強資金交易監測預警，防止出現資金空轉和監管套利，對異常資金流動實施協同管理。

滬拓離岸金融生態 與港經驗互通擴合作

專家解讀

中國人民銀行等多部門發布《上海國際金融中心發展離岸金融行動方案》，支持在浦東新區開展離岸金融先行先試，研究設立離岸銀行等離岸金融機構的可行性等。

香港中文大學（深圳）公共政策學院副院長、香港國際金融學會主席肖耿向香港文匯報表示，上海發展離岸金融是國家應對企業大規模出海和境外資產管理需求的戰略選擇，有利於深度對接國際標準經貿規則、推進金融制度型開放。

滬港兩大金融中心可實現優勢互補，倡探索「雙總部」等模式，將香港的國際化規則體系等優勢與內地的廣闊應用場景深度融合，共同提升中國金融體系的國際競爭力。

更好服務企業國際化經營

肖耿認為，上海發展離岸金融的意義在於進一步增強中國配置全球金融資源的能力。過去相當長時間內，國際離岸金融服務主要集中於歐美傳統金融中心。隨着中國經濟總量穩居世界前列、企業「走出去」步伐不斷加快，國家需要建立更加完善的離岸金融生態體系，更好服務企業國際化經營，並提升境外資產配置效率和水平。

香港單一平台難滿足需求

他指出，香港長期作為國際公認的離岸人民幣業務中心和國際金融樞紐，是國家連接全球資本市場的重要門戶。但隨着中國企業出海規模持續擴大，僅依靠香港單一平台已難以完全滿足市場需求。對於大量中小企業而言，直接利用香港離岸金融服務的成本較高，因此國家有必要在香港之外培育新的離岸金融服務平台。

方案特別提到，「上海要注重做好與香港離岸金融發展的互學互鑒」。談及滬港兩個國際金融中心，肖耿認為，兩地可以實現優勢互補、經驗互通，未來具備廣闊合作空間。

「上海目前推進的許多離岸金融業務，香港實際上已經具備成熟經驗。」肖耿說，香港最大的優勢在於普通法體系以及與國際金融市場高度接軌的制度環境。作為國際公認的普通法司法管轄區，香港在國際金融交易、跨境投資和爭議解決方面擁有長期積累，這些優勢短期內難以複製，也是香港作為國際金融中心的核心理競爭力。

上海擁有龐大實體經濟基礎、豐富的產業場景以及貼近企業需求的區位優勢，能夠為離岸金融創新提供更廣闊的發展空間。肖耿建議，未來可探索更多「滬港協同」模式，例如推動金融機構、律師事務所、會計師事務所及貿易企業採取「雙總部」安排，即總部註冊在香港，同時在上海設立運營中心，實現香港制度優勢與上海市場優勢的有機結合。

●香港文匯報記者 李暢 北京報道

人行創設境外央行回購工具 便利離岸流動性管理

香港文匯報訊（記者 孔雯瓊 上海報道）中國人民銀行行長潘功勝昨日在陸家嘴論壇發表主題演講時指出，人民銀行將創設境外央行類機構回購工具。境外央行或貨幣當局、國際金融組織、主權財富基金都可以用中國國債等高等級債券回購的方式，從人民銀行獲得人民幣流動性，便利境外央行類機構的人民幣流動性管理和人民幣資產配置。

回應中國債券市場對外開放

人行公告稱，境外央行類機構指境外央行或貨幣當局、國際金融組織、主權財富基金。回購工具的操作方式包括質押式和買斷式。回購債券種類包括中國國債、央行票據、政策性金融債等人民銀行認可的高等級人民幣債券。回購期限包括7天、1個月、3個月。回購利率在公開市場7天期逆回購操作利率上加點確定。

人民銀行下屬媒體《金融時報》引述分析指，推出境外央行回購工具，是順應中國債券市場對外開放的需要。近年境外央行類機構以長期性、穩定性特徵，成為配置中國國債等高等級債券的主力，持有的人民幣債券規模近1萬億元。隨着持有量增長，境外央行類機構對於盤活人民幣債券存、擴展短期人民幣融資渠道提出更迫切需求。此次境外央行回購工具的推出，回應了海外投資者的關切，有助於增強其長期持有人民幣資產的動力。另外，在國際金融市場波動或流動性緊張時期，境外央行類回購工具可以及時提供應急流動性支持，有利於維護、增強債券市場的穩定性。

潘功勝還提到，研究設立特定情景非銀流動性支持宏觀審慎工具。當債券等市場出現

系統性壓力、正常流動性渠道受阻，機構群體性面臨流動性危機且可能引發系統性風險時，通過互換方式向非銀機構提供緊急流動性安排。

研設特定情景非銀流動性工具

潘功勝強調，機制設計將綜合權衡維護金融市場穩定運行和防範金融市場道德風險。「特定情景」意味該機制不是對非銀金融機構的常態化流動性供給；「防範金融市場道德風險」意味着非銀機構與央行開展操作必須滿足宏觀審慎要求，並須提供高等級抵押品。另外，潘功勝還提出完善短端利率調控機制的兩項舉措，一是將臨時隔夜正/逆回購的操作利率區間由此前的70bp收窄為對稱的50bp，二是增加隔夜逆回購操作品種，更好地匹配銀行體系短期的流動性需求。