

實現港深「軟硬聯通」 激發北都區經濟動力



北部都會區是香港首個五年規劃的亮點之一，要進一步發展北都區效能，特區政府須與深圳方面聯動，從「硬聯通」升級至「軟聯通」，從物理連接躍升為制度協同，釋放區域增長的紅利，讓香港更好融入和服務國家發展大局，高效對接國家「十五五」規劃，在全球經濟的不確定性環境中塑造自身的新優勢。

梁海明 絲路智谷研究院院長

北部都會區正成為香港重慶經濟和制度優勢的雙重引擎。特區政府發展北部都會區，目的是解決區域發展不平衡、經濟結構單一等問題，不僅從規劃層面將新界北部從「邊緣」轉變為「中心」，還成為香港融入和服務國家發展大局的重大節點。

承載跨境經濟帶樞紐角色

長期以來，香港產業布局和人口分布嚴重不平衡。北部都會區秉持「雙城三圈」的規劃理念，覆蓋河套、古洞北、皇崗、落馬洲等核心發展區域，與深圳接壤，不僅地理優勢明顯，更充分發揮「硬聯通+軟聯通」的綜合聯動效應，承載跨境經濟帶的樞紐角色，為深化粵港澳大灣區一體化發展提供了重要切入點。

古洞北的規劃設計和建設為北都區綜合發展提供完整配套設施，讓市民有更好的生活和發展空間，在住屋、教育、交通等方面均凸顯了社會福利與區域發展的深度結合，其在未來香港經濟格局中的戰略地位，更是不言而喻。

新皇崗口岸即將啟用。公開數據顯示，新皇崗口岸預計日通關流量20萬人次、高峰可達30萬人次，通關查驗時間可由原來的30分鐘，縮短至約5分鐘，大大提升旅客通關效率。無縫銜接的「合作查驗、一次放行」模式，不僅釋放了大量跨境流動要素，還預示着港深融合正在進入全新的聯動階段。

葵青貨櫃碼頭的基礎設施正在升

級，為香港鞏固國際航空中心地位賦能。未來通過增加與深圳蛇口港的高效聯動，港深不僅在物流分配和貨運效率上實現質的飛躍，更將進一步降低跨境商業運營的時間成本和資金壓力。

不過，港深現時的規則銜接和機制對接仍然滯後。例如，深圳科研經費管理採用預算制，香港高校採用報銷制，資金使用邏輯存在根本不同；深圳知識產權歸屬採用「單位優先」原則，香港採用「發明人優先」原則，成果轉化的權屬認定存在分歧。更為關鍵的是，港深尚未建立常態化的聯合制度實驗機制。河套雖已實現「一區兩園」物理空間對接，但在共同制定科研規則、共同開展制度試驗方面仍處於探索階段，聯合制度實驗經驗不足，制約了規則銜接的實質性推進，使香港在這片區域與深圳的聯動效果未能完全釋放。

北部都會區應率先成為試驗規則銜接與機制對接的合作範本。例如，可通過試點跨境科研經費池管理機制，進一步簡化資金流動與項目審批流程。此外，兩地共同制定統一的跨境標準，例如在健康與教育領域推出標準化的「灣區認證」，為市民生活帶來便捷的同時，厚植港深之間的社會信任與合作基礎。

香港未來要更好融入和服務國家發展大局，更好對接國家「十五五」規劃，北部都會區正是實現這一目標的最佳實踐場所。香港初創企業成本高昂，極大擠壓了創新和發展的資源

空間，削弱自身經濟的長期發展潛力，迫切需要通過創新科技破局。

向初創企業提供政策優惠

深圳在創科生態營造上的經驗為香港提供了重要借鑒。深圳通過設立產業引導基金，將資本引導到硬科技等風險領域，並有效降低了過度沉澱在房地產和投機行業的閒置資本。香港北部都會區完全可以複製這一機制，在區域範圍內設立針對初創企業的專項基金，支持人工智能、生命科學等領域的創新企業快速成長。

另外，完善稅收優惠政策也是北部都會區推動創新企業入駐的重要抓手。例如，可以針對科技型企業實施稅收遞延政策，同時通過簡約租賃模式降低企業的運營成本。這些措施不僅能夠吸引國際創科企業在香港落地，還可以有效增強本地產業鏈的全球競爭力。

對於港深聯動而言，北部都會區的建設也必須從規則協同層面提供制度保障。在法治保障方面，可考慮成立聯合協調委員會，以解決政策標準不一致和各類爭議問題。特別是在河套合作區，雙方需加速完善關於稅收歸屬、GDP統計、成果分配規則的協調立法，從而確保經濟活動的公平性和透明度。另一方面，則是推進區域間公共服務和政策便利化，在通關便利化的基礎上進一步推動健康數據和教育資源的跨境使用，試點醫療保險、社保體系的雙向接入，切實提升兩地居民的融合體驗。

城市發展與保護生態 並行不悖

黃冰芬 全國人大代表 全國港澳研究會會員



《中華人民共和國生態環境法典》將於8月15日起正式施行，創法典化治理生態的先河，讓生態保護從政策倡導走向法治常態。早前第十四屆港區全國人大代表專題調研組到雄安新区白洋淀開展專題調研，見識到國家推行生態環境措施的顯著成效。

白洋淀十年前是一片乾涸池沼、淤泥濕地，如今碧波蕩漾、水深可至七米。我們乘坐觀光船，欣賞荷塘葦海，乘坐一色，景色優美，不遠處還能看到叢中的雀鳥低飛覓食，顯得生機勃勃。當地吸引了296種野生鳥類到來棲息，其中瀕危物種青頭潛鴨更是由候鳥變成留鳥，在此繁衍生息。白洋淀的野生魚類從27種恢復至50種，可見已具生態自我修復能力。在北方缺水之地開發出廣闊的水域，得到大自然的認可，恍如為雄安新城鑲入一顆燦爛的明珠。

國家系統性治理白洋淀，多年來攻克克難，清淤疏濬212公里、拆除圍堤圍埝300餘公里、退耕還淀74.22平方公里，將九條河流水系互聯互通，通江達海，這一連串龐大的精準又持續的生態治理舉措，足以體現國家修復生態治理舉措，足以體現國家修復生態的堅定決心與科學思維。

據河北省檢察院雄安新區分院即場的介紹，當地執法和司法部門以創新的生態司法保護模式，對白洋淀水域作監察、巡查及保護，並採用流動執法車、執行工具、水上執法船等全天候、全域覆蓋巡邏，主動發現、排査及打擊破壞濕地、污染水域的違法行為。這種主動巡查執法、動態監管、司法保護生態的機制，值得特區政府開發北部都會區時參考。

在推動北部都會區建設中，城市發展不等於犧牲自然生態，建設提速提效的同時也不能放鬆保育工作。香港的米埔自然保護區被列為國際重要濕地，是雀鳥天堂，不但是北部都會區的明珠，更是大灣區十分珍貴的生態資源。香港米埔濕地與前海灣（深圳灣）濕地一脈相連，近年與深圳進行跨境生態協同治理。如今，米埔每年記錄到的候鳥超過6萬隻，其中不乏黑臉琵鷺等全球瀕危物種，種群數量連年回升，生動詮釋了人與自然和諧共生的理念。

在推進北部都會區發展的同時，我們也必須堅守生態底線，用心守護米埔這片濕地，將保護米埔濕地作為北部都會區發展的重要戰略之一，踐行綠色發展理念，發展與保護並行，讓城市有留白的空間，變得更宜居、更有溫度。

堅持與完善行政主導 提升市民幸福感

陳穎欣 工聯會副理事長 立法會議員

香港特區「一國兩制」的實踐與成果有目共睹，現屆特區政府更是積極作為、勇於改革，着力解決了不少老大難問題，包括逐步取締劣質「劏房」、取消積金對沖等。如今香港正處在由治及興的關鍵時期，應將行政主導的制度優勢切實轉化為破解深層次矛盾的治理效能，特別在落實香港首個五年規劃，以及對接國家「十五五」規劃過程中，必須守正創新、善作善成，方可加快香港融入和服務國家發展大局，促進良政善治。

有助高效解決民生難題

行政主導行之有效，切合香港實際需要，並符合國家及香港特區整體利益，而「堅持和完善行政主導」更是香港未來可持續發展的關鍵。去年底國家主席習近平聽取行政長官李家超述職時已提出「堅持和完善行政主導，扎實推動經濟高質量發展，深度參與粵港澳大灣區建設，更好融入和服務國家發展大局，推動香港實現更好發展」的明確要求，並從全局和戰略高度重申了原則立場。及後在今年1月，全國港澳研究會在北京舉行「堅持和完善行政主導 促進特別行政區良政善治」專題研討會，中共中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍進一步闡明了行政、立法、司法的職權和分工，促進三方加強協作配合，形成強大治理合力。

然而，要更有效提高香港的競爭力，行政、立法、司法機關必須協力提升治理效能。立法會須持續與行政機關建立更緊密、更具建設性的互動關係，同時全力支持和監督特區政府革新管治，主動識變應變求變，加強戰略謀劃，助力特區政府做好香港首個五年規劃，實現香港更好發展。

在祖國的堅強後盾支持下，特區政府充分發揮行政主導作用，有力應對每一次挑戰，跨越困難，例如成功逐步取締劣質「劏房」，並推出簡約公屋等措施，令公屋綜合輪候時間從6.1年縮短至最新4.7年，相比昔日高位，大幅縮短了23%，改變了房

屋供應的格局。基層醫療方面，特區政府逐步實施「1+」審批機制及成立「引進創新藥物及醫療器械辦公室」，邁向建立「第一層審批」的長遠目標，以加快新藥械的臨床應用；同時推行了「慢性疾病共同治理先導計劃」並逐步擴大服務範圍，讓市民及早預防慢性疾病及減少相關併發症。

提升香港國際競爭力

勞工保障方面，特區政府去年5月正式取消積金對沖，最低工資時薪水平也改為「一年一檢」，並建立每年按通脹及經濟增長自動調整的機制；今年初「連續性合約」規定亦由俗稱「418」的條款改為「468」，讓更多兼職及散工獲得全面勞工保障。本屆特區政府展現施政新風，以急民所需、解民憂難為重中之重，大大提升市民的幸福感受。

此外，行政主導既有效提高香港在國際的競爭力和影響力，也與時俱進拓展對外聯繫，有效發揮了內聯外通橋樑作用。過去特區政府主動到海外地區進行交流，不斷深化與「一帶一路」沿線國家的經貿合作和人文往來，香港至今已加入100多個國際組織，參加260多項國際多邊協議，成為全球駐有最多外國領事機構的城市之一。立法會議員透過不同國際活動說好中國故事、說好香港故事，能夠加強香港自身的國際話語權，保持香港自由港地位和高度開放的政策延續性優勢。

在新時代、新形勢下，各界都應肩負使命，貢獻自身力量，協力加強發揮香港「背靠祖國、聯通世界」的優勢。特區政府正就香港首份五年規劃進行諮詢，為香港訂立更明確有效的績效指標，全面改革發展模式和分配結構，致力把市民對美好生活的嚮往實踐到每一刻。期許在特區政府帶領下，立法會以及社會各界團結一致，助力完成新規劃篇章，讓香港發展再創輝煌，與國家宏觀戰略深度融合，確保「一國兩制」實踐行穩致遠。

以青年交流為橋 深化與中亞合作關係

林琳 立法會議員

編者按

「香港大講堂」是香港大公文匯傳媒集團的品牌系列活動，是由香港文匯報評論部和香港大公文匯傳媒集團智庫聯合舉辦，面向兩岸四地及海外華人推出的活動，旨在搭建溝通平台，傳播真知灼見。2026年6月，「香港大講堂」舉辦今年第二期研討會，主題是「地緣政治風險下的中亞合作——香港如何平衡機遇與挑戰」，邀請多位政商界人士共同探討香港開拓中亞市場的最新情況。本報由今日起刊登與會者的發言，以饗讀者。



國家全力推進「一帶一路」高質量發展，對外經貿合作逐步脫離傳統市場格局，邁向歐亞腹地這一多元且具潛力的全新版圖。香港作為國家擴大高水平對外開放的「超級聯繫人」，依託「一國兩制」獨特優勢、自由開放的營商環境、完備的法治體系、國際金融中心定位及成熟的專業服務產業，擔當國家連通全球、對接「一帶一路」沿線的核心樞紐，未來積極對接中亞五國，鼓勵雙方青年交流互動，並增進人文往來，以當地優越的區位條件、社會環境及持續升級的開放政策，共同搭建絲綢之路經濟帶最具增長潛力的核心平台。

長期以來，社會關注香港與中亞合作，多聚焦於雙邊貿易、基建融資、物流對接、專業服務輸出等宏觀經貿領域，側重短期項目效益與商業成果。但跨國深度合作的核心邏輯，從來不只是資金與項目的往來，更依賴民心相通、民間互信與世代情誼的長期積澱。

促青年走向廣闊世界

經貿合作可帶來短期經濟增量，卻無法獨自支撐長遠穩固的雙邊關係。唯有以人文交流潤滑合作關係，青年往來積蓄未來動能，才能讓雙邊合作從單純的「政策驅動、商業導向」，升華為「民心導向、世代延續」的深度戰略合作。簡言之，經貿合作決定往來的廣度，青年與人文交流則決定合作的深度與長度。

特區政府始終重視青年國際化培育，2022年發布的《青年發展藍圖》，構建了系統化的青年培育體系，以培育愛國愛港、具國際視野、有抱負和具正向思維的新一代為核心目標，推出超過160項政策，全面覆蓋青年成長、提升、交流、發展與社會參與五大維度。

「擴闊青年國際視野」是本港青年發展的重點戰略，依託國際青年交流資助計劃、企業海外暑期實習計劃、多元海外體

驗項目，全方位助力本港青年走出本地、連結世界。目前，特區國際青年交流網絡已覆蓋44個國家，每年提供約2,500個海外交流及實習名額，為香港青年走進「一帶一路」、認識中亞、參與國家對外合作，築牢政策根基。

打通民心相通的最後一公里

在特區政府統籌、立法會推動、商界積極參與下，香港與中亞各國高層互訪頻繁，經貿聯繫持續深化，金融融資、法律會計、跨境物流、項目管理等領域合作成果豐碩。但客觀而言，兩地民間交流基礎仍較薄弱，最突出的問題是青年世代相互認識嚴重不足。

香港青年對中亞各國的現代產業布局、綠色經濟潛力、數字轉型成果認知片面，而中亞青年對香港「一國兩制」的制度優勢、國際競爭力、創科實力及國家賦予的獨特地位，也缺乏全面立體的認知。人不熟則路不通，心不通則業不長。缺乏青年互動與人文鋪墊的經貿合作，只能停留在淺層往來，難以實現長遠扎根、持續迭代的高質量發展。因此，香港與中亞合作升級，必須兼顧「硬經貿」與「軟人文」，以青年為核心紐帶，打通民心相通的最後一公里。

第一，人才是跨國合作的第一資源，更是長效的戰略投資。特區教育局自2016/17學年推出「一帶一路獎學金」，常年覆蓋哈薩克斯坦、烏茲別克斯坦等中亞國家，2024/25學年起年度獎學金名額增至150個，累計惠及57個國家逾千名海外學生來港深造。香港與哈薩克斯坦亦簽訂專屬教育合作備忘錄，每年預留10個專屬獎學金名額，推動兩地師生互訪、學術研討與科研成果互通。未來可進一步強化雙向對接，吸納中亞精英青年來港深造交流，培育未來對港合作骨幹；同時將中亞納入本港青年重點海外交流版圖，增設專項考察研習計劃，資助青年實地調研中亞新興產業，打破資訊隔膜，為雙邊經貿深度合作積蓄人才力量。

第二，推動人文交流常態化，以文化軟實力積累世代友誼。文化是跨越國界、消解誤解、凝聚信任最溫柔且堅韌的載體，更是民間外交的核心抓手。特區政府透過

康文署、民青局恒常資助民間團體開展跨地域文化交流，香港與中亞已開展藝術展演、民俗展示、青年互訪等多類活動，為雙邊人文往來積累了初步基礎。

未來特區政府需將短期零散交流轉化為長效機制，推動港中亞文化合作常態化、普及化、品牌化，包括定期輪流舉辦絲路文化節、藝術展、民俗體驗活動，幫助香港青年全面認識中亞絲路文明與現代發展，破除刻板印象；同時對外輸出香港中西交融的城市文化、文創與影視優勢，向中亞青年講好香港獨特優勢與「一帶一路」合作願景，培育兩地青年文化自信與國際視野。透過持續的面對面交流與文化對話，積累民間好感、建構跨國友誼，讓商業合作扎根民心、長遠發展。

第三，建構雙向實習創業平台，讓青年成為經貿合作生力軍。當代青年是新經濟、新產業的核心建設者，而非未來的旁觀者。中亞各國人口年輕、社會活力充沛，正大力發展數字經濟、綠色能源、跨境電商、高端文旅等新興產業，創新轉型需求迫切。香港青年熟悉國際規則，擅長數字營銷、跨境運營、專業諮詢與創意設計，兩地青年能力高度互補，合作空間廣闊。民青局旗下海外暑期實習計劃，已與29間大型企業搭建穩定合作網絡，覆蓋多個「一帶一路」沿線國家。特區政府可將成熟的實習、創業資助體系延伸至中亞市場，建立香港—中亞青年創業實習對接機制，定期舉辦創新論壇、項目路演與商務配對活動，依託青年發展基金提供創業支援，鼓勵兩地青年組成跨國團隊，聚焦綠色環保、智慧城市、跨境電商等領域開展落地項目，同時擴大雙向實習規模，讓中亞青年來港積累國際商務經驗，讓香港青年深耕中亞一線市場、積累實戰經驗，推動青年成為雙邊經貿合作的核心生力軍。

當下與未來兼顧

「一帶一路」高質量發展講求政策、設施、貿易、資金、民心「五通」全方位系統合作。政策與經貿合作決定短期發展成果，民心相通與青年傳承則決定雙邊合作的長遠未來。特區政府完備的青年政策體系，為香港與中亞青年對接、人文互通、產業合作鋪平了道路，經貿往來打開合作大門，青年與人文交流則守住合作根基、延續世代發展。本港青年須把握國家高水平對外開放的歷史機遇，讓香港與中亞合作兼具經貿發展的速度、人文交流的溫度、青年接力的活力與世代傳承的厚度。

