

助養老服務師專業化 內地推三級考牌制度

搭建職業晉升清晰通道 利紓緩逾五百萬護理人才缺口

中國正步入深度老齡化社會，養老服務需求迎來爆發式增長，養老服務師已被納入新職業。人力資源和社會保障部26日發布消息稱，民政部和人社部近日制定了《養老服務師職業資格制度暫行規定》（簡稱《規定》），明確養老服務師職業資格設置初級、中級、高級三個級別，其中，初級、中級養老服務師職業資格實行全國統一大綱、統一命題、統一組織的考試制度。高級養老服務師職業資格有關規定另行制定。這標誌着內地養老服務行業的專業技術人員擁有了一個職業晉升的新通道。

●香港文匯報記者 江鑫嫻 北京報道

「現在養老護理員的人才缺口很大，要招個能給失能老人做康復訓練、會用智能監護儀、智能床墊等設備，且有護理員證書的年輕人就更難了！」北京一間養老機構的負責人告訴香港文匯報記者，這是當下養老服務行業的普遍焦慮。據2025年12月發布的《2025養老護理員職業現狀調查研究報告》預測，未來五年，內地老年人口總量將從3.26億增至近4億，照護依賴人口增至4,000萬以上，護理員缺口超500萬。

從業者倡私營機構落實職稱待遇

質量上，養老護理專業人才佔比偏低，且中高級專業人才佔比極低，難以滿足失智照護、康復訓練、慢病管理等複雜服務需求。職業發展路徑模糊不清也是制約居家養老服務質量提升的核心瓶頸。為此，兩部委推出了《養老服務師職業資格制度暫行規定》。《規定》適用於在居家、社區、機構等養老服務場景中，從事養老服務工作的專業技術人員。職業高中畢業後從事養老護理工作的小高告訴香港文匯報記者，相信會有越來越多的年輕人選擇這個行業。她還提到，實踐中關鍵在於落實，推進獲得養老護理專業職稱人員能與護理師的薪酬接近，且鼓勵私營養老機構落實職稱待遇。

考試實行全國統一合格標準

養老服務師職業能力要求有哪些？《規定》提出，除了具備良好政治素質，恪守職業道德，熱愛養老事業之外，初級養老服務師應當能夠參與老年人能力、需求、適老環境等狀況的綜合評估，提供失能照護、康復服務、健康管理、失智預防、心理支持、臨終服務、適老環境規劃設計等服務，並開展基本的養老服務質量和效果評價。

中級養老服務師，則應當具備較豐富的專業知識和實踐經驗，除了能夠組織開展老年人能力、需求、適老環境等狀況的綜合評估外，還能夠制定實施照護計劃或服務需求解決方案，識別防範和處置各類服務風險，制定並實施養老照護人員培訓帶教計劃，對初級養老服務師及其他養老照護人員進行專業培訓和技術指導，並提供養老服務信息諮詢、資源鏈接、服務轉介等。

根據規定，凡從事養老服務工作，具備國家教育部門認可的普通高中、中職學校（含技工學校）以上學歷，均可以報名參加初級養老服務師職業資格考試。具備普通高中、中職學校（含技工學校）學歷，取得初級養老服務師職業資格後從事養老服務工作滿8年；具備養老服務相關專業大學專科學歷，從事養老服務工作滿5年，具備本科學歷或學士學位，從事養老服務工作滿3年，具備碩士及以上學位或學歷，從事養老服務工作滿1年，可以報考中級養老服務師。具備其他專業大學專科及以上學歷或學位，其從事養老服務工作年限相應增加1年。養老服務師職業資格考試實行相對固定的全國統一合格標準，各科目合格標準為試卷滿分的60%。

實行登記服務制度

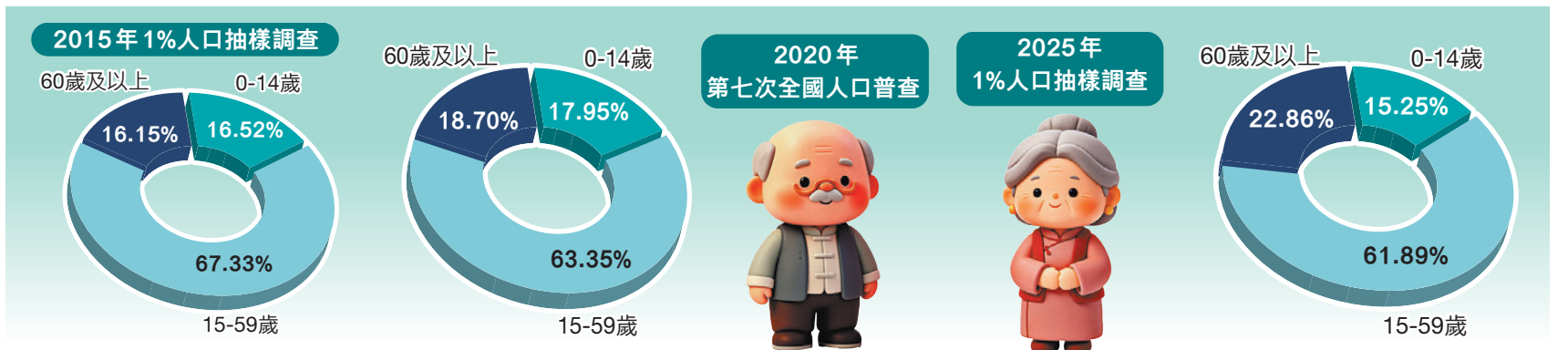
兩部委還明確，取得養老服務師職業資格證書的人員，用人單位可根據工作需要聘用至相應級別專業技術崗位。養老服務師職業資格證書實行登記服務制度。民政部社會福利中心每年向社會公布登記情況。「養老服務師」職業資格制度自施行日起，不再實行初級、中級養老服務相關專業職稱評審。



▲養老院護理員為老人洗腳。 資料圖片

▲養老服務師職業資格制度將助力打通從業者的職業上升通道。圖為早前，一位工作人員在成都市營門口街道綜合為老服務中心照顧老人。 資料圖片

60歲以上人口佔比持續增加



補缺國家級標準 重塑市場格局

專家解讀

6月26日，民政部、人社部聯合發布《養老服務師職業資格制度暫行規定》，明確養老服務師設置初、中、高三級，初級、中級實行全國統一大綱、統一命題、統一組織考試，高級養老服務師配套細則另行制定。正在編撰中國首個「長護理師標準」的國家醫保局重大課題首席專家、長治醫學院智慧康養產業學院院長徐衛華對此認為，隨着今年3月關於「長期護理保險制度」意見稿的公布，相對應的養老服務標準建設亟待完善。新指出台解決了長期以來養老服務評價標準碎片化的問題，也是中國養老服務業由粗放式發展轉向專業化、規範化的重要節點。「過去，最突出的問題是各地護理員證書互不通用、能力評價無統一標準，居家、社區、機構護理質量參差不齊。」他表示，新措不僅補齊了養老服務師國家級評價的空白，與長護理師共同構成中國養老人才的「雙支柱」，更將在行業規範、人才建設、制度協同以及產教融合四個層面重塑市場格局。

普惠養老與精準照護協同推進

「養老服務師的職業特點是『全流程閉環』，也就是從評估到方案制定，從實施指導到質量評

價，覆蓋養老服務全鏈條，是養老管家+健康顧問+活動策劃師+服務設計師的複合體。」他認為，養老服務師與長護理師是中國應對人口老齡化進程中，在不同制度框架下產生的兩類專業化人才。與長護理師依託長護理制度僅服務符合參保條件的失能老人的職能不同，此次新措覆蓋的養老服務師則面向全體有養老需求人群，覆蓋全場景普惠養老服務。新措落地執行，將讓養老服務師標準化體系與長護理師形成互補，破解過去兩類崗位職責交叉、標準不互通的行業難題，支撐普惠養老與長護理精準照護協同推進。

特別是新政中明確的分級資格體系，徐衛華認為這打通了從業者完整上升通道，直擊行業留人難痛點。「當前中國60歲以上失能老人已超過4,200萬人，專業化、高素質的護理服務供給嚴重不足。長護理試點地區定點長護理服務機構達8,080家，照護人員超30萬人。隨着長期護理保險制度全面推開和養老服務需求升級，兩類人才均面臨巨大需求缺口。」他在一份最新課題研究中的調研數據顯示，薪資無分級、晉升路徑模糊、社會認可度偏低是養老行業高離職率核心誘因。新政以初、中、高級三級遞進認證替代各地

零散職稱評審，證書直接對應機構專業技術崗、管理崗聘用標準，為一線照護人員、康養專業畢業生搭建清晰成長階梯。

「最急需解決的問題，就是高端複合型人才供給缺口巨大，高級養老服務師評價體系存在空白。目前僅初、中級考試規則落地，高級養老服務師評定細則尚未出台，行業缺少統籌運營、培訓研發、跨機構資源協調的高端人才標準。」徐衛華提出，現有從業者大多僅掌握基礎生活照料，兼具認知症干預、康復理療、長護理業務對接、智慧康養設備維護能力的複合型人才稀缺，而長護理師全國統一認證體系尚未普及，兩類高端人才培育均存在斷層。

倡建全國長期護理信息化平台

此外，他還提出目前全國統一失能評估標準、基礎照護服務清單尚未建立，養老服務師出具的照護方案無法直接對接長護理經辦流程，重複評估、資源浪費等現象普遍存在。全國統一長期護理信息化平台仍未建成，信息互通不足，兩類人才業務數據割裂，應參考日本成熟介護支援專門員制度，中國仍需完善跨職業協作流程與數字化支撐體系。

●香港文匯報記者 于珈琳

國家能源局局長答香港文匯報提問：「十五五」將擴大國際能源合作朋友圈

香港文匯報訊（記者 任芳韻 北京報道）國際局勢動盪，中國能源能否穩住？國家能源局局長王宏志26日在國新辦發布會上回應香港文匯報記者提問時談到，今年2月底以來，全球能源市場出現劇烈波動，很多國家出現不同程度的能源短缺、油價暴漲、供應緊張，而中國能源體系經受住了衝擊，供需總體平衡、價格總體穩定，展現了強大韌性。國際媒體評論，中國不僅成功抵禦了外部衝擊，還為穩定全球能源市場作出重要貢獻。

做好化石能源「開發」「儲備」

王宏志介紹，「十五五」時期能源需求持續增長，將重點做好三個方面工作。首先，做好化石能源的「開發」和「儲備」。煤炭是穩定能源供應的最大底氣，要立足這一國情做好煤炭基地建設。油氣要加大國內勘探開發力度，穩定石油產量，增加天然氣供應。同時，加強能源儲備，健全油氣儲備體系，加強煤製油氣產能和技術儲備，完善煤炭產能儲備，這樣才能做到「風雨不動安如山」。

堅持風光水核等多能並舉

與此同時，顯著提升非化石能源供給。「這是轉型的需要，也拓展能源

安全的新空間。」王宏志指出，「十四五」中國能源消費增量的45%，已實現由非化石能源保障，「十五五」這一比例將會進一步提升。將堅持風光水核等多能並舉，構建新型電力系統，促進新能源大規模高比例開發利用，加快推動新增用電量由清潔能源供應。

加強與能源資源國互利合作

此外，擴大能源合作朋友圈。「目前中國油氣很大比例來自國際市場。我們將堅持能源進口多元化，加強與重點能源資源國的互利合作，與各國一道維護好能源運輸通道安全，保障開放條件下的能源安全。」王宏志說。

當前，人工智能與能源已駛入雙向賦能「快車道」，石油行業的「崑崙」大模型將油氣勘探開發的計算效率提升10倍以上；電力行業「馭電」大模型可以進一步提升新能源消納水平；「光明電力」大模型可以像「醫生」一樣針對配電網故障實現智能化修復……王宏志表示，人工智能發展的背後是算力，算力背後是電力，人工智能爆發式增長帶動用電量激增。「人工智能每生成5秒高清視頻用電量相當於充滿10部手機。」王宏志談到，針對這種爆發式增長，將統籌能源資源配置與算力設施建設，多



●香港文匯報記者提問。

網上圖片

維度推進算電協同。

規劃布局協同方面，西部地區，統籌國家算力樞紐布局與大型新能源基地規劃建設，推進算力設施與電力系統協同建設；東部地區，推動分布式算力與分布式電源、微電網、虛擬電廠協同規劃，就近響應算力需求。政策體系協同方面，鼓勵具備條件的算力設施綠電直連，支持算力設施參與綠電證交易。運行調節協同方面，根據不同算力任務用電特徵和調節潛力，優化算力負荷安排。對要求高可靠性、低時延的算力任務，重點保障穩定供電；對時延容忍度較高的算力任務，引導其主動適應配電網調峰需求。

世界級高壩水電站在川運行 助增清潔能源供應

香港文匯報訊 據新華社報道，中國國家能源集團大渡河雙江口水電站首台機組26日正式併網發電，標誌着這一世界級水電工程進入運行階段，將對中國清潔能源供應起到補益助力作用。

雙江口水電站工程位於四川省阿壩州，採用礫石土心牆堆石壩，最大壩高315米，是世界級高壩。建設過程中攻克高地應力地下廠房施工、超大規模土石方填築組織及長距離物料運輸等關鍵技術難題，形成多項世界級水電工程技術成果。

年均發電量約77億千瓦時

該工程是大渡河流域上游控制性水庫，總裝機200萬千瓦，年均發電量約77億千瓦時，工程全面投運後，預計每年可為下游梯級電站群帶來約

66億千瓦時的電量增益。

隨着雙江口水電站的投運，國家能源集團在大渡河流域已投運水電及新能源裝機近1,500萬千瓦，年輸送清潔能源超600億千瓦時，可節約燃煤約1,700萬噸，減排二氧化碳約4,600萬噸。「這對西南地區高質量發展提供了更加堅實的綠色能源支撐。」國家能源集團大渡河雙江口公司黨委書記、董事長薛守寧說。

中國在水電開發中持續推進生態修復、魚類保護與流域綜合治理，大渡河流域實現下游8座梯級電站連續魚道群全線貫通，在保障能源供應的同時，推動工程與自然系統的協調共生。

雙江口水電站項目2015年獲批建設，歷時11年，目前已完成二期蓄水並實現首台機組安全投運。



●6月26日，國家能源集團大渡河雙江口水電站首台機組順利實現併網發電。圖為大渡河雙江口水電站建設現場。 新華社