

# 發揮智庫力量 獻出知識智慧賦能長遠建設

何達基 | 香港城市大學全球治理與創新研究院院長、人文社會科學院院長  
王治國 | 香港城市大學全球治理與創新研究院研究員、院長助理

回顧香港過去30年的智庫發展，有一段值得認真審視的歷史經驗。2019年之前，香港的政策研究機構在數量和活躍程度上相當可觀，在即時政策討論和社會議題回應方面積累了相當的能量。但大量研究資源集中於短期政策探討，在防務安全、產業科技、人口結構、區域競爭等涉及長遠發展的議題上，系統性研究的深度和延續性明顯不足。事實上，智庫的價值，不在於對當下議題的快速回應，更在於為一個地方的長遠發展提供持續的知識儲備。香港實現由亂到治、邁向由治及興以來，社會環境與治理生態發生深刻變化，為智庫生態提供了一次重新布局的機會。

## 為未來作規劃 為潛藏危機定預案

智庫的核心功能，是把對未來的判斷轉化為今天可以着手準備的行動。國家「五年規劃」體系為香港的智庫發展提供重要的參照。無論國家層面還是省市層面，「五年規劃」背後都有大量學者長期深耕、反覆論證的研究支撐。此外，美國的成熟智庫生態同樣有值得認真參考的制度經驗。蘭德公司的多學科矩陣式研究機制，使不同知識領域在同一問題上持續對話；布魯金斯學會等機構近百年來維護政策儲備，不因政治風向變化而中斷長線研究；退休官員系統性進入智庫，將決策經驗轉化為可傳承的政策知識。這些安排共同構成了一套使智庫真正嵌入決策生態的制度邏輯。香港有自己獨特的條件，「一國兩制」的制度框架、高度國際化的人才網絡、普通法的法律傳統，以及作為內地與國際之間重要橋樑的功能定位，賦予香港同時理解和運用兩種經驗的結構性優勢，這是其他任何單一體制的地方都難以複製的基礎。

智庫的價值，在於既為未來發展作規劃，又為潛在危機制定預案。短期政策建議（通常指一到兩年內可以推行的方案），要求研究者對現實有精確的感知，例如財政空間有多大、各方利益如何平衡、執行部門的能力邊界在哪裏。這類研究的價值在於可操作，而非理論深度。中期規劃，通常以五年為單位，則需要研究者既能把握長遠方向，又能將其分解為可以逐步跟進的階段性目標。這是連接戰略願景與日常施政之間的關鍵一環，也是最容易被忽視的一環，它既沒有短期研究那樣的即時效用，也沒有長遠戰略那樣的宏闊視野，卻是將兩者貫通的樞紐。

## 本港智庫需多進行中長期研究

最難也最稀缺的，是真正意義上的長遠戰略研究，着眼十年乃至二十年，為一個城市或地區在全球格局中的戰略定位提供思想準備。香港相對於紐約、倫敦、新加坡，乃至內地的北京、上海、深圳，應當如何定位自身的比較優勢？面對世界百年未有之大變局加速演進、全球經濟治理體系深刻調整、亞洲力量持續上升的國際格局，香港應如何審時度勢、重新定位？又如何這一進程中充分發揮「一國兩制」的制度優勢與國際交流樞紐的獨特功能？這類問題不是任何部門的年度工作計

劃能夠覆蓋的，也不是追着熱點跑的學者有餘力思考的。在這個層面上持續深耕，是香港智庫生態建設最值得着力的方向。香港的即時回應型研究已積累相當優勢，而中長期戰略研究的制度性支撐仍是明顯短板。補足這一環節，是重建香港智庫生態最緊迫的結構性任務。

香港需要建立一個能夠容納不同類型知識貢獻的智庫生態圈。學者進入智庫，將理論洞察轉化為政策建議，再回到大學用實踐問題深化研究；退休官員將執行經驗帶入研究，以政策儲備的形式等待新的應用時機；國際機構的專業人士，將全球視野注入本地政策討論，彼此各展所長，在差異中形成完整的政策判斷。

雖然香港在攻學人才流動方面已有一定基礎，但制度渠道仍不夠暢通。退休官員的執行經驗缺乏系統性轉化的平台，國際人才進入本地政策研究生態的路徑有待拓寬，學者與特區政府之間的交流多停留在諮詢層面，深度嵌入的機制尚未成形。補足這些環節，可在現有基礎上，有針對性地打通以上幾個關鍵的制度節點。而且，支撐智庫生態持續運轉，還需要多元化的資金基礎。企業捐款、政府研究基金、社會人士的支持，以及大學與智庫之間的聯盟合作，能夠共同構成一個不依賴單一資助方的知識生產環境。

特區政府正就香港首個五年規劃進行公眾諮詢。這恰好為智庫提供發揮作用的機會。規劃應具有科學性和前瞻性，突出北部都會區這個重點，以教育和科技為引擎，推動產學研協同和教育科技人才一體化發展，注重項目支撐，積極培育發展新平台、新動能。它將長遠戰略定位與中期規劃編制緊密連結，而這正是智庫最應發揮作用的關鍵方向。

## 積極獻策豐富香港五年規劃內涵

香港的智庫真正的內在價值，是將長遠戰略層面已經形成的判斷，轉化為可納入香港首個五年規劃的階段性目標與可執行的量化指標。這項工作，恰恰需要前文所述的智庫生態圈協同完成，即由學者提供理論框架與國際比較坐標，退休官員評估執行的可行性與部門協調的現實約束，業界代表校驗產業轉型的節奏，國際網絡提供全球同類規劃的經驗參照。智庫若可把握這兩個月的諮詢期，組織起跨界別的聯合研討，形成有理有據的書面建議，傳遞給決策部門，將可彰顯出智庫凝聚智慧、為長遠建言的寶貴價值。

特區政府編制香港首個五年規劃，還應沉澱為恒常制度。首份五年規劃出台之後，香港仍將面對第二個、第三個五年周期，唯有將這次參與實踐轉化為常規化的研究協作機制，智庫生態才能真正從被動回應走向主動布局，在對接國家發展大局的進程中持續發揮建設性作用。

香港社會正走在由治及興的路上，現時正是主動布局的好時機。智庫生態的建設需要時間積累，也需要清醒的戰略自覺。所需要的，是一個共同的判斷，就是貢獻智庫本身的知識和智慧，推動香港把握未來發展的機遇。

# 強化虛擬資產業務監管 築牢金融安全屏障

陳穎峯 | 大灣區金融科技聯盟創會主席 大中華金融業人員總會副主席

5月26日，財經事務及庫務局與證監會聯合發表《有關規管就虛擬資產提供意見的服務提供者和虛擬資產管理服務提供者的立法建議諮詢總結》，這份文件不僅回應了去年底公眾諮詢中收集的意見，更明確了未來的立法路徑：目標在今年內向立法會提交條例草案，為香港虛擬資產生態圈的長遠發展奠定堅實基礎。

本次諮詢總結的核心，在於將虛擬資產服務的監管範圍從原有的交易平台，延伸至「提供投資意見」與「資產管理」這兩大關鍵業務。根據建議，任何在香港從事虛擬資產意見提供或投資組合管理業務的機構，除非獲得豁免，均須向證監會申請牌照或註冊，並須符合與傳統金融活動相若的監管要求。

## 監管全鏈條覆蓋

值得注意的是，新制度嚴格遵循「相同業務、相同風險、相同規則」的原則。例如：提供虛擬資產意見的服務，其監管框架將參照《證券及期貨條例》下第4類受規管活動（就證券提供意見）；而虛擬資產管理服務，則對應第9類受規管活動（提供資產管理），而且不設最低投資額豁免，以全面防範監管套利活動。

此外，諮詢總結亦釐清了多項業界關注的執行細節，包括：第一、財政要求，根據是否有客戶資產，服務提供者須滿足10萬至500萬元不等的資本與流動資金要求。第二、豁免範圍，明確了集團內部服務、專業人士附帶活動等等的豁免情形。第三、科技中立，強調監管重點在於服務實質，無論是透過人工智能、演算法或傳統渠道提供意見，均須要納入規管。

財庫局局長許正宇指出，這項立法建議是「拓展香港數字資產法律框架的重要部分」，連同既有的交易平台、穩定幣發行人規管，以及草議中的交易與託管服務制度，將形成覆蓋虛擬資產生態圈主要節點的完整監管框架。

## 保障金融安全 吸引全球資本

香港能否發展為國際虛擬資產樞紐，關鍵在於能否在「創新」與「規管」之間取得平衡。今次諮詢總結正體現了香港在這方面的戰略思路：透過制度化的監管清晰度，降低市場不確定性，從而吸引合規機構與長期資本。

全鏈條監管能夠增強市場信心。過去幾年，香港已經依次在2023年6月實施了虛擬資產交易平台發牌制度，和在2025年8月實施了穩定幣發行人監管框架。此次將意見提供與資產管

理納入規管，意味著從資產發行、交易、託管到投資建議與管理，整個價值鏈都會置於明確的監管之下。這種全面性不僅符合國際標準，包括財務行動特別組織的建議，更加向全球投資者傳遞一個明確信號：香港的虛擬資產市場並非「法外之地」，而是具備與傳統金融市場同樣嚴謹的監管保障。諮詢總結中多次強調，虛擬資產服務的規管，將與傳統金融活動的標準看齊。這種做法一方面降低了合規轉換成本，有利於傳統金融機構拓展虛擬資產業務；另一方面也讓國際投資者更容易理解與適應香港的監管環境，提升市場參與意願。

虛擬資產市場的快速發展，伴隨着洗錢、詐騙、市場操縱等風險。今次諮詢總結在金融安全層面着墨頗多，體現了「風險為本」的監管理念。

其一，是強化反洗錢與盡職審查。新制度要求服務提供者，制定與業務規模相稱的風險管理政策，以處理洗錢、恐怖分子資金籌集等風險。這制度與香港作為國際金融中心，一直以來對打擊金融犯罪的高度重視一脈相承。特別是在虛擬資產跨境流動更容易的背景下，嚴格的反洗錢要求不僅是合規所需，更是維護香港金融體系安全的關鍵。

其二，是提升投資者保障措施。諮詢總結明確指出，服務提供者須為客戶進行虛擬資產知識評估、風險評估，並且確保客戶適合投資相關產品。這些要求看似基本，實際卻是防範不當銷售、減少投資糾紛的核心部分。尤其對於零售投資者而言，虛擬資產的波動性與複雜性，遠高於傳統資產，透過制度化的投資者適配性程序，有助於避免缺乏風險承受能力的投資者盲目入市。

其三，是規範新興業態，防範監管漏洞。諮詢總結特別提及「金融網紅」（Finfluencers）與「鏡像交易」等新興現象。文件指出，若透過社交媒體、聊天群組等渠道，以業務形式就虛擬資產提供投資建議，即使標榜為「教育內容」，亦必須申請牌照。這種對實質行為而非表面形式的監管取向，有助於堵塞近年興起的「網紅帶貨式」投資建議所產生的監管灰色地帶。

虛擬資產的發展不會因為監管而停步，但缺乏監管的虛擬資產市場必然難以長久。香港選擇了一條「在規範中發展」的道路：既不因噎廢食，盲目打壓創新；也不放任自由，忽視風險積累。隨着立法程序推進，香港有望成為全球首個對虛擬資產全鏈條實施全面、透明監管的主要金融中心。

# 務實推進新能源車普及 助力碳中和



趙汝恒 | 香港理工大學高級副校長(研究及創新) 理大科技及創新政策研究中心主任



為配合國家「雙碳」目標，特區政府致力於2050年前實現碳中和。國家「十五五」規劃亦明確將「加快經濟社會發展全面綠色轉型」列為核心方向。在本港各主要排放源中，運輸業約佔整體碳排放近兩成，是低碳轉型的重點領域。近年電動私家車發展成效顯著，截至2026年2月，登記數量四年間增長四倍至逾14萬輛，增速位處世界前列。然而，不同運輸場景所需的新能源技術各有側重，如何選擇最適合香港的發展路徑，已成為下一階段政策關注重點。

就此，研究團隊獲特首政策組公共政策研究資助計劃支持，聯同香港工程師學會、機電工程署及環境保護署，透過問卷調查及網上輿情分析掌握公眾認知，並結合真實車輛運行數據及地理資訊系統（GIS）檢視公共充電網絡的覆蓋缺口，就香港新能源車轉型提出具體的政策建議。

## 優化充電網絡 方便市民

研究發現，市民普遍認同新能源車的環保效益，惟對續航里程與充電配套的憂慮最為集中——逾九成受訪者關注充電速度，而整體充電設施是否充足則是市民最關注的政策議題。事實上，特區政府近年多管齊下推動充電網絡擴展。截至2026年2月，本港私人樓宇及屋苑停車場的充電停車位已達約13萬個。另外，截至今年3月，公共充電樁數量已達近16,900支，較2021年約4,700支大幅增長逾2.5倍，可額外支援約10萬輛電動車。

然而，GIS分析顯示，現有公共充電點的覆蓋範圍主要集中於維港兩岸核心地區，部分新界及外圍社區存在明顯缺口。因此，研究建議以「缺口優先」的原則加密部署：元朗、屯門、西貢及東區合共需增設數百至逾千個充電樁，目標把車輛與公共充電點的比例改善至約8:1，優於歐盟常用的10:1參考值。充電類型方面，元朗、屯門以住宅及工業用地為主，宜以中慢充為主；西貢及東區則可優先配置快充設施，以提升周轉效率。

長遠而言，研究認為新能源車轉型不應止於「以電代油」，更應繼續邁向「綠電驅動、智

能用電」。只有同步推進電力低碳化，以及智能充電、負載管理與數據共享，才能真正發揮新能源車的減排效益。

氫燃料電池車具備「加氫速度快、續航里程長」的優勢，特別適合巴士、重型貨車等高里程、高周轉的商業運輸場景。研究顯示，市民普遍支持公共交通及物流領域試用氫燃料電池車，但同時關注氫能成本、產能規模與基建安全等問題。政策方面，2023/24年度財政預算案已預留2億元，並於2024年12月在新能源運輸基金下新增「氫燃料電池重型車輛試驗資助計劃」，涵蓋雙層巴士、重型貨車、用作收集垃圾或清洗街道的重型車輛。

## 聚焦重型場景 穩步擴展應用

研究認為，下一階段的關鍵在於將現有的試驗項目推進至「可複製、可擴展」的發展階段，包括：完善安全標準、統籌加氫站網絡規劃，以及就氫氣的生產、儲存、運輸及加注作整體供應鏈布局。國際經驗顯示，氫能要形成市場規模，有賴清晰的發展路線圖與穩定的政策訊號。若基建投資回收期過長、商業誘因不足，便難以實現由試點走向大規模應用。

除了氫能外，甲醇新能源汽車近年在內地亦發展迅速，成為低碳運輸的新興路徑。內地正積極推進以甲醇為代表的新型低碳燃料，結合碳捕集與利用（CCUS）及可再生能源，逐步由終端零排放向全生命周期碳管理方向轉型，為新能源車的多元發展提供了新的技術選項。

現時，香港甲醇的應用推廣以航運為主，但已積累相關政策基礎。2025年施政報告亦宣布向擬用作出航船舶燃料的甲醇提供關稅優惠，以提升香港甲醇加注服務的吸引力。有關措施有助本港在甲醇燃料領域建立基礎設施與監管經驗，為日後拓展至車用範疇提供參考。

研究團隊期望，通過實證研究，其成果能在特區政府推進新能源車轉型的過程中起到相輔相成的作用，協助香港加快電動車普及，並在重型運輸領域穩步發展氫能應用，同時積極探索甲醇等多元低碳燃料的發展路徑，在邁向2050年碳中和目標的道路上走得更穩、更快。

## 教聯筆陣

# 完善寵物友善餐廳配套規管

溫志倫 | 教聯會理事

早前食環署已批出多間准許狗隻進入的餐廳名單，並於明天正式生效。特區政府積極推動寵物友善餐廳政策，容許主人與愛犬一同步入餐廳享用美食，是賞心樂事。放寬餐廳攜寵入內的安排，相信不少主人感到興奮，亦有望推動餐飲業的發展。不少寵物友善的餐廳，早已作出了多元化的安排，例如在餐廳門口附近安排寵物友善座位，讓主人可以有足夠的空間存放寵物所需的手推車或相關物品，使主人和寵物能夠共同享受餐廳的美食和度過愉快的相處時光。面對精益求精的餐飲業界，如何進一步推進有關的措施，以符合寵物的需要和主人的期望呢？

相信最值得參考的計劃，便是警務處所推動的「動物守護·社區大使計劃」。警方長期關注動物福利，早於2011年10月已推出「動物守護計劃」。為鼓勵市民支持及協助打擊殘酷對待動物的行為，警方現積極推廣「動物守護·社區大使計劃」，在社區層面上凝聚愛護動物人士的力量。警務處所推動的這種力量，能夠有效地守護動物，凝聚社會上的共識，而即將於明日生效的寵物友善餐飲新政策，更進一步地推進人寵共融的關係。相信長遠而言，社會大眾會愈來愈接受寵物與人共同和諧共處的生活模式。

為了讓新政策更有效地推行，建議餐廳的負責人多安排員工參與警務處「動物守護·社區大使計劃」所推行的各項宣傳及培訓計劃，以

進一步學習如何與寵物相處的技巧。掌握寵物的心理，能為這群特殊顧客提供貼心的服務。同時，這項政策能顯著提升社會包容性與家庭幸福感。在傳統餐飲環境中，寵物主人常面臨「外出用餐還是陪伴寵物」的兩難局面。寵物友善餐廳讓他們無需將毛孩獨自留在家或車內，能全家（含寵物）一同享受用餐時光。這不僅減少分離焦慮，更促進家庭成員間的情感連結。在快節奏的都市生活中，寵物友善餐廳提供了一個放鬆身心的第三空間，讓人們在忙碌工作之餘，找到情感慰藉。

從寵物福祉的角度分析，該政策能夠帶來許多正面影響。過去許多寵物因主人外出用餐而長時間獨處，容易因焦慮而做出破壞行為或產生健康問題。現時允許寵物進入餐廳後，主人能更隨身陪伴牠們，維持規律的社交活動。建議餐廳可進一步開設專屬寵物座椅、飲水區或玩具角，確保寵物舒適安全。同時，在搭配上必須要有明確的管理規範，如要求寵物繫牽繩、接種疫苗、禁止吠叫等，便能將風險降至最低。事實上，許多參與過警務處「動物守護·社區大使計劃」的寵物在公共場合往往表現良好。這不僅提升了寵物的生活品質，也間接促進動物福利意識的普及。相信寵物友善餐廳政策是一項多贏的社會創新，帶來直接的經濟收益，營造社會包容寵物的氛圍，並為餐飲業注入新活力。