

商務部發布中方立場文件 駁斥所謂「產能過剩」

中國產業發展惠及全球 力證「機遇2.0」非「衝擊2.0」



●商務部發文稱中國產業發展帶給世界的不是「衝擊」而是機遇。圖為早前，位於福州的中歐班列進口商品（保稅）店內，市民遊客選購商品。資料圖片



●7月27日，在山東港口煙台港，出口英國的宇通電動雙層公交車駛入汽車運輸船。新華社

四方面體現「中國機遇2.0」

●推動全球創新合作和科技進步

中國新興領域技術和產品，帶給世界的不是衝擊而是機遇，不是威脅而是賦能

●加快全球綠色低碳轉型

中國在太陽能、儲能及電氣化領域具備顯著規模與技術優勢，有能力提供綠色能源設備與解決方案

●進一步增進各國民生福祉

近年來，全球經濟陷入增長乏力和通脹高企困境，高質量、高效能、高性價比的中國產品，豐富了全球供給，降低了生活成本，緩解了全球通脹壓力。中國智能終端、家用電器、醫療物資等產品出口覆蓋全球200多個國家和地區，為全球消費者提供穩定、可靠、多元的產品選擇

●助力發展中國家工業化

中國出口為發展中國家降低了製造業進入門檻，中國進口為發展中國家產品出口創造了機遇，中國投資提升了發展中國家工業生產能力

來源：商務部《關於所謂「產能過剩」問題的中方立場》文件

中國商務部28日發布《關於所謂「產能過剩」問題的中方立場》，文件以客觀事實和詳實數據闡釋，中國現代化產業快速發展靠的是創新驅動，中國產業運行始終平穩健康靠的是持續深化改革，中國現代化產業發展對世界不是「中國衝擊2.0」而是「中國機遇2.0」。

商務部副部長鄒東指出，有的國家拋出所謂「中國衝擊2.0」論調，污蔑中國產業發展威脅西方國家壟斷地位，擠壓南方國家發展空間，這個論調不符合事實，站不住腳。他強調，事實和數據雄辯地證明，中國產業發展帶給世界的不是衝擊而是機遇，不是威脅而是賦能，是幫助發展中國家現代化，給他們鋪路架橋。他特別指出，中國產業發展是全球創新合作的新引擎。任何一項有價值的科技成果在中國製造的加持下都能迅速轉化為實際產品，可以為各類新產品、新服務提供「0到1」驗證和「1到N」放量的最佳試驗場。

●香港文匯報記者 朱燁 北京報道

立場文件中文版共有1萬多字，英文版同步發布。除前言、結束語外共四章，分別是全面客觀看待全球產能和所謂「過剩」、對「產能過剩」相關四對關係的看法立場（詳見配表）、中國堅持在開放合作中建設現代化產業體系、共同推動構建開放包容的全球產供鏈合作格局。

貢獻三大紅利：市場+發展+創新

文件指出，過去，中國主要是以自身大規模市場、低成本要素為世界提供「市場紅利」，現在中國在提供更大「市場紅利」的同時，通過產業發展，為全球產業合作發揮了穩定錨和重要樞紐作用，創造了「發展紅利」。還通過科技進步，為全球提供越來越多的「創新紅利」。這些紅利交疊疊加，給世界帶來的是更多的發展機遇、更大的發展空間，也就是國際社會越來越多提到的「中國機遇2.0」。

「回顧過去十多年，中國一直是世界經濟增長的重要引擎，貢獻率保持在30%左右。」鄒東表示，中國給世界帶來的是更多的發展機遇、更大的發展空間，也就是國際社會更多理性客觀聲音提到的「中國機遇2.0」。

工業體系有力支撐全球穩定供給

鄒東表示，中國產業發展是全球產供鏈穩定的壓艙石。中國擁有全球規模最大、門類最齊全、體系最完整的工業製造體系，持續高效提供各類工業製成品，有力支撐全球穩

定供給，有效對沖保護主義、地緣衝突等帶來的局部供給缺口，展現出了中國強大的韌性和擔當，在全球產業合作中發揮了穩定錨和重要樞紐作用。中國出口質優價美的生產設備和零部件，為發展中國家降低了製造業進入門檻，2012—2024年，中國向發展中國家出口紡織機械超300億美元，助力東南亞、南亞一些國家成為重要紡織品生產和出口國。

中國製造讓科技成果迅速落地

同時，中國產業發展是全球創新合作的新引擎。任何一項有價值的科技成果在中國製造的加持下都能迅速轉化為實際產品，可以為各類新產品、新服務提供「0到1」驗證和「1到N」放量的最佳試驗場。

「中國堅持開門搞創新，高速成長的創新企業給各國投資者帶來數倍甚至數十倍的回報。」他說，中國的人工智能大模型等很多創新走開源路線，深受各國青睞，開源大模型全球累計下載量已經突破100億次，讓更多國家特別是發展中國家用得上、用得起新技術。

中國產業發展還是全球綠色轉型的動力源。到「十五五」末，預計中國的綠色產業規模將突破20萬億元。國際可再生能源署（IRENA）報告稱，過去10年間，全球風電和光伏發電項目平均度電成本分別累計下降超過60%和80%，很大一部分歸功於中國製造、中國產能。

中國製造具競爭力 沒必要以匯率低估促進出口

香港文匯報訊（記者 朱燁 北京報道）28日，國新辦就所謂「產能過剩」問題中方立場有關情況舉行新聞發布會。商務部政策研究室主任林衛龍答問指出，歐盟近期不斷推出對華貿易限制措施，並炒作所謂人民幣匯率問題，缺乏事實依據，不利於中歐經貿關係的穩定發展。他強調，中國堅持市場在匯率形成中發揮決定性作用，保持人民幣匯率在合理均衡水平上的基本穩定。中國是負責任大國，不會通過匯率貶值獲取競爭優勢；中國製造具有國際競爭力，沒有必要通過匯率低估來促進出口。

中方願與歐方對話協商妥處分歧

此外，關於歐盟相關貿易防護工具及美針對產能問題發起的301調查，林衛龍表示，中方已經多次闡明了立場。歐盟近期不斷推出對華保護主義措施，嚴重挫傷中國企業對

歐合作信心。中歐合作體量巨大，出現分歧摩擦在所難免，但有關分歧不應成為編造不實指責的理由，更不能作為設限加壓、影響務實合作的借口。中方願與歐方通過對話協商妥處分歧摩擦。

中方敦促美方糾正錯誤做法

關於美針對產能問題發起的301調查，林衛龍認為，這是典型的單邊主義行徑，嚴重破壞國際經濟秩序。美方不能狹隘地將超過國內需求的生產能力定義為「產能過剩」，貼上所謂的「過剩」標籤。美方更無權通過301調查，對貿易夥伴是否存在「產能過剩」進行單方面認定，並採取單邊限制措施。中方敦促美方糾正錯誤做法，回到通過對話協商解決問題的正軌軌道上來。中方將密切關注事態進展，保留採取必要措施的權利，堅決捍衛自身正當權益。

「產能過剩」四對關係 中方闡明立場

產業補貼與產能過剩

產業補貼與產能過剩不存在必然聯繫。合理的產業補貼政策有助於糾正市場失靈，推進技術創新、環境保護、減少貧困、促進均衡發展，並不會造成所謂的「產能過剩」。補貼本身不是問題，但應依世貿規則合理使用。

中國：補貼一視同仁，外企同等受益

完善政策：中國在補貼的合規性、科學性、透明度方面，不斷規範和完善相關政策，建立了統一的地方財政補貼負面清單管理機制等。

透明度全覆蓋：中國政府切實及時全面履行透明度義務，2025年6月提交的最新一期中國政府2023—2024年中央和地方補貼政策通報實現全國覆蓋。

平等適用：中國補貼平等適用於各類市場經營主體，且主要補在科技研發、技術產業化攻關、市場消費等環節，比如，消費品以舊換新中，堅持內外一致，汽車和家電以舊換新、數碼和智能產品購新補貼政策都做到一視同仁，外資企業積極參與、同等受益。

美國：排除其他WTO成員

《通脹削減法》計劃2022—2031年提供7,500億美元各類補貼，其中獲得補貼的電動汽車需滿足本土或北美生產和銷售等條件，將其他世貿組織成員排除在外。美國對人工智能領域的產業補貼，更是遠超其他所有國家。

歐盟：本地含量與財政支持直接掛鉤

據不完全统计，歐委會2021—2030年間將提供超過1.44萬億歐元的各類補貼。歐盟《工業加速器法案》通過「歐盟原產」要求，將本地含量與財政支持直接掛鉤。

市場競爭與產能過剩

競爭是促進產能優化調節和產業健康發展的重要保障。市場競爭本身，就是防止產能無序擴張的最有效機制，否則就會滯銷、虧損、被市場淘汰。指責中國「不公平競爭」「非市場政策做法」，是典型的「雙重標準」，才是真正的不公平。中國已宣布在世貿組織當前和未來談判中，不尋求新的特殊和差別待遇，世貿組織總幹事伊維拉指出，中國的決定體現了對更平衡、更公平的全球貿易體系的承諾。

中國：營造公平競爭的營商環境

市場主體規模居首：市場經營主體數量已突破2億，居全球首位。海量市場經營主體造就充分競爭環境，企業在這裏直面挑戰、比拚實力，在優勝劣汰中打磨產品、優化服務。

全面落實外企國民待遇：「十五五」規劃綱要明確提出，縱深推進全國統一大市場建設，消除要素獲取、資質認定、招標投標、政府採購等方面壁壘，全面落實外資企業國民待遇，綜合整治「內卷式」競爭，打造市場化法治化國際化一流營商環境，維護公平競爭市場秩序。

美國：嚴重破壞公平競爭

實施違規關稅措施、採取針對性投資限制，濫用出口管制和制裁，嚴重破壞公平競爭。

歐盟：設置嚴重投資壁壘

歐盟採取了一系列經貿立法和措施，如《工業加速器法案》對外商投資電池、電動汽車、光伏、關鍵原材料四大新興戰略行業設置限制性要求，構成嚴重投資壁壘。

貿易順差與產能過剩

順差主要反映的是國內總儲蓄和總投資之間的差額，主要包括貨物和服務貿易順差，貿易順差是全球產業分工和供需結構共同作用的結果，並不意味着產能過剩。

中國：「順差在中國，利益在各方」

市場需求：中國出口增長既源於規模經濟與創新能力提升，也來自各國綠色轉型和工業化發展的需求。比如，中國對歐出口增長主要集中於光伏、新能源汽車等，更多反映了綠色轉型帶動對能源產品的需求。

貿易利益分配：2025年外資企業佔中國出口的27%、順差的16%，順差和利潤增速都快於本土企業。

從整個國際收支看，雖然中國貨物貿易有較大順差，但服務貿易、投資收益都有逆差，總體上經常賬戶順差佔GDP比重約3.7%，處於國際公認合理區間。

推動進出口平衡發展：中國進口規模連續17年居全球第二，成為近80個國家的主要出口目的地，已對63個國家實施零關稅政策，是全球首個對所有非洲建交國和所有建交的最不發達國家實現全覆蓋零關稅待遇的主要經濟體。「十四五」期間，中國累計進口規模超過90萬億元，充分說明中國不僅是「世界工廠」，更是「世界市場」。

美歐：順差同樣存在

從行業產品看，美國芯片80%用於出口，波音公司交付的商用飛機約三分之二銷往北美以外的客戶。歐盟的汽車、藥品、化妝品，2025年順差分別為922億、2,146億和116億美元。

經濟失衡與產能過剩

全球經濟失衡是歷史常態、根源複雜。近些年來，全球失衡呈現新的特點，國際貨幣基金組織等機構認為，各國宏觀政策尤其是財政政策，在造成全球失衡方面具有關鍵影響。一些把全球失衡與「產能過剩」掛鉤、簡單歸因的觀點，故意混淆概念，存在邏輯誤區，甚至別有用心。

中國：「內需不足導致產能過剩」不符合事實

內需主引擎角色不變：2013至2024年，內需對中國經濟增長的平均貢獻率為93%。其中，消費和投資平均貢獻率分別為55%和38%。社會消費品零售總額2013年至2025年規模翻了一番。按世行購買力平價折算，2025年中國社零總額相當於美國的1.7倍，已是事實上的全球第一大商品消費市場。

消費結構升級：近年來，中國社零總額增速放緩，與中國經濟從高速增長轉向高質量發展階段相符合，也體現了中國消費結構升級趨勢，商品消費相對平穩，服務消費快速發展，過去5年人均服務性消費支出年均增長8.5%。

致力於更高水平的供需平衡：中國「十五五」規劃綱要對建設強大國內市場作了專篇部署，強調要堅持擴大內需這個戰略基點，擴大有效投資，以新需求引領新供給，以新供給創造新需求，促進消費和投資、供給和需求良性互動。

未來十多年中等收入群體將超過8億人，人均GDP將達到中等發達國家水平，消費空間巨大、潛力活力足，仍是中國經濟發展的主引擎，也將為世界經濟增長持續注入強大動能。

來源：商務部《關於所謂「產能過剩」問題的中方立場》文件