



人民政协

全國政協授權香港文匯報主辦

專刊
第467期

香港文匯報·人民政協專刊
綜合報道 建設粵港澳大灣區，是習近平總書記親自謀劃、親自部署、親自推動的國家戰略，是新時代推動形成全面開放新格局的新舉措，也是推動「一國兩制」事業發展的新實踐。早前，全國政協召開「推進粵港澳大灣區高質量協同發展」雙周協商座談會，部分全國政協委員、專家學者、有關部委負責同志齊聚一堂，聚焦制度創新、產業協同、民生融通等重點議題深入協商交流，共謀協同發展新路徑。



●粵港澳大灣區高質量協同發展成效顯著。圖為河套深港科技創新合作區。(新華社)

發揮動力源作用 推進粵港澳大灣區高質量協同發展

「十五五」規劃綱要明確提出，深化粵港澳大灣區建設，強化科技創新、經濟發展、公共服務等方面規則銜接、機制對接，加強法治保障，充分發揮重大合作平台先行先試作用，加快建設國際一流灣區。藍圖繪就，擊鼓催征，粵港澳大灣區建設正朝着更深層次、更實舉措、更廣協同的方向邁進。

共商深度合作 讓規則銜接更有效

規則銜接、機制對接是促進粵港澳大灣區融合發展的「牛鼻子」，也是委員們建言最集中、討論最深入的領域。

會上，全國政協常委、港澳台僑委員會主任劉賜貴代表調研組介紹相關情況。調研組認為，近年來，粵港澳大灣區在產業協同、基建聯通、科技創新、民生融合、規則對接等領域取得了一系列突破性進展，高質量協同發展成效顯著。但推進高質量協同發展仍面臨不少困難和挑戰，亟須系統性破解。

「建議以國家『十五五』規劃為指引，加強對粵港澳三地各自五年規劃編制工作的指導，推動實現產業布局、基礎設施建設、公共服務配套的錯位發展與聯動發展。同時加快推動三地政府負責人聯席會議制度落地運行，重點推進人流、物流、資金流、信息流互聯互通，深化粵港澳全面合作、深度合作、高效合作。」劉賜貴說。

全國政協委員、廣東省政協副主席張少康對此深表認同，當前三地在部分領域已建立兩兩合作的工作基礎，但缺乏三地間緊密協作的聯合工作機制。「建議加快建立推進大灣區建設聯合工作機制，共同研究粵港澳三地推進大灣區建設的重大改革、重大政策、重大項目，強化宏觀戰略層面的協同聯動，務實推進三地深化合作、共同發展。」

通關便利化是規則銜接的直觀標尺。全國政協委員、海關總署原副署長胡偉列出一組「硬核」數據：三地相關部門創新監管服務，通過推動「組合港」改革，貨物平均堆存期由原來的5~7天縮短至2天以內；建成全球首個跨境海空聯運項目，貨物運輸時間降低30%；港珠澳大橋改革檢查模式，通關效率提升50%……

「隨着大灣區經濟、社會和文化融合日益緊密，通關便利化面臨更高要求。」胡偉建議，建立三地常態化聯席會議、聯合執法等機制，圍繞知識產權保護等領域構建協同互認體系；強化協商和信息共享，及時解決涉及三地通關方面的個案難題，

適當增加「粵車南下」額度，特別是春節、國慶等節假日期間增加預約數量，更好滿足內地居民赴港旅遊、探親需求。

制度銜接，亟須法治保障。清華大學國家治理研究院院長、港澳研究中心主任王振民建議全國人大常委會授權廣東省對相關事項行使立法權，實現粵港澳三地立法權對等，為灣區深度融合提供堅實法治底座。

助力創新發展 讓產業協同更有力

產業協同，是大灣區融合發展的重要基礎，對深入推進粵港澳大灣區建設、發揮大灣區動力源作用具有重要意義。

全國政協常委、粵港澳大灣區企業家聯盟創會主席蔡冠深認為，應立足大灣區城市資源稟賦，明確各地產業定位，加快推動區域創新系統建設，增強大灣區產業體系的原始創新和可持續發展能力。

他以算力資源布局為例，提出可探索建設「前店後廠」式跨境算力走廊：「香港作為國際數據接口和合規審查的『前店』，廣州、韶關、惠州等內地城市作為算力供給和綠色能源保障的『後廠』，形成優勢互補格局；依托河套等平台，探索設立大灣區跨境算力交易市場，運用區塊鏈技術實現閒置算力安全掛牌與智能匹配，在更大範圍內優化算力供給。」

全國政協委員、香港太古集團企業事務董事鄧健榮同樣關注數據流通。他認為，一體化運作，關鍵在於打通跨主體、跨區域的數據壁壘。「建議由中央統籌，搭建權威數據流通平台，建立安全信任機制，消除業界疑慮。經驗成熟後可向全國推廣，既提升協同運營效能，又築牢國家數據安全屏障。」

創新是大灣區最鮮明的底色。2025年，深圳—香港—廣州集群首次躍居全球百強創新集群榜首。全國政協常委、教科衛體委員會副主任黃衛認為，大灣區科創中心是在「一個國家、兩種制度、三個關稅區、三種貨幣」的特殊條件下布局建設的，建好科創中心關鍵在協同、難點也在協同。

他建議，支援三地科研單位參與國家重大科技項目，在集成電路、人工智能、網絡通信、海洋科技等優勢領域開展關鍵核心技術攻關；先行先試科技金融試點政策，發揮香港國際金融中心優勢，進一步暢通科技、產業、金融良性循環；同時發揮好港澳「超級聯繫人」作用，完善海外引才機制，加快集聚全球高水平科技人才。

全國政協委員、澳門科技大學校董會副主席兼秘書長陳季敏將目光投向高校協同。她認為，三地高等教育互補性強——廣東有學科齊全、體量龐大的內地高校群，香港具有國際視野與基礎科研優勢，澳門擁有中西文化交融與特色學科積澱。



●通關便利化是規則銜接的直觀標尺。圖為港珠澳大橋。(新華社)

「2016年，三地成立了粵港澳高校聯盟，如今已匯聚了49所高校。建議依託聯盟，在集成電路、工業母機、高端儀器、基礎軟件等關鍵領域中選定優勢方向形成合力，爭取建設成國家級科研平台，為解決『卡脖子』技術難題貢獻灣區高校智慧。」陳季敏說。

呼應民生期盼 讓灣區生活更有感

硬聯通鋪路，軟聯通架橋，灣區居民交融日深。教育、醫療、社保、就業等民生領域的「毛細血管」是否暢通，直接關係三地居民的幸福感和獲得感。

全國政協常委、澳門特別行政區立法會副主席何潤生直言，三地在高端服務業執業準入方面仍存在「大門開、小門未通」的堵點。他建議，在法律、建築等試點基礎上，將金融、會計、工程、醫療等領域的互認模式升級，允許持有港澳執業資格的專業人才，經大灣區內地九市主管部門備案後，即可直接執業。同時系統性解決跨境人才的稅收優惠、社保銜接、子女教育等問題，助力大灣區建設高端人才集聚高地。

隨着越來越多港澳居民在內地學習、就業、養老，港澳居民來往內地通行證（回鄉證）的使用頻率大幅提升。全國政協委員、香港環保從業員總會主席林曉輝了解到，不少港澳同胞期盼在交通、醫療、支付、政務等高頻場景中，回鄉證能像內地居民身份證一樣便捷。他建議將回鄉證接入內地現有身份認證體系，在主要民生服務場景實現全覆蓋蓋實名認證和便利化應用。

衛生健康是群眾福祉所系，也是宜居宜業優質生活圈的重要支撐。全國政協委員、北京協和醫院黨委書記吳沛新建議搭建大灣區優質醫療資源協同網絡，以北京協和醫院澳門醫學中心、港澳標杆醫療機構、灣區內地三甲醫院為依託，針對腫瘤、心血管疾病、罕見病等重點病種，常態化開設聯合門診、遠端多學科會診。同時，全面推進電子健康記錄共享、檢查檢驗結果互認、診療用藥信息互通，推動遠端醫療、跨境轉診常態化運行，讓「健康灣區」更有溫度。

會場內，政協委員發言直奔主題、建言務實，部委同志認真傾聽、坦誠回應。共識在交流中匯聚，良策在協商中成形——每一份建言，都指向灣區更深處的融合與突破。

硬聯通架起山海通途，心聯通凝聚發展合力。粵港澳大灣區正從容蛻變，成長為更有溫度、更具韌性、更富活力的國際一流灣區。



●創新是大灣區最鮮明的底色。圖為珠海橫琴金融島。(新華社)