

習近平主持中共中央政治局會議 分析當前經濟形勢部署下半年工作

五中全會10月召開 聚焦全面從嚴治黨

香港文匯報訊 據新華社報道，中共中央政治局7月30日召開會議，決定今年10月在北京召開中國共產黨第二十屆中央委員會第五次全體會議，主要議程是，中共中央政治局向中央委員會報告工作，研究持之以恆推進全面從嚴治黨若干重大問題。會議分析研究當前經濟形勢，部署下半年經濟工作。中共中央總書記習近平主持會議。

會議指出，黨的十八大以來，全面從嚴治黨取得偉大成就，開闢了百年大黨自我革命新境界，推動黨和國家事業取得歷史性成就、發生歷史性變革，黨和人民贏得強黨強國的歷史主動。同時，隨着世情國情黨情發生深刻變化，全面從嚴治黨也面臨許多新情況新問題。全黨必須從鞏固黨的執政地位和、實現黨的使命任務的戰略高度，深刻認識持之以恆推進全面從嚴治黨的重大意義，堅定信心，保持定力，以更高標準、更實舉措把新時代全面從嚴治黨寶貴經驗堅持好、運用好，把黨的建設面臨的突出問題整治好、解決好，把管黨治黨形成的良好政治局面鞏固好、發展好。

健全全面從嚴治黨體系

會議強調，持之以恆推進全面從嚴治黨要堅持馬克思列寧主義、毛澤東思想、鄧小平理論、「三個代表」重要思想、科學發展觀，全面貫徹習近平新時代中國特色社會主義思想，深入學習貫徹習近平黨建思想，落實新時代黨的建設總要求，以黨章為根本，堅持和加強黨中央集中統一領導，着眼於提高黨的長期執政能力、保持黨的先進性和純潔性、保持黨同人民群眾的血肉聯繫，堅持嚴的基調不動搖，健全全面從嚴治黨體系，以黨的政治建設為統領，全面推進黨的各方面建設，充分激發全黨積極性主動性創造性，不斷實現黨的自我淨化、自我完善、自我革新、自我提高，確保黨始終成為走在時代前列、人民衷心擁護、經得起各種風浪考驗、朝氣蓬勃的馬克思主義執政黨，始終成為中國特色社會主義事業的堅強領導核心。

高度重視經濟運行困難挑戰

會議認為，今年以來，以習近平同志為核心的黨中央團結帶領全黨全國各族人民銳意進取、奮勇拼搏，堅持統籌國內國際兩個大局，統籌發展和安全，有效應對各種外部衝擊和內



●五中全會10月召開，聚焦全面從嚴治黨。圖為安徽滁州光明市文旅局早前組織黨員幹部赴該市廉政教育館接受警示教育。

部困難，中國經濟呈現動能向新、結構向優的發展態勢。同時，要高度重視經濟運行中的困難挑戰，堅定信心，迎難而上，用好各種機遇和優勢，推動高質量發展行穩致遠。

會議強調，做好下半年經濟工作，要堅持以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，堅持穩中求進工作總基調，完整準確全面貫徹新發展理念，加快構建新發展格局，更好統籌國內國際兩個大局，統籌發展和安全，堅持深化改革開放，加快推動新舊動能轉換，實施好更加積極的財政政策和適度寬鬆的貨幣政策，充分發揮各項存量政策效能，及時謀劃出台務實管用的增量政策，加大逆周期調節力度，加力擴大內需、優化供給，切實保障和改善民生，增強發展動力、激發社會活力，推動經濟持續向新向優向好發展，努力實現「十五五」良好開局。

扎實推進「六張網」規劃建設

會議指出，宏觀政策要發力提效，加快財政支出和債券資金使用進度，有力推進「兩重」建設和「兩新」工作。兜牢基層「三保」底線。綜合運用並適時調整貨幣政策工具，優化實施財政金融協同促內需政策。會議強調，要有效擴大國內需求，適應不同群體消費需求擴大優質供給，挖掘服務消費潛力。扎實推進「六張網」規劃建設。加快現代化產業體系建設，加強對基礎研究的長期穩定支持，深入實施「人工智能+」行動，發展智能經濟新形態，完善人工智能治理體系。積極推動前沿技術突破和未來產業發展，着力打造新興支柱產業，持續推動傳統產業改造升級。會議強調，要營造公平有序的市場競爭環境，制定實施全國統一大市場建設條例，繼續綜合整治「內卷式」競爭，常態化解決企業賬

款拖欠問題。深化國資國企改革，優化民營經濟發展環境，推動平台經濟規範健康發展。

拓展國際經貿互利合作空間

會議指出，要拓展國際經貿互利合作空間，大力發展服務貿易，促進貿易平衡發展。完善對外投資管理制度和海外綜合服務體系，積極吸引和利用外資。會議強調，要毫不放鬆做好「三農」工作，持續鞏固拓展脫貧攻堅成果，建立健全高標準農田建設、運營、管護機制，穩定生豬等農畜產品生產和價格，促進農民穩定增收。做好農資保供穩價，抓好農業生產，奪取秋糧和全年糧食豐收。

多措並舉加強民生保障

會議指出，要多措並舉加強民生保障，加大重點群體就業支持力度，做好靈活就業人員和新就業形態人員權益保障工作。抓好「一老一小」服務保障，健全分層分類的社會救助體系。加強生態環境保護，打好「三北」工程攻堅戰，積極穩妥推進碳达峰碳中和。會議強調，要切實築牢安全屏障。穩定房地產市場，實施好一攬子化債方案，扎實推進地方中小金融機構改革化險、減量提質。深化資本市場投融資綜合改革，提升資本市場韌性和信心。深入排查整治各類風險隱患，堅決遏制重特重大事故發生。加強對病險水庫、江河堤防、山洪和地質災害危險區、城市低窪易涝點等隱患排查治理，扎實做好防汛應急搶險救災各項工作，全力維護人民群眾生命財產安全。會議指出，要鞏固拓展樹立和踐行正確政績觀學習教育成果，推動各級領導幹部以更加昂揚向上的精氣神，不斷創造高質量發展新業績。會議還研究了其他事項。

破解新形勢下管黨治黨新問題

特稿 北京專家指出，辦好中國的事情，關鍵在黨，二十屆五中全會將重點研究持之以恆推進全面從嚴治黨若干重大問題，不僅是應對當前百年變局與攻堅內外風險挑戰的客觀需要，也是破解新形勢下管黨治黨新情況新問題、深化黨的自我革命的戰略安排，有助於進一步提高執政黨的純潔性、執政能力和領導水平，團結全國人民有效應對風險挑戰，推動經濟社會高質量發展。

中共中央黨校（國家行政學院）黨建部教授張希賢對香港文匯報指出，歷屆中共全會都有清晰主題。中共二十大之後，一中全會聚焦人事安排，中共二中全会部署機構改革，三中全會聚焦全面深化改革，四中全會謀劃「十五五」發展藍圖。規劃藍圖已經繪就，想要把「十五五」宏偉目標落到實處，關鍵在鍛造堅強有力的執政黨。即將到來的五中全會，把黨的建設擺在突出位置，是形勢所需、順理成章。

與此同時，五中全會把持之以恆推進全面從嚴治黨作為核心議題也有深刻的戰略考量。張希賢分析稱，本次政治局會議提出「高度重視經濟運行中的困難挑戰」，凸顯在當前複雜多變的內外部形勢下，國內推動高質量發展、落實「十五五」規劃、改善民生、穩定市場預期等任務的艱巨繁重，越是攻堅克難的關鍵階段，越需要一支忠誠、乾淨、擔當的幹部隊伍，越需要風清氣正的政治生態。與此同時，雖然新時代管黨治黨取得歷史性成就，但「隨着世情國情黨情發生深刻變化，全面從嚴治黨也面臨許多新情況新問題」，包括外部意識形態滲透手段日趨多元，國內經濟轉型、數字經濟發展催生新型腐敗、隱性腐敗，幹部作風問題隱形變異，黨內深層次問題尚未徹底根除等。如何鞏固來之不易的反腐成果、破解新形勢下黨建突出難題、激發黨員幹部的擔當作為並使之轉化為強大治理效能，有待本次中央全會深入研究、頂層謀劃、完善制度安排。

堅決摒棄權宜之計思想

張希賢還指出，習近平黨建思想深刻把握強國復興對管黨治黨、興黨強黨的新要求新任務，對黨的建設新的偉大工程進行具有全局性、前瞻性、引領性的科學布局，堅持全面從嚴治黨是習近平黨建思想「十四個堅持」的內涵要義之一。五中全會專題部署全面從嚴治黨，充分彰顯中央站在事關黨長期執政、國家長治久安、人民幸福安康的高度，把全面從嚴治黨作為黨的長期戰略，堅決摒棄權宜之計、一時之舉的思想，把嚴的基調、嚴的措施、嚴的氛圍長期堅持下去，不斷增強黨的自我淨化、自我完善、自我革新、自我提高能力，確保黨永遠不變質、不變色、不變味，在堅持和發展中國特色社會主義的歷史進程中始終成為堅強領導核心。

●香港文匯報記者 王珏 北京報道

中共中央召開黨外人士座談會 強調為促進經濟穩中向好貢獻智慧力量

習近平：及時謀劃出台務實管用增量政策

香港文匯報訊 據新華社報道，7月24日，中共中央在中南海召開黨外人士座談會，就當前經濟形勢和下半年經濟工作聽取各民主黨派中央、全國工商聯負責人和無黨派人士代表的意見建議。中共中央總書記習近平主持座談會並發表重要講話強調，做好下半年經濟工作，要堅持穩中求進工作總基調，完整準確全面貫徹新發展理念，加快構建新發展格局，更好統籌國內國際兩個大局，統籌發展和安全，堅持深化改革開放，加快推動新舊動能轉換，實施好更加積極的財政政策和適度寬鬆的貨幣政策，充分發揮各項存量政策效能，及時謀劃出台務實管用的增量政策，加大逆周期調節力度，加力擴大內需、優化供給，切實保障和改善民生，增強發展動力、激發社會活力，推動經濟持續向新向優向好發展，努力實現「十五五」良好開局。

中共中央政治局常委李強、王滬寧、蔡奇、丁薛祥出席座談會。李強受中共中央委託通報了上半年經濟工作有關情況，介紹了關於下半年經濟工作有關考慮。

座談會上，民革中央主席鄭建邦、民盟中央主席丁仲禮、民建中央主席郝明金、民進中央主席蔡達峰、農工黨中央主席何維、致公黨中央主席蔣作君、九三學社中央主席武維華、台盟中央主席蘇輝、全國工商聯主席高雲龍、無黨派人士代表邵峰先後發言。大家完全贊同中共中央對當前經濟形勢的分析判斷和下半年經濟工作的考慮，並就培育壯大新动能、促進創新鏈與產業鏈融合發展、健全智能經濟產業應用標準制度體系、統籌發揮經濟社會文化建設合力、穩住重點群體就業、加強基礎研究、精準落實擴大消費規劃、進一步擴大有效投資、持續推進高水平對外開放、加大逆周期政策力度等提出意見建議。

在認真聽取大家發言後，習近平發表重要講

話。他指出，今年上半年，在中共中央堅強領導下，各地區各部門靠前發力、主動作為，有效應對內外風險挑戰，中國經濟頂壓前行、向新向優，展現出強大韌性和活力。

要堅定信心、攻堅克難

習近平強調，當前中國經濟運行也面臨一些困難挑戰，要堅定信心、攻堅克難，推動高質量發展行穩致遠。下半年，要增強宏觀政策效能，重點做好挖掘內需潛力、推動科技創新和產業創新深度融合、全面深化改革、擴大高水平對外開放、有力有效保障和改善民生、持續化解重點領域風險等工作。習近平指出，上半年，各民主黨派中央、全國工商聯和無黨派人士堅決貫徹中共中央決策部署，主動服務國家大局，聚焦經濟社會發展中的一些重點問題建言獻策，為黨和政府科學決策提供了重要參考。他代表中共中央向大家表示衷心感謝。習近平對各民主黨派、全國工商聯和無黨派人士提出3點希望。一是把思想和行動統一到中共中央關於當前經濟形勢的分析判斷和對經濟工作的決策部署上來，堅定發展信心，共同推動實現全年經濟社會發展目標任務。二是積極履職盡責，在深入調研基礎上提出有針對性的建議，為促進經濟穩中向好貢獻智慧力量。三是持續加強對廣大成員和所聯繫群眾的思想政治引領，引導大家學習領會黨的創新理論，不斷增進對中國共產黨領導和中國特色社會主義的政治認同、思想認同、理論認同、情感認同，為推動高質量發展營造良好氛圍。劉國中、李干傑、何立峰、張國清、吳政隆，中共中央、國務院有關部門負責人出席座談會。出席座談會的黨外人士還有邵鴻、何報翔、王光謙、秦博勇、朱永新、楊震和張恩迪、方光華、張斌等。

精準施策夯實經濟增長動能

專家解讀

北京大學經濟學院教授、國民經濟研究中心主任蘇劍接受香港文匯報採訪指出，本次政治局會議對當前經濟運行作出「動能向新、結構向優」的定性，跳出以往側重總量表現的「回升向好」等常規表述，更加突出經濟運行的結構性積極變化，聚焦高質量發展提質增效。會議堅持問題導向，明確要求高度重視經濟運行面臨的困難與挑戰，同時強調要堅定信心、迎難而上，用好各類發展機遇和優勢，夯實經濟穩定發展基礎。本次政治局會議以及近日召開的黨外人士座談會均提出「充分發揮各項存量政策效能」核心要求。「會議將政策重心聚焦盤活存量、釋放現有政策效能，是結合當前經濟形勢和全年發展目標作出的科學部署。」蘇劍表示，年中階段不宜對全年既定政策框架作出大幅調整，穩住政策連續性、穩定性是穩增長的重要基礎。同時，上半年出台的各類穩增長、擴內需、促產業政策仍處於落地見效周期，政策紅利尚未完全釋放，當前核心任務是打通落地堵點、激活存量政策價值，無需急於大規模推出新政。

下半年增速跌破臨界值概率低

他進一步分析，從全年目標完成節奏來看，上半年經濟增速達到4.7%，下半年僅需實現4.3%左右的增速，即可順利達成全年經濟社會發展目標，整體穩增長壓力可控，下半年增速跌破臨界值的概率較低。依託現有存量政策充分發力，搭配少量精準新政，足以有效托底全年經濟運行。會議明確「及時謀劃出台務實管用的增量政策」，是本次會議的重要政策創新。蘇劍認為，「務實管用」為下半年增量政策劃定了清晰標準，徹底摒棄空泛化、框架式的政策設計，堅持問題導向、實效為先，意味着後續新增政策將精準聚焦實體經濟痛點難點，不搞大

水漫灌，以精準施策夯實經濟增長動能。

逆周期調控加碼

在重點政策優化升級方面，會議提出「優化實施財政金融協同促內需政策」，實現了既有政策的層級提升與迭代完善。財政金融協同促內需相關政策框架於今年1月國常會首次提出，本次首次寫入中央政治局會議通稿，正式上升為頂層宏觀調控部署，定調下半年升級落地。新增「優化實施」要求，將針對上半年政策落地過程中的短板弱項，進一步優化實施細則、降低落地門檻，放大財政金融聯動撬動效應，精準助力內需回暖復甦。本次會議宏觀調控力度顯著加碼，明確「加大逆周期調節力度，加力擴大內需、優化供給」。蘇劍讀解稱，相較於此前常規的「加強逆周期調節」表述，本次新增「加力」定位，凸顯下半年宏觀調控的主動性、精準性和力度升級。年內政策導向出現明顯切換，4月政治局會議側重跨周期調節，聚焦中長期產業布局與制度建設；本次會議轉向逆周期精準托底，同步推進擴內需、優供給雙向發力，兼顧短期穩增長和中長期結構升級。此外，本次會議在高標準市場體系建設上釋放重磅制度信號，首次在政治局層面明確提出制定實施全國統一大市場建設條例，以法治化手段縱深推進統一大市場建設，從制度根源破除區域壁壘與地方保護。配套制度層面，後續將持續常態化整治行業內卷式競爭、不正當競爭行為，同時出台專項舉措擴大服務進口，推動服務消費、服務貿易提質擴容。蘇劍預判，為保障一攬子改革舉措落地見效，下半年貨幣政策仍存在降息、降準空間，專項債、超長期特別國債發行撥付節奏將全面提速，通過多維政策組合拳鞏固經濟回升向好態勢。

●香港文匯報記者 任芳韻 北京報道