

落實行政主導 提升治理能力



行政主導是基本法確立的香港特別行政區政治體制核心特徵，是「一國兩制」行穩致遠和社會繁榮穩定的保障。去年底，國家主席習近平在聽取行政長官李家超述職報告時，提出「堅持和完善行政主導」的明確要求。這不僅是對行政長官的激勵與鞭策，也是對香港特區行政、立法、司法機構和社會各界的激勵與鞭策。

黃錦良 全國人大代表 立法會議員

落實行政主導，有為政府和高效市場相結合的理念逐步深入人心，特區政府改革求變、提高管治效能，行政立法良性互動，鞏固治及興局面。最近出現在立法會的兩件事情，令香港市民更加清晰地看到管治架構呈現的新氣象。

日前，首場「行政長官與立法會議員對談交流會」圓滿舉行，氣氛坦誠務實。行政長官與政府團隊親臨交流，充分體現對行政立法關係的高度重視，延續前廳交流會、互動交流答問會等創新機制，進一步深化協作。對談交流會上，議員分享赴北京研修考察的收穫，聚焦如何對接國家「十五五」規劃，推進北部都會區建設、發展經濟與改善民生等重大議題。

在此之前不久，立法會赴京研修班透過多場高層次專題講座，系統梳理了國家發展最新部署和施政思路，令學員獲益良多。專家們的深入講解，讓人真切感受到國家政策布局的高瞻遠矚，也進一步堅定了全面落實「愛國者治港」原則、持續提升立法會議政及監督水平的決心。學員增加對國情的認知、對國家戰略部署和未來發展趨勢有清晰

了解，不僅有助立法會自身素質提升，增強立法的質量和效能，而且有助行政立法的相互溝通與監督、配合。

行政立法同為「香港隊」

立法會作為特區管治架構的重要组成部分，其自身建設也是提高管治效能不可或缺的因素。行政立法同為「香港隊」，要形成合力，做到支持政府不缺位、監督政府不越位，形成擔當有為、高效務實的新風尚，與特別行政區政府一起探索出一條行政與立法良性互動的路子。譬如，本屆立法會履職七個月，已通過國安附例、皇崗口岸「一地兩檢」條例等多項惠民法案，並正加快審議北都專屬法例，為發展拆糖鬆綁。

中央和特區政府對本屆立法會寄予很大期待。隨着國家「十五五」規劃出台，特區政府也正編制香港首份五年規劃，對接國家戰略。立法會議員須履職盡責，肩負重擔，支持配合行政長官和特區政府依法施政，營造良好的社會團結氛圍。

促進要素跨境流動 助力灣區高質量發展

林龍安 全國政協委員 大灣區進出口商業總會會長



「十五五」時期是我國基本實現社會主義現代化的關鍵起步階段，也是粵港澳大灣區建設從「打基礎、育優勢」

邁向「提質量、上台階」的重要窗口期。隨着《粵港澳大灣區發展規劃綱要》深入實施，大灣區在基礎設施互聯互通、產業鏈深度融合等方面已取得階段性成果，區域經濟總量和創新能力持續躍升。然而，站在新的歷史起點，大灣區要真正建成具有全球影響力的國際創新科技中心和世界一流灣區，仍需破解要素跨境流動的體制性障礙，而香港在其中應當扮演更為主動、增量的角色，成為制度與科技創新的「超級增值人」。

承接國家對外開放新任務

過去，國際社會多注重香港資金、信息及國際聯繫的中轉樞紐功能。進入「十五五」時期，這一角色需要進一步深化升級。一方面，香港應更積極地發揮國際創新科技中心的策源功能，透過北部都會區與河套深港科技創新合作區的建設，吸引全球高端科研資源、人才與資本集聚，形成「基礎研究在香港、成果轉化在大灣區內地城市」的協同格局。另一方面，香港應主動輸出制度型開放經驗，包括國際仲裁規則、知識產權保護、跨境數據治理及專業資格互認等領域的成熟做法，為大灣區內地城市對接國際高標準經貿規則提供「壓力測試」場景與制度供給。

與此同時，香港也應善用「一國兩制」制度優勢，積極承接國家對外開放的新任務。在跨境貿易數字化、綠色金融標準銜接、離岸人民幣業務創新等領域，香港完全有條件先行先試，並將相關經驗逐步複製推廣至大灣區內地城市，形成以香港為節點、輻射整個大灣區乃至「一帶一路」市場的開放網絡。

銜接「十五五」新要求

「十五五」時期，大灣區要素流動的深化，需要在人才、資本、數據及貨物四大領域同步推進與銜接，而香港的專業服務體系與國際化平台恰恰能提供關鍵支撐。在人才領域，可以依託香港的專業資格認證體系，擴大金融、法律、建築、醫療及教育等領域的執業資格互認範圍，並在河套、前海等重點

平台試點「一次註冊、大灣區通用」的執業備案機制，降低跨境執業成本。同時，完善社會保障、稅務及公共服務銜接安排，讓北上與南下的人才都能安心發展。

在資本領域，應在「跨境理財通」「債券通」等現有機制基礎上，進一步擴大額度與產品範圍，並依託香港國際金融中心地位，發展跨境資產管理、綠色金融及創科企業跨境融資等新業態，降低中小企業跨境融資與結算成本，強化香港作為大灣區「資金出海」與「資金回流」雙向樞紐的功能。

在數據領域，以河套深港科技創新合作區為試點，探索建立與國際接軌、兼顧安全的跨境數據流通「白名單」及分級分類管理制度，支持香港建設區域性的可信數據跨境流通樞紐，為大灣區數字經濟、人工智能及跨境電商等新興業態提供制度保障，助力大灣區在全球數字競爭中掌握主動。

在貨物與供應鏈領域，應依託港珠澳大橋、廣深港高速鐵路等基礎設施，加快推動通關便利化、檢驗檢疫結果互認及物流信息共享，並發揮香港自由港及國際航運中心優勢，提升大灣區產業鏈供應鏈的整體韌性與國際競爭力，更好應對全球供應鏈重組帶來的挑戰。

總體來看，「十五五」時期大灣區的制度創新，不是要簡單複製內地區域一體化的既有經驗，而是要在尊重「一國兩制」差異的基礎上，探索一條兼具開放性、創新性與可持續性的融合發展新路。香港應把握國家「十五五」規劃帶來的政策窗口期，主動對接國家所需與香港所長，在鞏固提升四大傳統中心地位的同時，加快建設國際創新科技中心，並在規則銜接、資格互認及機制對接等方面持續發力，成為大灣區規則創新的「試驗田」與制度供給的「加工廠」。

展望未來，隨着國家「十五五」規劃各項舉措逐步落地，粵港澳大灣區有望加快從「地理灣區」邁向「制度化灣區」，從「基礎設施聯通」邁向「規則機制融通」，而香港作為連接國家與世界的重要橋樑，也必將在這一進程中發揮更積極的作用，與大灣區內地城市攜手共進，朝着建設國際一流灣區和世界級城市群的目標穩步邁進，為國家高質量發展和高水平對外開放作出新的更大貢獻。

堅持和完善行政主導 把握香港新機遇

葉傲冬 立法會議員 民建聯秘書長



根據香港基本法確立的政治體制，香港特區實行行政主導。行政長官作為香港特區的「首要當家人」及「首要負責人」，有責任帶領行政機構與立法機構建立更緊密的良性互動關係，令行政、立法共同肩負起作為特區政府管治團隊的使命及責任，不斷提高政府決策的民主性及有效性。

回顧過去29載，香港特區能夠克服一個又一個困難及挑戰，同時締造無數驕人的成就，充分說明行政主導不僅提升行政機關的功能和效率，更成為團結整個社會的力量，靈活應對各種風險挑戰，成為維護香港社會繁榮穩定的重要支柱。

國家主席習近平去年底聽取行政長官李家超述職時，提出「堅持和完善行政主導」的要求。今年1月，中共中央港澳工作辦公室、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍在「堅持和完善行政主導 促進特別行政區良政善治」專

題研討會致辭，強調實行行政主導是維護特別行政區憲制秩序的必然要求。

「堅持和完善行政主導」不單是行政及立法機構的責任，更需要社會各界共同支持參與。

行政主導作為維護香港特區憲制秩序及政府高效管治的最重要原則，是引領香港把握國家「十五五」規劃發展機遇的重要鑰匙。日前李家超和一眾立法會議員共同出席「行政長官與立法會議員對談交流會」，進行一場有溫度、有深度的互動，增進彼此了解之餘，更令行政立法雙方建立起「香港隊」的默契，為日後行政立法之間如何進一步深度合作、改善民生福祉、破解香港發展深層次矛盾、把握國家發展新機遇，奠定堅實基礎。

今年作為國家「十五五」規劃的開局之年，如何帶領整個香港社會把握國家「十五五」機遇，對香港未來至關重要。為對接國家「十五五」規劃，特區政府正編制香港首份五年規劃。立法會積極響應特區政府編制香

港五年規劃，並在早前提交意見書，這是行政立法機構緊密合作、全力支持及加強行政主導、助力香港把握國家發展機遇的重要事例。

隨着香港五年規劃的籌備及落實工作不斷推展，行政立法之間需要進一步發揮「香港隊」的團隊精神，相互配合。其中，立法會作為香港民意代表機構，要做好「上情下達、下情上報」的角色，擔當市民與特區政府之間的溝通橋樑，全面收集社會各界對五年規劃的意見及訴求，並着力提升自身的政策研究水平，將市民的意見及訴求轉化為高質量的政策建議。此外，立法會更要配合特區政府做好宣傳推廣及政策解說工作，引導社會各界支持及參與香港五年規劃編制工作。

筆者期望，行政、立法雙方能夠進一步發揮「香港隊」的合作精神，加強溝通協作，堅持和完善行政主導，促進良政善治，引導社會各界把握「十五五」機遇，打開香港發展精彩新篇。

回首越南饑荒慘案 痛斥日本法西斯暴行

冼正平 國際問題觀察員

第二次世界大戰中，亞洲中南半島的人民承受深重的苦難。1944年至1945年，在越南北部，一場人為浩劫殘酷吞噬數百萬條生命，在越南近代史上烙下最慘痛的印記，成為日本軍國主義以「大東亞共榮」為名，對亞洲鄰國實施殘酷殖民掠奪的鐵證。

日軍掠奪糧食 供養戰爭機器

1940年，隨着法國本土淪陷，日本軍隊利用越南與西方殖民者的矛盾，打着「解放被壓迫民族」的旗號，大舉進駐法屬印度支那。不同於德國在歐洲的佔領，日本在越南採取更為隱蔽的「雙重統治」策略，表面上保留法國維希政府的行政架構，維持法國殖民統治的假象，實則建立起一套覆蓋金融、礦產和民間財富的掠奪體系，將越南徹底變為日本戰爭機器的「燃料庫」，滿足自身「以戰養戰」需求。這種「日法共管」的畸形格局，導致越南人民同時承受歐洲老牌殖民者和亞洲新軍事強權的雙重壓榨。

為了支撐龐大戰爭消耗，日本在越南強推「統治經濟」政策，實質是在當地無底線掠奪糧食。日軍頒布「義務售糧」制度，以極低價格強行收購大米，甚至規定農民必須按配額上繳糧食，交不出則需以數倍價格從市場上購買再上交。這種荒誕和殘酷的做法，直接將無數農戶逼入絕境。1943年日軍在越南北

部掠奪糧食13萬噸，到了1944年這一數字飆升至18.6萬噸。

與此同時，在糧食本就緊缺的情況下，日本為獲取製造酒精的原料和滿足軍需紡織品需求，強令越南農民拔除稻苗，改種黃麻、棉花等經濟作物，疊加災害影響，導致當年越南北部糧食產量大幅下降19%。1943年旱災和蝗災來襲，1944年暴雨和洪水又接踵而至。天災人禍之下，到了1944年底，大饑荒在越南北部全面爆發。城市居民大米配給量從每人每月15公斤驟減至7公斤，且嚴禁跨省運輸糧食，切斷了民間自救的最後通道。人為製造的糧食真空區瞬間變成了人間煉獄。

親歷這場大饑荒的越南著名學者武挑回憶道，「從人民把每一粒米都『獻給』日軍，到可怕的饑荒，再到餓殍遍野，我親眼目睹了這一切」，「草地上、院子後、小巷裏，到處都是死人」。越南媒體也有文章寫道，「村莊一個個消失」，人民「骨瘦如柴、衣不蔽體，只能用樹葉苔蘚果腹」。面對如此慘狀，掌握大量存糧的日佔當局非但沒有開倉賑災，反而為了維持軍隊供給和戰後儲備，繼續瘋狂囤積糧食，寧可讓糧倉裏的大米發黴腐爛，也不願施捨給路邊奄奄一息的災民。

這場饑荒給越南人民帶來難以癒合的傷痛。1945年9月2日，越南國父胡志明

主席發表《獨立宣言》沉痛指出，越南人民被套上日本和法國雙重枷鎖，苦難和貧窮更甚。結果便是從1944年底到1945年初，從廣治到北圻（今越南北部），逾兩百萬同胞餓死。根據1944年法國殖民北圻官方人口普查數據計算，這一死亡人數是當時越南北部人口的十分之一，是人類歷史上最嚴重的人道主義災難之一。

中越守望相助 締結真摯情誼

在黑暗的歲月中，中越兩國守望相助，在法西斯陰霾下燃起了正義之火。中國在桂林、靖西掩護胡志明等越盟領導人開辦軍政培訓班，培養越南游擊幹部，聯合越南武裝跨境打擊日軍據點。著名的「兩國將軍」洪水往返中越邊境，統籌中越抗日武裝協同作戰。越南開闢通道、設立地下交通站，協助轉運大量輸華物資。越南北部大饑荒爆發後，中方無償發放糧食藥品，救助逃往滇桂的越南災民。兩國並肩反抗法西斯，共護和平，締結了「同志加兄弟」的真摯情誼。

雖然戰爭硝煙已散去80餘年，然而日本軍國主義侵略歷史並未得到徹底清算，「新型軍國主義」正以更其隱蔽性和欺騙性的方式悄然成勢為患。在動盪變革的世界中，我們要銘記這段歷史，共同守護和平，不讓戰爭幽靈以新的面目為禍人間。

貫徹「人民至上」理念 鞏固良政善治局面

邵家輝 立法會議員 自由黨主席



上月舉行的立法會赴京研修班全體學員進行了高規格、系統性的研修學習。筆者全程參與其中，從人民大會堂的座談交流

到國家行政學院的課堂研討，再到前沿科技企業與基層社區的實地調研，收穫豐碩。這趟「集體充電」之旅，不僅讓學員全方位深化對國家治國理念、地緣政治與發展策略的理解，更讓大家對新時代下立法會議員的憲制責任與時代使命有了更深層次的感悟。

當前，特區政府正着手編制香港首份五年規劃。在此關鍵節點，研修班特別安排了關於國家五年規劃編制與發展戰略的專題講座，可謂極具前瞻性與針對性。

在實地考察環節，學員參觀了小米汽車超級工廠及「機器人大世界」。在小米超級工廠，大家親眼目睹了在國家產業政策的精準支持下，企業如何成功構建起全鏈條自主研發與智能製造能力；而在「機器人大世界」，內地將具身智能與機器人技術廣泛應用於工業生產、醫療養老等民生領域，更是令人印象深刻。這些實踐充分證明，發展新質生產力絕非空洞口號，而是推動經濟高質量發展、提升人民生活質量的引擎。

香港要增強發展動能、破除產業結構單一的瓶頸，就必須積極融入國家發展大局，主動對接國家「十

五五」規劃。香港應善用北部都會區的戰略機遇，發揮本地金融、法律等專業服務優勢，鼓勵工商界深度參與創科產業，培育更多「獨角獸」企業。同時應積極推動香港與內地優質企業「拼船出海」，既為內地企業走向海外鋪路，也為香港經濟注入源源不竭的新動力。

在整個研修行程中，給學員留下最深刻印象的，莫過於國家「人民至上」的執政理念。不論是北京「12345」市民熱線實現的「接訴即辦」與主動治理，還是基層立法聯繫點展現的「全過程人民民主」，都充分展現出國家治理體系以民為本的堅定決心。

「愛國者治港」的最終落腳點，必須是惠民利民。香港特區的管治必須以民為本，急市民之所急、想市民之所想。立法會議員作為市民權益的守護者與特區政府改革的忠實夥伴，深入社區與行業進行調研，提出具建樹、可操作的政策建議。在編制香港五年規劃的過程中，我們更要確保各項措施能增強市民的獲得感與幸福感，社會各階層能夠一同享受經濟發展成果。

面對複雜多變的國際地緣政治格局，立法會議員必須時刻保持清醒頭腦與大局觀念，更好履行職責，以更高站位支持特區政府推動改革，以更實作風聚焦經濟民生，與特區政府及廣大市民同心同德，在香港由治及興的新征程上，共同書寫無愧於國家與時代的亮麗答卷。