

意法即時「落閘」拒分擔責任 內部矛盾加劇難制定長期政策

西班牙移民危機凸顯歐盟一盤散沙

香港文匯報訊 歐盟各國內政部長當地時間8月4日召開緊急會議，討論西班牙位於北非的飛地休達日前遭遇移民危機。西班牙方面最新統計，是次危機已造成至少88人死亡。歐盟成員國圍繞移民問題，在危機爆發後出現眾多分歧。分析指長期以來，歐盟各國在邊境管控與責任分擔等方面矛盾加劇，移民問題日趨政治化，令歐盟難以團結制定行之有效的移民政策。類似今次休達的邊境危機，日後或會反覆上演。



●歐洲右翼勢力抬頭，翼支持者針對休達危機發起反移民示威。圖為西班牙反移民示威。法新社

日前約有5萬名非法移民從摩洛哥方向闖入休達，是近年來西班牙面臨最大規模的非法越境事件之一。西班牙當局緊急頒令，今次非法進入休達的移民無人獲准前往西班牙本土，並加強海上攔截與海岸巡邏，局勢基本受控。西班牙還呼籲歐盟盡快召開特別會議，意大利與丹麥等國也強調歐盟需採取統一有效的應對措施，共同應對危機。

邊境成員國被迫獨力處理移民

然而歐盟層面的協調，遠不足以掩飾歐洲內部分歧。危機爆發後，意大利迅速宣布暫停執行與西班牙的申根區自由通行機制，法國也宣布加強與西班牙的邊境檢查。與西班牙不接壤的芬蘭和德國等歐洲國家，則呼籲西班牙保護申根區的「外部邊界」。西班牙首相桑切斯批評，部分歐盟成員國試圖藉危機製造對立，歐盟外部邊界安全不能僅由位於歐盟邊境的國家承擔。

歐洲對外關係委員會政策研究員霍布斯指出，是次危機凸顯歐盟在應對外部邊境壓力時，反而先從內部分化。各國首先採取的只是國家層面的防禦措施，並非共同應對危機。意大利國際社會科學自由大學國際與戰略研究中心成員卡爾迪洛也指出，歐盟邊境管理的政治責任，事實上由成員國承擔，歐盟邊境國面臨更大的移民政策壓力：今次危機表明，面對具體問題，「歐洲團結」的口號和行動之間存在明顯落差。

國情差異 對移民問題態度不一

多年以來，歐盟始終沒有形成統一的移民政策。今年6月，歐盟《移民與庇護公約》正式生效，歐盟各國共同應對移民問題才終於擁有統一的法律框架。不過分析人士認為，歐盟各國地理位置和國情差異明顯，各方對移民問題態度不一，歐盟邊境國普遍希望其他成員國分擔接收責任，部分中東歐國家則反對強制安置配額等政策，許多歐盟成員國實際上還未做好全面落实公約的準備，即使公約生效，短期內也難以轉化為一致行動。

卡爾迪洛也分析稱，在歐盟內部，移民問題逐漸成為多國的黨派博弈工具。近年來在德國與法國等歐洲國家，激進的反移民立場是極右翼政黨擴大政治影響的重要主張，部分相對溫和的主流政黨為應對選舉壓力，也逐漸趨向接受強硬的移民政策，各國在移民問題上更難達成共識。

歐洲政治事務傳媒專家帕沃夫斯基指出，休達移民危機並非偶發事件，歐盟的連串移民危機暴露出所謂「歐洲團結」的脆弱性。除非歐盟和相關國家真正建立有效且可執行的移民和庇護體系，否則類似的危機可能反覆上演。



●非法移民冒死出走增加安全風險。圖為遇溺摩洛哥移民獲救。路透社

●拒絕遣返的摩洛哥移民突破封鎖線。美聯社

意德准人蛇當外勞被指雙標 批西班牙非法移民大赦計劃

香港文匯報訊 休達移民危機爆發後，意大利總理梅洛尼聯合歐盟其他21國領導人簽署聯名信，呼籲歐盟就西班牙的非法移民大赦計劃採取行動，還要求將西班牙排除出申根區。不過《金融時報》4日報道，意大利與德國等國一面高調批評西班牙，一面卻悄悄為本國非法入境者開綠燈，以解決勞動力不足等問題，傳媒與專家均指責這些做法是雙重標準。

報道指出，梅洛尼政府雖以主張強硬移民政策上台，自身卻在推行規模與西班牙相若、甚至範圍更大的移民合法化政策。報道援引意大利內政部數據，自2022年梅洛尼上台至2025年，該國通過「流量法令」，已向非法移民發放超過59萬份工作許可。2024年，政府將年度配額較2021年提高一倍有餘。按照規劃，2026年至2028年間，意大利政府還將再發放近50萬份工作許可，梅洛尼任內發放總數料接近110萬份。



●意大利向大量非法移民發放工作許可。網上圖片

同樣參與聯署的德國和希臘，也在暗中進行類似操作。2022年至2025年間，德國針對持有「容忍身份」的非法居留者推出為期18個月的穩定居留許可，已有約9.1萬人獲批。希臘則在2024年開放非法移民合法化申請。至於沒有參與聯署的西班牙鄰國葡萄牙，近年已向約47.3萬非法移民授予合法身份。

美擬關閉駐日加印尼等5駐外使領館

香港文匯報訊 美國國務院據報已通知國會，計劃關閉5個駐外使領館，涉及日本、加拿大和印尼等國。路透社報道，在不涉及特定地緣政治事件的情況下，美國僅出於削減規模、控制預算目的，關閉多個駐外機構的做法實屬罕見。美國國務院未有確認消息，但強調美國需確保外交足跡更有效率。

非地緣政治原因下做法罕見

報道引述國務院上周發給部分國會議員的通知稱，美方計劃關閉位於加勒比海島國格林納達首都聖喬治的大使館，位於日本名古屋、印尼棉蘭及加拿大溫尼伯的領事館，以及位於喀麥隆杜阿拉的大使館辦事處。美國歷來關閉外國領事館或駐外機構，多數是因應特定的地緣政治事件。國務院表示，所有決定都會致力遵循國會通知程序。

美國總統特朗普致力推動「美國優先」政策，試圖大幅削減聯邦官僚架構，包括指示國務院準備關閉多個外交代表機構。白宮管理和預算辦公室(OMB)去年一度提出大規模關閉計劃，目標是削減多達30間外國領

事館和駐外機構。部分政府官員私下認為，這些規模細小的駐外機構並非不可或缺，也沒有經濟效益。

路透社指出，不論是關閉駐外機構，還是解散向全球提供數十億美元援助的美國國際開發署(USAID)，都是特朗普旨在讓美國官僚機構完全服務於「美國優先」政策的行動。美國部分前外交及國家安全官員認為，此舉或會損害美國的外交影響力。



●白宮管理和預算辦公室去年一度提出大規模關閉外國領事館和駐外機構的計劃，引發抗議。資料圖片

歐盟落閘後轉向隱蔽通道 人蛇冒死出走增安全風險

香港文匯報訊 歐盟非法入境人數近年整體逐漸下降，但休達的移民危機爆發，凸顯移民問題的風險並未消失。西班牙《國家報》分析稱，歐盟的移民政策減少了部分進入歐洲的人數，但無法消除推動人口流動的原因。嚴格的移民封鎖政策變相將移民潮轉移至更隱蔽、更難以統計的通道，相關風險還會增加。

歐洲邊境管理機構數據顯示，2025年進入歐盟的非法移民約17.8萬人，按年減少約26%，達到2021年以來最低水平。儘管多數路線的非法入境人數大幅下降，但從阿爾及利亞橫跨地中海前往西班牙海岸的路線上，偷渡人數反而增加14%。分析認為，摩洛哥方面加強管控，令非法移民潮壓力轉向加納利群島，從阿爾及利亞出發的偷渡路線重新活躍，安全風險隨之攀升。

報道指出，歐洲的移民政策主要強調阻止非

法移民抵達歐洲，包括加強邊境管控、擴大海上攔截、加快遣返程序，與第三國合作等。然而近年以來，戰爭、貧困、政治不穩定等動盪因素持續存在，催生了人員遷移，歐盟僅依靠強化邊境管控，無法消除這些深層次的原因。歷史表明封鎖單個入境點，只會將非法移民轉移至其他路線。

報道還強調，歐盟的邊境控制愈是嚴格，部分蛇頭便愈傾向於採取更加危險的方式，強迫人蛇游泳穿越海峽，或乘坐危險的小船穿過地中海和大西洋，尋找新的突破口。這意味非法移民問題的危險性有增無減，死亡個案更難發掘及精確統計。

美國智庫馬歇爾基金會也指出，歐洲對移民問題日趨強硬，反而令移民問題隨時可能成為向歐盟施壓的槓桿，最終非法移民本身面臨致命風險，淪為歐洲的政治工具。

摩洛哥不滿成眾矢之的 批西法院裁決誤導 當局未預判後果

香港文匯報訊 面對休達移民危機，歐盟與西班牙都試圖將矛頭指向摩洛哥，宣稱是摩洛哥試圖利用非法移民，作為向歐盟施壓的政治工具。摩洛哥政府一名高級官員3日公開批評稱，是西班牙方面應提前預判其法院裁決可能引發的連鎖反應，而非將責任完全歸咎於摩洛哥。

裁決被人口販運網絡利用

摩洛哥當局是在次移民危機爆發後，3日首次舉行傳媒通報會。這名不具名摩洛哥高級官員在會上反駁歐盟方面說法，他強調在是次非法移民大規模越境前，摩洛哥並未放鬆邊境管控，也未減少任何安全部署。摩洛哥的移民管控策略基於多項預防措施，包括在北部海岸線部署約2.4萬名安全人員，同時通過迅速接收非法進入西班牙領土的移民來實現威懾效應。

該官員批評稱，是西班牙最高法院上月頒布的裁決，迅速被人口販運網絡利用。今年7月西班牙最高法院的一項裁定：鑒於休達和西班牙另一塊在北非飛地梅利利亞實施特殊的邊境管理制度，從海上抵達兩地的移民不能被立即遣返。這一裁定被誤讀為「只要游泳進入休達，就可以留在西班牙並最終獲得合法身份」。

該官員據此直斥，消息在社媒迅速傳播，令非法移民危機愈演愈烈：「信息瞬間變成了：『只要越境，你就會受到保護』，歐洲一方面要求我們阻止移民越境，但另一方面，他們卻在移民成功越境時大肆歡迎他們。」

該官員最後表示，摩洛哥與西班牙的邊境合作本是典範，西班牙單方面的司法裁決，破壞了雙方多年積累的信任：「西班牙有責任找到恢復威懾的解決方案，摩洛哥永遠不會成為純粹基於安全手段的移民管控方式的同謀。」

韓今夏16人「熱死」 首爾首發最高等級高溫警報

香港文匯報訊 韓國日前經歷酷暑天氣，內政部表示，今年夏天全國已有至少16人死於高溫。韓國氣象廳4日在首爾全市發布最高等級的「嚴重熱浪警報」，是歷來首次，氣象廳指當地氣溫逼近攝氏40度，屬於極端且足以威脅生命安全。

指定4000處所作避暑中心

韓聯社報道，是次重大高溫警報涵蓋首爾東南部及西南部地區，包括江南區、松坡區、江西區及冠岳區等11個行政區受到影響，自上午11時生效。韓國今年引進新版高溫警報制度，當某地區最高體感溫度連續兩天以上達攝氏35度以上，且最高體感溫度升至38度以上或最高氣溫達39度以上時，即可發布最高等級的「嚴重熱浪警報」。首爾3日新增18宗高溫相關個案，自5月15日以來累計個案達185宗，其中兩人死亡。

首爾市政府已啟動灑水降溫等全面應對措施，指定約4,000處場所作為避暑中心。韓國政府亦向民眾發送簡訊，呼籲民眾避免外出及從事戶外活動，留意家人安全。路透社報道，韓國總統李在明4日於內閣會議上表示，極端氣候正成為常態，各級官員需採取必要措施保障民眾日常生活，並在冷氣需求大增之際檢查電力系統。



●首爾民眾在街上手持小風扇消暑。彭博社