

● 大量非法移民聚集在摩洛哥與西班牙飛地邊境，試圖翻越圍欄。
資料圖片



● 一名休達居民展示手機中的照片，內容為試圖從摩洛哥越境進入休達時不幸身亡的移民遺體袋。
美聯社



● 8月初非法移民湧入休達期間的混亂場面，圖中一群年輕人以臨時擔架運走傷者。
資料圖片

學者析休達危機為多年干涉行為惡果「中國方案」可治源頭

西方製造難民又築高牆 共建促發展是唯一解法

西班牙位於北非的飛地休達近期爆發大規模非法越境事件，觸發歐洲新一輪邊境危機，意大利與西班牙隨即互相收緊邊境管制。北馬其頓政治學家萬科夫斯卡指出，這場移民危機並非偶然，而是西方數十年軍事干預與地緣政治的必然產物，「西方製造難民，然後築起圍牆將他們擋在外面」。與之形成對比的是中國的路徑：通過「一帶一路」倡議在亞非拉投資基建、創造就業，從根源上解決當地移民問題，令那些曾經有大量人口外流的國家開始出現人口回流。 ●香港文匯報記者 路雨萱

休達位於摩洛哥北部海岸，是歐盟在非洲的兩處飛地之一。在7月底至8月初，大批移民試圖從摩洛哥越過邊境鐵絲網進入休達。西班牙迅速部署軍隊與警察，絕大多數越境者被遣返，但事件已引發連鎖反應。

意西互設邊檢 歐盟調解失效

意大利以申根區內部安全為由，8月1日起對來自西班牙的第三國旅客恢復海空邊境檢查。西班牙政府強烈不滿，隨即對來自意大利的航班與船隻實施對等抽查。歐盟雖出面調解，但兩國互不退讓。英國《衛報》評論稱，這場恐慌與互相指責堪稱21世紀地緣政治的典型範例，「可見分裂歐洲是多麼容易。」

北馬其頓政治學家、Synergia Orbi全球分析研究所創始人萬科夫斯卡表示，休達危機「不是移民危機，而是西方帝國主義及其後果的危機」。她指出，數十年來，美國及北約盟友通過軍事干預伊拉克、利比亞、敘利亞，配合嚴苛制裁，系統性摧毀中東與北非的穩定結構。西方可以肆意違反國際法，轟炸主權國家、支持政變、實施單邊制裁使整個國家的人民挨餓。而當移民湧向歐洲時，歐洲又舉起國際法的大旗。

「一帶一路」全球南方創機遇

與西方形成鮮明對比的是中國與全球南方的路徑。通過「一帶一路」倡議，中國在非洲、亞洲和拉丁美洲的基礎設施項目投入巨資，建設鐵路、港口、醫院和學校，創造就業與發展機遇。萬科夫斯卡指出，中國此舉不是為製造依賴，而是解決移民的根源問題：貧困、基礎設施匱乏和經濟欠發達。

數據顯示，今年上半年，中國對非洲「一帶一路」投資達到創紀錄的335億美元（約2,628億港元），按年增長254%，佔同期中國全球「一帶一路」投資的三分之二以上。投資正從傳統主權借貸模式轉向更多直接投資，推動本地生產與就業，培養內生經濟動力。

發展創就業 外流國現人口回流

萬科夫斯卡強調，移民問題唯一的可持續解決方案是發展與合作。她指出，當人們在家鄉看到鐵路、工廠、醫院和學校，就沒有必要冒生命危險去翻越別人的鐵絲網。那些曾經有大量人口外流的國家，如今已開始出現人口回流，甚至吸引周邊地區的勞動力湧入。



● 圖為坦桑尼亞姆巴賈衛星城供水項目，這是中非共建「一帶一路」倡議下的民生工程。
資料圖片

「堡壘歐洲」自欺欺人 內在恐懼致政策反覆

專家之言

西班牙休達移民危機令歐盟內部矛盾暴露無遺。北馬其頓政治學家萬科夫斯卡指出，歐洲近十年來日益接受「堡壘歐洲」的自我形象，一個必須從各方面、以一切手段保衛自己的大陸。她批評歐洲防禦的對象並非對手強國的坦克，而是那些沒有武器、僅因貧困和戰亂而逃離家園的普通民眾。

互相推諉迴避問題根源

萬科夫斯卡指出，歐洲的困境在於其內在的矛盾。一方面，歐洲需要移民填補勞動力缺口，維持公共服務、農業和護理工作的運轉，另一方面卻恐懼移民進入自己的社區。「他們作為工人被歡迎，卻作為社區成員而被恐懼。」這種矛盾貫穿歐洲的

移民政策，讓它在需求和排斥之間反覆搖擺。

西班牙與意大利互卡邊境，實質上是將責任推給鄰國，用象徵性的檢查安撫國內右翼情緒，卻迴避真正的根源：中東與北非為什麼會有源源不斷的移民？

萬科夫斯卡指出，非洲國家儘管面臨更大的經濟挑戰，數十年來卻直接接收數百萬難民。僅烏干達就接收超過150萬來自南蘇丹、剛果民主共和國和盧旺達的難民，給予他們土地和工作權，而烏干達的人均GDP（國內生產總值）還不到西班牙的十分之一。土耳其也接收超過350萬敘利亞難民，儘管自身經濟已瀕臨危機。西方世界在歷經數個世紀的殖民主義和數十年的新殖民干預、成為難民危機的始作俑者後，現在卻拒絕承擔後果，甚至不惜在申根區內互相封鎖。

歐盟官員促用籌碼「確保」摩洛哥配合

西班牙北非飛地休達爆發大批非法移民越境事件後，歐盟官員表示，歐盟應運用包括簽證及貿易政策在內的一切可用籌碼，來確保摩洛哥在移民議題上的合作。

歐盟內政和移民事務專員布倫納在歐洲議會委員會會議上說：「休達事件給我們一個非常重要的提醒，那就是若要加強管控，必須與鄰國合作。但只要管控取決於單一鄰國的善意，我們的處境依然脆弱。」

歐盟日益倚重與北非國家的協議來限制非法移民，並提供財務支持與其他誘因，作為加強邊境管制及配合遣返措施的交換。批評者主張這種做法讓歐盟暴露在移民過境線的壓力之下，因這些國家可以拿移民來爭取政治或經濟方面的讓步。布倫納表示，歐盟必須深化與第三國在遣返及重新接收移民上的合作，同時運用一切可用的工具，來確保夥伴關係發揮實效。

外界質疑摩洛哥當局是否對這次大量移民入境睜一眼閉一眼。休達行政首長韋華斯稱，「就我所見，摩洛哥不是個可靠的國家。」歐盟—摩洛哥聯

合議會委員會共同主席哈達德則為摩洛哥辯護，指出該國在2023年至2025年間攔阻逾22.7萬非法入境，並瓦解逾千個人口走私網絡。

智庫「歐洲外交關係協會」馬德里辦事處主任、政策研究員霍布斯直言，這場危機本質上是地緣政治角力，而非單純的移民管理問題，他批評摩洛哥利用移民達成脅迫性目的，同時指出歐盟的短期援助與建構圍欄並非真正解決方式，建構歐盟統一方案應對這類外交脅迫，才是長期之道。

「外部化」釀依賴 鄰國開價步步高

霍布斯指歐盟長期投入大量資金，將邊境管制交由鄰國的政策，已導致歐盟對這些鄰國過度依賴，將邊境管控「外部化」看似能在短期內減少非法入境的情形，然而長期下來讓歐盟邊界變成鄰國予取予求的「開關」，從土耳其、利比亞民兵、白俄羅斯到摩洛哥，各國皆已學會這種商業模式。當歐洲對這些國家的依賴愈深，對方的開價也隨之增加，這套系統早已難以為繼。

22國促歐盟強化邊控 設境外遣返中心

西班牙休達移民危機持續發酵，意大利總理梅洛尼與丹麥首相弗雷澤里克森近日聯合發起公開信，獲合共22個歐盟成員國領袖連署，要求歐盟立即強化外部邊境管制、擴大驅逐非法移民規模，並要求歐盟在第三國設立遣返中心。這是休達危機爆發後，歐盟成員國規模最大的一次集體表態。

梅洛尼與弗雷澤里克森發表聯合聲明，承認兩人政治立場存在差異，但強調非法移民帶來的負面衝擊不容忽視，包括犯罪率上升、公共服務壓力增加及民眾對政府信任的流失。聲明強調「不接受失控的移民湧入歐洲，無論是在本國還是整個歐洲層面，我們一直在推動實施嚴格的移民政策。」

公開信對休達局勢表示「嚴重關切」，強調歐盟應採取統一、有效的應對措施，要求歐盟在第三國設立

遣返中心。西班牙方面也呼籲盡快召開歐盟內政部長特別會議，共同應對危機。今次聯合聲明亦將管控範圍延伸至合法居留的移民。意丹兩國領袖表示，遵守法律必須與尊重歐洲價值觀並行，「不僅適用於非法移民，亦適用於在歐洲各國合法居住的外籍公民」。

意遣返中心受挫 歐盟新法補位

歐洲新聞網指出，梅洛尼與弗雷澤里克森近期在歐盟內部積極主張更強硬的移民政策，休達危機後二人立場愈加堅定。意大利此前已在阿爾巴尼亞設立遣返中心，作為移民政策的先行計劃，但因先後遭意大利法院駁回，導致設施幾乎空置。儘管該模式在國內受挫，但歐盟今年通過的新移民法，已正式將第三國遣返中心模式納入規範。

社媒帖文煽動偷渡 摩洛哥歐盟緊急圍堵

摩洛哥內政部發言人哈勒菲12日發表聲明稱，內政部近日監測到部分社媒平台上流傳來源不明的帖文，煽動大規模群體性偷渡。摩洛哥政府正密切監控相關動向，已對多名涉嫌煽動非法偷渡的嫌疑人展開調查。

聲明指出，摩洛哥政府已採取一切必要措施，嚴厲打擊任何企圖非法跨越邊境前往休達的行為，並攔截所有參與者。據悉，部分社媒平台上出現帖文，煽動民眾在當地時間15日從摩洛哥越境進入西班牙飛地休達。

Meta等平台承諾查核相關內容

另一方面，歐盟委員會負責技術主權等事務的執行副主席維爾庫寧日前在社媒上表示，歐盟委員會已就休達局勢，約談短視頻平台TikTok和美國Meta公司，要求平台在危機期間加強內容監測並採取果斷措施，Meta和TikTok已同意對非法入境西班牙

的相關內容進行事實查核。

路透社報道，上月底湧入休達的人，是受到一些網上瘋傳的影片鼓動，包括一個西班牙新聞網站所發布、原為凸顯移民所帶來負擔的影片。另據路透社等媒體報道，一些進入休達的非法移民表示，他們此前從社媒獲悉所謂「邊境開放」、「休達將提供住宿」以及「進入休達後可繼續前往西班牙本土」等信息。

維爾庫寧說，在危機情況下，社媒平台必須果斷採取行動，維護數字空間完整性。她表示，平台應加強對相關內容的監測，並強化與事實核查機構的合作，而Meta及TikTok已答應歐盟，會建立「由事實查核員進行的情勢升溫與合作專門機制」。她表示這是相關危機應變規範之一，目的是要防止犯罪網絡利用假消息，誘使人們為進入歐盟而冒險偷渡。維爾庫寧還稱，歐盟委員會及歐洲刑警組織每天都與Meta和TikTok討論相關情況，她也與西班牙數碼經濟大臣洛佩茲討論過如何防止越界及人員傷亡。