

科學擘畫發展藍圖 引領澳門開新局譜新篇

昨日，澳門特區政府正式公布第三個五年規劃（「三五」規劃）。國務院港澳辦發言人形容，「這是具有澳門特色『一國兩制』成功實踐邁出的又一重要步伐，對促進澳門高質量發展具有『一規引未來』的里程碑意義。」澳門「三五」規劃以對接國家戰略的站位、務實進取的舉措和開放包容的治理智慧，科學擘畫高質量發展藍圖，為「一國兩制」實踐行穩致遠書寫了新篇章。

「三五」規劃最鮮明的特徵，在於將澳門發展置於國家發展大局中進行定位和謀劃。

規劃主動對接國家「十五五」規劃，緊緊圍繞國家賦予澳門「一中心、一平台、一基地」以及打造國際高端人才集聚高地的定位，對澳門未來5年乃至更長時期發展作出頂層設計和系統謀劃。正如港澳辦發言人指出，「這是指導澳門各項事業全面發展的綱領性文件，為澳門在新階段進一步提升治理效能，發揮獨特優勢，在融入和服務國家發展大局中實現自身更好發展提供了重要遵循。」特首岑浩輝也指出，「澳門『三五』規劃是一份充分體現科學性、前瞻性和可行性的規劃。特區政府深入貫徹落實習近平主席系列重要講話和重要指示精神，加強規劃前瞻性、主動性與科學性，成立領導小組和工作專班，廣泛開展總計40場次前期調研，一共完成36項專題研究，為規劃編制奠定科學和民意基礎。」

規劃積極落實「十五五」規劃涉澳部署，加強與廣東省和香港特區的規劃銜接，促進大灣區協同發展，充分體現了「一國兩制」框架下區域合作的制度優勢。

「三五」規劃的最顯著亮點，在於務實性和可操作性的。

規劃提出以澳琴國際教育(大學)城建設、澳門國際綜合旅遊文化區建設、澳門科技研發產業園、澳門國際機場橫琴前置貨站等四大工程項目和政府引導基金為關鍵抓手，積極構建多元產業發展新格局。以澳琴國際教育(大學)城為例，第一期澳門大學辦學點已運

作順利，在讀學生近1,000人，為整體項目建設奠定堅實基礎。這充分顯示，澳門堅定加速推進經濟適度多元發展，重點以科技、教育引領，為經濟社會轉型升級注入強勁新動能。

規劃還提出，結合自身優勢和資源稟賦，加大政策支持和資金投入力度，更好發揮市場的決定性作用和企業的主體作用，重點推動「1+4」多元產業發展，力爭2030年實現非博彩業增加值佔本地生產總值比重達到60%左右。澳門積極構建有為政府和高效市場相結合的治理新模式，是「一國兩制」實踐的又一創舉，有利提升澳門的治理效能、實現高質量發展。

規劃堅持以人為本，將都市更新單列一章，並從教育、就業、住房、養老、扶貧等方面持續改善民生，讓市民有更多的獲得感、幸福感、安全感。公開諮詢期間，「有效保障和優化民生福祉」收到1,777條意見和建議，佔總量的21.6%，居各領域之首，反映了澳門市民對改善民生的熱切期待，也說明規劃精準回應了社會關切。

「三五」規劃的編制過程，是一次治理創新的生動實踐。

澳門特首岑浩輝和特區政府切實肩負起當家人和第一責任人的職責，開展為期40天的公開諮詢，舉辦14場諮詢會，廣泛聽取各方面意見；澳門立法會積極配合參與研究，累計舉辦各類活動154場，共收集形成789條意見；各大社團發動會員討論、提交意見書，廣大市民踴躍建言獻策。這種政府主導、立法機關配合、社會參與的協同模式，匯聚起澳門全社會共建美好家園的強大共識和磅礴力量。

藍圖已經繪就，關鍵在於落實。「三五」規劃為澳門融入國家發展大局、實現自身更好發展提供了清晰路徑，下一步澳門特區政府將帶領澳門社會各界齊心協力、搶抓機遇、實幹篤行，確保規劃落到實處，不斷推動澳門高質量發展開新局譜新篇，為強國建設、民族復興作出新的更大貢獻。

文匯社評

WEN WEI EDITORIAL

以香港所長更好服務內地企業「出海」

香港貿發局經貿研究昨日公布最新內地企業全球布局調查結果，發現在受訪涉外企業中，有82%表示有意增加現有海外業務，63%表示會開拓新的海外業務。香港已成為內地企業首選「出海」服務平台，排名高於內地及遠超新加坡。在全球供應鏈重構與貿易格局多變的背景，調查結果反映內地企業對全球化布局的迫切需求，以及對「出海」專業多元服務的深層渴求。憑藉內聯外通的獨特優勢，與國際接軌的高端專業服務，香港已成為助力內地企業「出海」的最佳平台。特區政府應進一步與業界攜手，精準對接內地企業所需，持續發揮專業服務優勢，如此，香港定能在「出海」浪潮中，與內地企業共贏未來，為國家高質量發展作出新的貢獻。

調查顯示內地企業「出海」正在升級，已非簡單的市場擴張，而是沿產業鏈上下游延伸進行系統性布局，54%的企業計劃拓展海外採購，47%有意強化海外銷售，更關注供應鏈整合與技術合作。當前國際競爭加劇、地緣局勢緊張及成本上升，內地企業「出海」面臨的不再是單一難題，而是從法律合規、融資風險到供應鏈管理的複合型挑戰；製造業苦於供應鏈的複雜與資金瓶頸，服務業則受海外市場的不確定性困擾。這種因行業而異、因市場而變的多元化需求，恰恰為香港專業服務提供大展拳腳的廣闊空間。

國家「十五五」規劃明確指出，健全香港、澳門在國家對外開放中更好發揮作用機制，支持港澳深度參與高質量共建「一帶一路」，發揮專業服務優勢協助企業「走出去」。香港助力內地企業「走出去」的優勢，不僅在於國際金融中心與自由港地位及普通法體系，更在於匯聚了既精通國際規則、又熟悉內地商業運作的高端專業人才，能提供從市場行銷、法律會計到風險管理、ESG諮詢的全鏈條和定制化服務。香港應主動對接內地不同行業「出海」的痛點難點，為製造業打造更具韌性的跨境供應鏈管理方案，為服務業企業提供更精準的海外市場風險評估與法律合規指引，將「內聯外通」的獨特優勢轉化為細分領域的專業化服務能力。

行政長官李家超去年首次率領超過50人的香港及內地企業商貿代表團訪問中東，今年又率領由70多名香港與內地企業及專業代表組成的商貿團訪問中亞，是「拼船出海」策略的生動實踐；李家超於去年施政報告提出成立「出海專班」，以更好支援有意拓展海外業務的內地企業以香港為平台「出海」，內地企業「出海專班」隨即啟動並高效運作。事實充分顯示，在特區政府高效統籌下，香港助力內地企業「出海」成效顯著。

特區政府應系統總結「拼船出海」的成功經驗，將該模式常態化、機制化，把支援工作做深做實，讓香港不僅成為內地企業「出海」的首選跳板，更是長期穩固、專業可靠的合作夥伴。

香港半年人口淨移入3.98萬人

政府：「搶人才」措施奏效 抵消人口自然減少

香港經濟持續向好且機遇處處，近年成功吸引大批境外人才來港發展。香港特區政府統計處昨日發表的數字顯示，2026年年中香港人口升至751.83萬，較去年同期增加19,400人，升幅為0.3%。期內錄得3.98萬名香港居民淨移入。特區政府發言人表示，各項吸引人才和輸入勞工措施持續吸引來自世界各地人士移入香港，抵消人口自然減少的影響，使最新人口數字較去年年中有所增加。有立法會議員指出，香港是傳統的金融中心和航運中心，加上正全速發展北部都會區，相信未來續可吸引大批生力軍尤其是創科人才來港發展，但特區政府必須做好衣、食、住、行相關配套安排以留住人才。

●香港文匯報記者 費小燁、常麗娟

香港各項人才入境計劃統計

分類	2025年		2026年首7月	
	申請數目	獲批數目	申請數目	獲批數目
高端人才通行證計劃（高才通計劃）	35,705	31,508	22,657	17,600
一般就業政策	33,479	31,278	17,933	16,540
輸入內地人才計劃	30,546	26,714	19,819	16,720
優秀人才入境計劃*	18,707	7,101	8,693	2,222
非本地畢業生留港/回港就業安排	28,710	27,630	11,354	10,575
輸入中國籍香港永久性居民第二代計劃	129	68	80	52
科技人才入境計劃	178	161	134	110

註：獲批個案未必全部為該時期所接獲的申請個案，*獲批數目為成功通過甄選程序的個案數目

資料來源：香港特區政府入境處 整理：香港文匯報記者 費小燁



●今年5月上旬，香港人才辦在杭州舉辦宣講會，向當地人才和企業家介紹本港的獨特優勢和產業機遇。 資料圖片



●香港2026年年中人口臨時數字為751.83萬人，同比增0.3%。圖為中環街頭人來人往。 中新社

政府統計處數據顯示，去年年中至今年年中期間，香港錄得39,800名居民淨移入（即移入人數多於移出）。其間有50,100名香港居民死亡、29,700名香港居民出生，錄得20,400人口自然減少（即死亡多於出生）。今年年中的總人口中，常住居民佔725.3萬人，流動居民佔26.6萬人。去年年底人口修訂數字為750.9萬人，2024年年底至2025年底的人口變動率亦修訂為+0.1%。

高才通首7月逾2.2萬宗申請

根據香港特區政府入境處資料顯示，近年各項人才入境計劃接獲的申請從不斷斷，當中單是高端人才通行證計劃去年便接獲逾3.5萬宗申請，同期間約3.1萬宗申請獲批；今年

首7個月已接獲逾2.2萬宗申請，已是去年全年的63.5%（見表）。香港已成為不少境外人才作長遠發展的首選地，入境處處長郭俊峯日前便透露，2023年至今年上半年，入境處已透過「優秀人才入境計劃」共引進138名現役及退役運動員。他指出，除了低稅制外，治安良好、交通便捷、教育水平卓越、美食薈萃，以及特區護照帶來的出行便利等因素，都是國際人才選擇長遠扎根香港的關鍵。

議員倡吸新能源汽車維修工

立法會議員、民建聯人力事務發言人張培剛昨日在接受香港文匯報訪問時表示，香港除了擁有良好的稅制、實行普通法外，具有和國際接軌的優勢亦是吸引人才來港的重要

因素之一，相信在北都全速發展下，未來續可吸引大批生力軍尤其是創科人才來港發展。但他同時指出，隨着時代變化，吸引人才政策亦需相應調整，「香港現時有很多新能源汽車、機械臂等新興產業求才若渴，特區政府在做好本地人才培育的同時，也需增加引進新能源汽車維修工、工業機械人操作及維護等新質生產力高技能人才以填補短缺，惟需做好宣傳工作，以免令本地人覺得『飯碗被搶』。」

他續說，子女教育是新來港人士普遍關注的議題，因此特區政府在分配學位時，需考慮如何平衡新來港人士子女與本地居民的學位需求。同時，特區政府必須做好衣、食、住、行相關配套安排尤其是住屋及醫療等方面，以留住人才。

律師會建議培育可持續法律人才

香港文匯報訊（記者 盧慧穎）香港律師會昨日就2026年施政報告向香港特區政府提交意見書，內容涵蓋建設知識產權生態系統、法律人才培养、人口老化、人工智能和深度偽造技術、虛擬資產、體育法律及家族辦公室等議題。針對法律人才庫，律師會認為應維持有利於法律教育及專業培訓的環境，以回應不斷演變的法律、經濟及科技發展，從而培育可持續的法律人才，並維持最高水平的專業標準。該會指出，香港作為唯一實行中英雙語普通法制度司法管轄區的獨特角色，可加強香港與內地法律制度、法律服務界及經濟領域之間的相互理解及合作，促進與大陸法系及其他非普

通法司法管轄區，包括「一帶一路」國家之間的交流。

律師會表示，意見書就香港法律基礎設施、專業法律服務及爭議解決能力等事宜提出意見及建議，包括建議設立一個面向市場的知識產權融資、估值及保險生態系統，並期望知識產權學院能為法律界及業界人士提供務實且跨學科的課程，有助建立支持穩健知識產權生態系統所需的專業能力，並推動以知識產權為驅動的經濟發展。

指可引入「持續授權書」

因應香港人口老化加劇，現行的持久授權書只限

於處理授權人的財產及財務事宜，律師會認為已有充分理由引入「持續授權書」，讓一名在精神上仍具行為能力的人預先委任可信賴人士，在其日後喪失行為能力時，就其個人照顧、福利及相關事宜作出決定。同時，可在防止濫用的前提下簡化持久授權書簽立及登記程序，加強對弱勢授權人的保障。

深度偽造技術引起對未經授權使用個人容貌、聲音、肖像及聲譽的關注。在本港尚未有專門規管人工智能的法例下，律師會建議特區政府持續檢討法律及非立法措施，包括是否需要加強對個人身份及形象權益、公開權或肖像權的保障。

針對日後或會出現涉及代幣銷售及發行安排等爭議，律師會建議政府設立由專門仲裁員及技術專家組成的名冊，為代幣化產品及虛擬資產交易制訂示範仲裁條款，為仲裁員、仲裁訟辯人、仲裁機構及業界參與者提供針對區塊鏈系統、智能合約、託管架構、代幣經濟及數碼鑑證的行業培訓。

為支持「體育+盛事」經濟的發展，律師會重提設立專責的體育法律辦公室建議，並支持發展專門針對體育的爭議預防及爭議解決機制。

針對家族辦公室及財富管理行業，律師會建議釐清資產管理的法律要求，並考慮為滿足特定條件的單一家族辦公室提供更明確的發牌豁免或設立更清晰的法定安全港，以提升香港作為全球家族辦公室及財富管理中心的競爭力。