

澳門「三五」規劃：務實藍圖引領「一國兩制」行穩致遠



隨着公開諮詢結束、總結報告公布，澳門特別行政區「三五」規劃昨日正式出台。這份規劃文本分10篇36章，並設69個專欄，既是澳門對接國家「十五五」規劃的重要部署，也將成為特區未來五年施政謀劃和資源配置的基本依據。諮詢期間，特區政府先後舉辦14場諮詢會，並首次在橫琴粵澳深度合作區設立專場；立法會議員亦多方走訪，廣泛收集民意。整個諮詢共收到1,716份意見書，合共8,230條意見。社會參與如此踴躍，既反映了澳門居民對城市發展前景的關切，也讓規劃能夠更準確回應各界訴求，為日後落實夯實共識基礎。

閻小駿 澳門大學公共行政學教授

澳門「三五」規劃把維護國家安全和社會穩定置於突出位置，體現了對「一國兩制」實踐根本前提的深刻把握。對澳門而言，統籌發展與安全，一方面要依法履行維護國家安全的憲制責任，另一方面也要妥善應對城市運行、公共衛生、防災減災、網絡數據以及社會民生等各類風險。規劃在這兩個層面同時着力，為居民生活和經濟活動營造穩定而可預期的環境，也為經濟適度多元發展提供了堅實依託。

統籌發展與安全 提升城市治理韌性

在制度建設上，規劃提出完善特區維護國家安全委員會的組織和運作機制，推動相關部門實體化運作，健全顧問履職機制，並加快有關法律法規的制訂與修訂。面對網絡、數據和人工智能等領域的新型風險，規劃着意提升治理能力，制訂反清洗黑錢及反恐融資策略計劃，完善應對外部制裁、干涉和「長臂管轄」的機制。這些部署既釐清權責、規範程序，把維護國家安全工作納入更成熟的制度軌道；又主動因應新領域新需要，在防範風險與保持活力之間取得良好平衡，充分展現規劃的前瞻視野。

尤值一提的是，規劃並未讓安全停留於宏觀層面，而是將安全理念落實到日常治理的細節之中。防災減災、舊區排水、橋樑監測、樓宇風險防控與電子監察系統建設，着力增強城市抵禦衝擊的能力；心理支援、家庭服務和社區預警機制，有助及早發現苗頭、化解矛盾。更為可貴的是，規劃並非

簡單疊加措施，而是把風險評估真正嵌入產業、土地、交通和民生決策之中，使安全理念貫穿施政全過程，城市治理因而更具系統性和精準度，發展成果也更加穩固可靠。

立足自身條件 推動經濟適度多元

經濟結構過於單一，是澳門長期以來的深層次矛盾。「三五」規劃在「適度多元」的把握上清醒務實——不追求產業門類齊全，而是在鞏固綜合旅遊休閒業既有優勢的同時，集中資源培育有基礎、能帶動就業、可提升附加值的新產業。這種立足自身條件、有所為有所不為的取向，正是澳門推動多元發展最切實可行的路徑。

在推進方式上，規劃不乏新意：設立政府引導基金、成立公共資本企業，吸引社會資本投向新興領域，並同步建立評估機制。與單靠補貼的做法相比，股權投資和市場化運作更能提高資金使用效益；評估機制則以清晰的投資準則、風險管理和退出安排作保障，讓政府引導與市場選擇相互配合、形成合力。

規劃的另一亮點，是推動重點產業向上下游延伸，串成完整鏈條。中醫藥大健康產業結合澳門的國際聯繫與橫琴的產業空間，深化「澳門註冊、橫琴生產」模式，讓研發、生產、醫療服務和市場拓展環環相扣；特色金融則依託證券市場、財富管理、數字貨幣和跨境結算，為實體產業提供支撐，同時守住資金流動、數據安全和消費者保障的底線，做到守正與創新並重。

高新技術方面，規劃聚焦具比較優勢的細分領

域，依託本地高校和重點實驗室開展研發，再借助橫琴承接中試、轉化和產業化，讓澳琴兩地各展所長。這種以「引進科研團隊、企業和長期資本」為核心、而非單純擴充硬件規模的思路，才是科技園區形成集聚效應的真正關鍵。

會展、商貿、文化和體育方面，規劃更重視市場需求與品牌積累，推動「文化+」「體育+」與會展旅遊深度融合，藉此延長旅客留澳時間、帶動社區消費。綜合旅遊休閒業始終是澳門的看家本領，規劃引導博彩承批公司加大非博彩投資，着眼點放在國際客源開拓、就業質量、中小企合作和社區受益等實際成效上，體現出高度務實的態度。

中小企業是澳門經濟的基本盤，也是社區生活的重要載體。規劃在推進大型項目的同時，透過「以大帶小」、片區聯動和特色品牌建設，讓更多中小企和商戶接入產業鏈；同時持續深化「放管服」改革，減省重複程序、縮短審批時間，實實在在為企業降本增效。唯有大中小企業共生共榮，多元發展才有厚實根基。

教育科技人才一體推進 增強發展內生動力

推動澳門產業升級，既要拓展土地和市場空間，更要讓人才培養、科研轉化與產業需求緊密銜接。教育、科技、人才緊密相連、彼此支撐，共同構成產業轉型的基礎。「三五」規劃將三者置於同一框架下統籌謀劃，並與橫琴合作區建設相互配合，定位精準，抓住了轉型升級的根本。

澳門高校國際化程度較高，學術聲譽和對外聯繫

都是顯著優勢；與此同時，充實理工科和應用技術人才儲備，正是產業轉型的當務之急。規劃着力建立教育部門、高校、科研機構與企業之間的常態化溝通機制，讓學科設置、科研選題和人才培養更貼近產業實際，使教育供給與產業需求同向而行。澳琴國際教育（大學）城的謀劃尤具前瞻性——其意義不止於增加校舍和學額，更在於大膽探索「雙校區一體化」的人事管理體系，為澳門高等教育突破空間局限闖出新路。

科技創新能否見效，關鍵在成果轉化。規劃提出搭建涵蓋研發、轉化、投資和孵化的全鏈條平台，探索「橫琴產業出題、澳門科技解題」的模式，方向清晰；同時着眼科研物資跨境、知識產權歸屬、收益分配和企業參與等具體環節，並在科研評價中納入技術轉移、產業合作和社會效益等指標。這些安排細緻周詳，有助引導科研人員走出實驗室，讓研發成果真正落地生根，轉化為推動產業升級的實在動能。

人才政策方面，規劃堅持引育並重，取向明確。精準引才與本地團隊建設、產學研合作和技術轉移有機結合，讓外來專才與本地人才相互促進、共同成长；同時提出完善澳琴之間的交通和公共服務銜接，降低人員、物資和資訊往來的成本，為人才在兩地工作生活創造便利。既開放包容，又重視本地培育——這樣的人才政策，方能為產業轉型積蓄長遠力量。

「有一定之略，然後有一定之功。」未來五年，澳門既面對外部環境變化和內部結構性難題等挑戰，也迎來合作區建設、高等教育拓展和新興產業培育等難得機遇。「三五」規劃立足澳門實際，目標明確、重點突出、部署周全，是一份兼具戰略性、前瞻性和可操作性的發展藍圖。

藍圖既已繪就，關鍵在於落實。相信有中央的堅定支持、特區政府的務實施政和社會各界的共同參與，澳門完全有條件把握機遇、破解難題，推動經濟適度多元發展邁出更大步伐。「三五」規劃必將引領澳門穩步拓展發展新空間，助力「一國兩制」實踐行穩致遠，為澳門長期繁榮穩定奠定更加牢固的基礎。

香港經濟穩步上揚 市場信心持續攀升

莊紫祥 全國政協委員 大灣區金融科技促進總會會長



2026年以來，香港經濟走勢向好。根據特區政府發布的《2026年半年經濟報告》及第二季度本地生產總值修訂數字，本港第二季實質本地生產總值同比增長4.3%，延續第一季5.9%的高增態勢，充分體現香港經濟長周期、穩態復甦

的堅韌特質。整體而言，2026年上半年香港實質GDP同比增幅達5.1%，刷新近五年半年度經濟增長紀錄。正是基於上半年超預期的亮眼表現，特區政府將全年實質本地生產總值增長預測，由5月時的2.5%至3.5%上調至3.5%至4.5%。這一調整不僅是對短期經濟數據的認可，更是對香港中長期發展潛力的專業研判，為全港社會及海內外投資者注入信心。

在外貿領域，本港緊抓全球數字經濟與科技產業發展機遇。受惠於全球對人工智能（AI）相關電子產品的強勁需求，第二季度整體貨物出口同比實質增長高達28.9%，展現出強勁的國際貿易競爭力與市場適配力。內需市場同樣持續回暖，隨着社會民生環境持續向好、各界信心全面修復，私人消費開支實現連續五個季度同比擴張，帶動百業興旺、市場繁榮。與此同時，香港資本市場與樓市延續穩中向好的良性態勢，股市交投活躍、新股集資火熱，樓市價量趨穩、市場預期趨於理性，資產市場穩定運行，不僅守住了香港金融穩定的基本盤，更充分體現國際資本對香港市場的高度認可與長期信心。

近年來特區政府積極搭建國際頂級發展平台，吸引

全球精英與各類頂尖人才落戶扎根，不僅助力本港各項事業邁向國際頂峰，更帶動相關產業蓬勃發展，豐富了香港多元產業結構，提升了城市國際知名度與影響力。各大跨國企業、金融機構、創科企業持續加大在港布局，資金、技術、人才、產業等核心要素不斷向香港匯聚，形成「人才聚、資本來、產業興、經濟旺」的良性循環。

香港經濟依託國家堅強後盾、背靠龐大內地市場，面向全球開放格局的核心競爭力從未動搖。作為國家對外開放的橋樑樞紐，香港擁有普通法法治體系、自由港政策、零關稅優勢、國際化專業服務體系等獨特優勢，是連接內地與全球市場的黃金紐帶。伴隨國家「十五五」規劃、大灣區建設、北部都會區發展等重大戰略持續落地，香港金融、貿易、航運、創科、專業服務等核心產業迎來全新發展空間，經濟轉型升級步伐持續加快，新興動能不斷積蓄，傳統動能持續提質，為長遠發展築牢根基。過去數年，香港歷經各類風浪考驗，不斷完善治理體系、優化營商環境、穩定社會大局，如今已然走出調整期，進入高質量發展的全新階段，社會穩定、法治健全、市場開放、要素活躍的優勢更加凸顯。

香港經濟穩增長、高質量、可持續的發展態勢已經確立。海內外各界應看清香港經濟向上向好的大趨勢、大格局、大前景。在國家高質量發展和高水平對外開放的大局中，香港必能展現新作為，續寫國際大都會的繁榮新篇，以穩健扎實的經濟發展成果，回應海內外的期待與信賴。

推動數字化治理 切實解決民生問題

穆家駿 全國青聯常委 灣仔區議員



為期兩個月的香港五年規劃公眾諮詢剛剛落幕。行政長官李家超將「以民為本，把改善民生作為出發點和落腳點」列為香港五年規劃三大策略之一。地區治理是對接香港五年規劃、激發社區活力、改善基層民生的最佳切入點。國家「十五五」規劃綱要明確提出要「提高政府治理數智化水平」，推進政務數據跨部門跨層級共享。這要求我們不能停留在「掛牌即完工」的形式主義，而必須圍繞數據要素與人機協同，對整個治理鏈條進行系統重構。

首先，特區政府宜仿效內地政務大廳，在各區建設「政府服務中心」，將市民申訴的高頻事項整合至綜合窗口「一口受理」。更關鍵的是，民意收集必須從「被動等投訴」轉向「主動找需求」。中心人員主動詢問居民意見，活動區設置留言板並定期公示答覆，每次反饋意見後邀請居民掃碼評價，形成「評價閉環」，讓政府服務真正「貼地」，市民真正「有感」。

其次，要推動基層治理從「制度聯動」走向「生態融合」，把現時區議會、地區三會與關愛隊的資源整合。區議會應成為居民訴求的「問題入口」；三會可以發揮專業智囊功能；關愛隊則可定位為行動單元，形成「區議會匯民智、三會提供良策、關愛隊解民

憂」的閉環。

為解決資源可持續性問題，特區政府可牽頭成立地區治理基金，與慈善機構攜手構建流動「社區規劃師」團隊，進行微型社區項目。同時開放統一的「社區通」數字平台，整合民意、資源地圖及數據看板，與1823系統對接，保證微型社區項目令市民滿意。民政專員的角色亦需深化，包括下放緊急項目審批權，統籌跨部門協調機制，更好地開展地區工作。

第三，要以制度創新構建智慧城市系統性框架。北部都會區應作為未來城市的標杆，全面應用數字孿生、建築信息模擬等技術，建設15分鐘生活圈、智慧水務與電動交通調度系統。特區政府應劃分「數據孤島」，建立「全域感知」的地區管理平台，整合食環署、運輸署等部門數據進行人工智能交叉分析。灣仔區作為香港的核心城區，既有多元化的社區服務網絡，也有創新的治理潛力。特區政府可以以灣仔區為試點，率先落實「政府服務中心+社區通平台+地區治理基金」的三位一體模式，先用三個月完成空間改造、人員培訓和流程測試，再逐步推廣至全港。

香港首份五年規劃的公眾諮詢已經圓滿結束，但規劃的真正考驗在於落實。特區政府須與地區團體、市民攜手，共同將香港打造成一個「居民有感、數據驅動、多元共治」的國際化智慧城市典範，讓五年規劃的宏偉願景，能為所有市民帶來幸福美滿的生活。

澳門「三五」規劃構建治理新模式

姚志勝 全國政協常委 中國和平統一促進會香港總會會長



澳門特區政府正式公布《澳門特別行政區經濟和社會發展第三個五年規劃（2026-2030年）》（「三五」規劃）。行政長官岑浩輝強調「三五」規劃是一份充分體現科學性、前瞻性和可行性的規劃。今天的香港，也開啟了規劃治理的新征程。香港五年規劃公眾諮詢取得豐富成果。相信香港特區政府一定能夠集思廣益，博採眾長，制定出既對接國家發展戰略，又適合香港特點的五年規劃，以提升治理效能，實現高質量發展，充分展現更好融入和服務國家發展大局的光明前景。

「三五」規劃是澳門特區政府進行的第三個「五年規劃」，澳門特區行政長官岑浩輝在介紹規劃時指出，為加強規劃前瞻性、主動性與科學性，成立領導小組和工作專班，主動、緊密對接國家「十五五」規劃，廣泛開展總計40場次前期調研，一共完成36項專題研究，為規劃編制奠定科學和民意基礎。為確保規劃能夠有效落實，澳門特區政府通過制定重點項目、重點工作責任分工、重大改革舉措等三張清單來落實規劃的主要工作任務，細化任務部署，強化主體責任。這一套方法論為「三五」規劃的制定提供了有力的保障。

細化任務部署 強化主體責任

國家「十五五」規劃對於澳門的未來發展有清晰的定位。澳門的「三五」規劃聚焦對接國家「十五五」規劃，提出「法治澳門」、「活力澳門」、「文化澳門」、「幸福澳門」的施政願景，明確提出四項重大任務：一是以四大工程項目和政府引導基金為抓手，扎實推進經濟適度多元發展。二是深化澳琴一體化發展，高質量推進橫琴合作區建設。三是加快推進都市更新，建設美麗智慧澳門。四是強化內聯外通，更好融入和服務國家發展大局。這四大任務不單全面對接國家「十五五」規劃，更針對澳門的經濟社會民生發展需要，作出了全面的部署，直面難點痛點問題，推動澳門發展走上新台阶。必須指出的是，澳門的「三五」規劃，不但是澳門未來經濟社會民生發展的重要施政藍圖，更是澳門治理模式的一次變革，構建了「有為政府」與「高效市場」結合的治理新模式。這一模式有力地提升了澳門的治理效能，為實現高質量發展奠定了堅實的體制

機制基礎。

長期以來，港澳兩個特區在經濟治理上都奉行市場經濟。然而，面對百年未有之大變局、複雜多變的地緣政治環境，以及內部產業結構升級轉型的壓力，傳統的市場調節模式已經難以應對新時代的挑戰。港澳制定五年規劃，正是從「短期措施」到「長期主義」，從「完全市場調節」到「主動布局」的範式轉移，這不是對「市場經濟」的揚棄，而是推動「有為政府」與「高效市場」的有機結合，從而更好地全面規劃發展布局，將「一國兩制」的獨特優勢全面發揮。

澳門的「三五」規劃一大亮點正是確定了「有為政府」與「高效市場」相結合的雙輪驅動模式。「有為政府」負責頂層設計與戰略引領，政府不再是簡單的公共服務提供者或市場規則制定者，而是轉變為經濟社會發展的「戰略規劃者」、「資源引導者」以至「直接投資者」。透過五年規劃的編制，澳門政府為社會資本和外來投資提供了清晰的預期，明確了資源投放的優先次序，有效彌補了市場短視的缺陷。

「有為政府」與「高效市場」相結合

「有為政府」與「高效市場」的結合更體現在精準的產業引導上，在推動「1+4」經濟適度多元發展策略中，澳門特區政府將主動出擊，透過產業基金、稅收優惠、人才引進項目等政策工具，將原本可能集中於博彩業的資源，強而有力地引導至大健康、現代金融、高新技術及會展商貿等實體經濟領域。

澳門「三五」規劃的出台及其背後的治理邏輯，充分展現「一國兩制」在實踐層面的豐富與升華，證明了「兩制」的差異不僅不是融合發展的障礙，更可透過創新的制度安排，轉化為發展的獨特優勢。更重要的是，「三五」規劃展現了澳門特區政府全面對接國家「十五五」規劃的決心與能力，通過精準定位，致力打造世界旅遊休閒中心，中國與葡語國家商貿合作服務平台，以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地的「一中心、一平台、一基地」，積極融入和服務國家發展大局。「三五」規劃更將大灣區視為核心的戰略腹地，積極推動創新要素在琴澳之間、大灣區西岸城市之間的便捷流動，真正落實「澳門資本+全球技術+橫琴空間」的協同發展模式。這些都體現特區政府對於對接國家戰略的精準定位、全面規劃、有力引導、有序落實。

香港與澳門同為特別行政區，雖然經濟體量、產業結構各有不同，但在推動經濟升級轉型、融入和服務國家發展大局上同樣承擔重大的歷史任務，澳門透過「三五」規劃所展現的治理新模式，為香港提供了參考借鏡。