

繪就藍圖精準施策 持續提升民生福祉

行政長官李家超將於9月16日公布香港第一個五年規劃和發表新一份施政報告。昨日，李家超連續第二日在社交網頁提到即將發表的這兩份文件，他說香港第一個五年規劃將透過長遠發展策略，持續提升民生福祉；施政報告則每年推出改善房屋、民生及醫療等不同方面的具體措施。本屆政府改善民生的成績有目共睹。在邁入由治及興的新階段，面對高齡化浪潮、住房短缺、醫療資源緊張等挑戰，五年規劃與施政報告長短結合、相輔相成，將為改善民生提供更清晰的宏觀藍圖與更靈活精準施策，持續增進市民的獲得感、幸福感和安全感。

本屆政府秉持以民為本的施政理念，聚焦民生所需，改善民生取得實實在在的豐碩成果。社區客廳方面，政府至今已推出16間，惠及約9,000個劏房戶，累計服務接近220萬人次，有會員將社區客廳視為「第二個家」；「在校課後託管服務計劃」同樣成效顯著，參與小學由初期的59間增至207間，從2025/26學年起更取消服務名額上限，每學年服務名額超過一萬個；慢性疾病共同治理計劃已有逾26萬名市民參與，以20萬參加者推算，預計可預防約9,000宗心血管疾病和11,000宗死亡個案，節省約27億元醫療開支。李家超形容：「市民的笑容，就是政府施政的最大動力。」實實在在的數據反映，以民為本的施政成果，讓市民收穫更多可感可及的實惠。

然而，也要清醒看到，香港改善民生面臨的結構性挑戰不容低估。首個五年規劃公眾諮詢文件明確指出，香港在教育、醫療、社會保障及公營房屋等方面雖已建立相對完善的制度，但在社會高齡化、人力供應變化、住屋需求、醫療需求、社會服務及

財政負擔壓力等因素影響下，仍面對不少挑戰。人口老化是最為迫切的議題之一——根據政府統計處推算，65歲及以上人口將由2023年的約164萬增至2043年的約267萬，屆時每三名港人中便有一位長者。與此同時，公共開支持續攀升，2025/26財政年度總額已上升至8,442億港元，預計2026/27年度將進一步增至9,047億港元，衛生及社會福利繼續成為最大的兩個開支範疇。如何在資源有限的前提下回應不斷增長的民生需求，考驗着政府的治理智慧。

在這樣的背景下，首個五年規劃與施政報告同日公布，對改善民生具有特殊意義。五年規劃以宏觀策略引領方向，施政報告則以具體措施逐年推進。

首個五年規劃諮詢文件已涵蓋教育、醫療、房屋、社會福利、勞工及安老等六大民生範疇，提出完善基層醫療體系、增加公營房屋供應、有序取締劣質劏房、貫徹「居家安老為本，院舍照顧為後援」的方針等長遠策略。施政報告則在年度施政部署中，將這些長遠目標轉化為可操作、可衡量的具體措施。兩者結合，既避免了短期措施缺乏方向引領變得零散，也防止了長遠規劃脫離年度落實淪為空談。

過去兩個多月，政府已舉辦90多場諮詢會，收到約13,800份與五年規劃相關的意見及約8,500份與施政報告有關的意見。李家超感謝市民提出實惠意見，並強調政府會總結意見，納入五年規劃和施政報告當中。廣大市民相信，政府必定能編制好、落實好五年規劃和施政報告，推動經濟持續發展、民生不斷改善，攜手創造香港新機遇。

文匯社評

WEN WEI EDITORIAL

「天宮課堂」定能激發港青創科熱情

特區政府日前宣布，將舉辦「天宮課堂·港澳專場」太空授課活動，並安排「港產太空人」黎家盈與香港學生進行史無前例的「天地對話」。有本港學生特意製作書信及畫作，向黎家盈和神舟二十三號乘組其他兩位航天員送上祝福。透過與航天員親切互動，香港青少年能夠更直觀了解國家航天科技迅速發展的成就，激發起投身創科的熱情，努力學習、裝備自己，以實際行動貢獻香港與國家高質量發展。

國家航天科技發展一日千里。近期，可重複使用火箭實現可控回收、地月雙向高速激光通信試驗成功等佳績頻傳，成就舉世矚目。黎家盈隨神舟二十三號乘組奔赴「天宮」空間站開展任務，令香港市民感到自豪。在執行任務期間，她親自操作由香港科技大學科研團隊研製的「天韻相機」，顯示香港可以參與國家航天科技的核心項目，這也是香港科研實力雄厚、科研人才密集的生動寫照。透過與黎家盈進行「天地對話」，開展「天宮課堂·港澳專場」活動，港澳青少年可深刻體會到國家航天科技的進步，增強民族自豪感。

過去，在國家支持下，香港學生也曾有機會參與由在軌航天員主講的「天宮課堂」，並與航天員進行即時對話，反應相當熱烈。今年暑假，在「黎家盈效應」下，本港太空館設置的神舟二十三號任務展覽，累計接待逾50萬人次。

香港青少年對航天科技的熱情持續高漲，為培育創科人才營造良好氛圍。

國家載人航天事業持續取得重大成就，中國空間站作為國家級太空實驗室，不僅是開展空間科學、空間技術和空間應用研究的重要平台，亦為青少年認識前沿科技、探索未知和學習科學提供寶貴的教育資源。「天宮課堂·港澳專場」太空授課活動，正是善用寶貴的教育資源，引導學生擴闊眼界，更好思考人與宇宙、人與地球的關係，在創科領域構建更全面清晰的認知與觀念。

從國家「十五五」規劃到香港即將公布的首個五年規劃，均賦予香港建設國際創新科技中心的明確定位。全力打造國際創新科技樞紐、更好助力國家航天科技發展，乃至發展「太空經濟」，需要熱心創科、具備長遠視野的人才。為對接國家「科教興國」戰略，並配合香港建設國際創科中心的發展方向，教育局今年6月公布《中小學數字教育發展藍圖》，8月公布《高中數理科目課程設置優化措施》，為教育、科技、人才一體化發展進行部署，旨在為香港建設國際創科中心提供人才儲備。

是次「天宮課堂·港澳專場」正當其時，學界應把握機會，組織安排學生積極參與，深切感受探索宇宙奧秘的無窮魅力，以及從事航天科技工作的重大意義，引導學生立志追逐太空夢，認真學習科學知識和技能，為香港創科更上層樓、助力國家現代化建設，貢獻青春力量。

「香港綠色周」今開幕 逾百家機構共探能源轉型 港擬升級可持續金融目錄 促減碳投資

金管局籌劃的第三屆「香港綠色周」今起一連五日舉行，主題為「賦能未來·共築可持續發展」，匯聚金融、商業、科技及學術界領袖，共探綠色金融發展路向。金管局同日將發布《香港可持續金融分類目錄》第2B階段原型並展開公眾諮詢，新階段擴展覆蓋範圍，納入更多綠色和轉型活動，並優化評估框架。金管局助理總裁（外事）何漢傑強調，特區政府將循序漸進完善目錄，為銀行、發債機構及投資者提供更清晰標準，銀行可據此識別綠色項目、拓展貸款業務；發債方能評估合規性、提升融資機會；投資者則能更精準引導資金流向可持續發展領域。

●香港文匯報記者 周紹基

「香港綠色周」自2024年起舉行，已成為亞洲可持續領域年度盛事。今年舉行第三屆綠色周，吸引了逾100家本地及國際公私營機構，舉辦約60場多元化活動，既有高規格的國際論壇、專業的圓桌會議和工作坊，也有為不同界別而設的放映會、展覽和博覽會。何漢傑指出，隨着各大國際金融機構愈來愈重視氣候議題，不少投資峰会都把能源轉型列為核心討論主題。

擴涵蓋範圍 完善評估方法

能源轉型備受關注，背後同時牽涉氣候與國家安全兩大層面。何漢傑解釋，現時全球發電仍然大量依賴化石燃料，煤炭、天然氣在燃燒過程中會釋放大量溫室氣體，加劇全球暖化；同時，地緣局勢波動，能源供應的穩定性受到考驗，能源轉型不再只是環保議題，更關係到各國的能源安全。亞洲多個國家已經積極推動轉型，內地再生能源發電佔比位居全球前列，反映完善的能源轉型工作，能夠有效提升能源安全。菲律賓、巴基斯坦等國家亦加快步伐，大力安裝太陽能板，減少對外來能源供應的依賴。

至於《香港可持續金融分類目錄》是一套評估工具，透過標準化定義，協助銀行等金融機構、企業等發債機構，以及投資者等持份者，識別綠色和轉型投資機遇，並評估項目及資產是否「可持續」，從而作出有根據的投資決定，釋除「漂綠」疑慮。

何漢傑表示，最新發布第2B階段原型的重點包括：一、擴大「減緩氣候變化」類別涵蓋的活動；二、加快區內轉型步伐；三、完善「適應氣候變化」類別的評估方法。其中，就擴大「減緩氣候變化」類別涵蓋的活動方面，新增10項經濟活動，並就相關綠色及轉型活動和措施，制訂技術準則，同時調整第2A階段部分活動的分類，令經濟活動總數由25項增至39項。

有關經濟活動，主要有3大方向，第一為支援關鍵技術，新增電池及低碳技術等關鍵賦能科技，支援可再生能源、交通電動化及高效節能等低碳應用。第二為「難減排行業」提供轉型路徑，例如為航空業、鋼鐵製造等「難減排行業」提供務實可行的轉型路徑，加快低碳轉型步伐。第三為支持公共政策，在2B階段納入公共電動化如電動巴士、小巴和的士，可持續航空燃料，以及綠色船用燃料等經濟活動，支持運輸業透過電動化及低碳燃料減排，支持政府的綠色政策。

增「賦能科技」 加快轉型步伐

加快區內轉型步伐方面，為促進資金投向對加速區內減碳至關重要的「減緩氣候變化」活動，憑藉香港作為國際金融中心的優勢，第2B階段新增可支援其他減碳應用的關鍵「賦能科技」，例如電池製造回收、低碳技術的製造；並為航空、鋼鐵製造等「難減排行業」提供務實的轉型路徑，引導資金支持其逐步減碳轉型。

完善「適應氣候變化」類別的評估方法方面，氣候適應具有高度地域性，即使面對相同的氣候風險，所需措施亦可能因具體情況和環境因素而異。因此，何漢傑指出，第2B階段引入以程序為本的評估方法，透過系統化的框架為市場提供清晰指引，確保有關措施既對適應氣候變化帶來實質貢獻，亦妥善管理適應失當風險。

第2B階段參照政府指引，新增24項適應措施（包括11項白名單及13項非白名單措施），先聚焦海岸管理及防洪管理兩個與香港主要氣候風險相關的範疇。



●能源轉型備受關注。圖為香港元朗加氫站。

資料圖片

企業應用《可持續金融分類目錄》個案

2026年	項目類別	資金用途
2月	7,000萬元綠色貸款	用於在港建設首個公眾加氫站，以及汽車充電站項目（中石化）
3月	10億人民幣固息債券	交易下的可再生能源項目符合分類目錄相關要求（中電中國）
4月	2億元綠色貸款	用於購置電動巴士（九巴）
6月	綠色融資框架	訂立綠色融資框架，當中可再生能源和綠色建築類別符合分類目錄要求（紹興市城市發展集團）
6月	綠色融資框架	參考分類目錄修訂其氣候行動融資框架（中電中國）

資料來源：綜合市場資訊
整理：香港文匯報記者 周紹基

港綠債發行連續8年冠亞州

香港文匯報訊（記者 周紹基）根據國際資本市場協會（ICMA）數據，香港自2018年起已連續8年高踞亞洲綠色及可持續債券發行市場榜首，進一步鞏固其區域綠色金融樞紐地位。單計2025年香港安排發行相關債券總額達377億美元，佔亞洲市場份額四成。踏入2026年上半年，儘管亞洲整體綠色和可持續債券發行量按年持平，但當中在香港安排發行相關債券總額達202億美元，較2025年同期的197億美元增長3%，表現優於全球其他地區。

金管局助理總裁（銀行政策）陳羿受訪時指出，有關數字反映即使環球市場環境複雜，香港綠色及可持續金融市場依然具備增長動力。他分析

指，全球整體債市表現平淡，國際綠債發行量甚至出現下滑，但香港的綠色融資規模仍然錄得增長。這背後有多重原因。

第一，市場的關注重心，已由純粹的「綠色項目」，拓展到「轉型相關項目」。歐洲過往的綠色標準較為嚴格，只有已經達到近乎「零排放」的項目，才會被歸類為綠色。但亞洲不少企業仍處於轉型過程，只要投資可以持續削減碳排放，就具備環境價值，這類轉型融資慢慢成為市場新動力。

第二，部分企業完成第一次綠色債券發行後，後續投資綠色項目，未必會再發行專門的綠色債券，而是透過普通債券籌集資金，再投放至環保項目。投資

者對可持續投資的意願仍然強烈，只是未必全部反映在綠色債券的統計數字之上。

助投資者分辨綠色及轉型項目

陳羿強調，發展中的亞洲地區，每年在綠色轉型上存在龐大的資金缺口，市場並不缺乏投資意願，關鍵在於建立可信、透明的標準，幫助投資者分辨真正的綠色及轉型項目。香港推出的綠色分類目錄，正是為了解決這個問題。香港作為區域綠色融資平台，透過資助計劃，減低企業進行綠色評估的成本，吸引相關專業機構落戶，搭建完整的綠色金融生態圈，有助推動整個亞洲的低碳轉型。

多幣種數碼綠債吸引環球投資者

香港文匯報訊（記者 周紹基）金管局數據顯示，截至今今年8月底，特區政府已透過「可持續債券計劃」發行約2,580億港元等值的數碼綠色債券，涵蓋零售、機構和代幣化形式，為香港和區內的潛在發行人，提供參考的基準。其中，政府於2025年11月在「可持續債券計劃」下發行約100億港元等值的數碼綠債，涵蓋港元、人民幣、美元及歐元，吸引了環球機構投資者認購，包括資產管理公司、銀行、保險公司、私人銀行及其他機構，當中不乏眾多首次認購數碼債券

的投資者。

為鼓勵更多綠色和可持續融資活動在港進行，政府於2021年推出「綠色和可持續金融資助計劃」，由金管局負責管理。該計劃旨在資助合資格的綠色和可持續債券發行人，以及貸款借款人的部分發債和可持續外部評審等服務支出。

2000億美元綠債獲資助

金管局助理總裁（銀行政策）陳羿指出，該計劃自推出以來，市場參與度一直維持穩定，顯示市場對綠色金融的持續關

注及興趣。截至2026年7月，該計劃已為超過710筆在港發行、總額約2,000億美元的綠色和可持續債務工具批出資助。該計劃已於2024年5月延長3年至2027年，並擴大資助範圍至轉型債券及貸款，以進一步鼓勵區內相關行業更多利用香港的轉型融資平台逐步減碳。

除了政府推出的綠債計劃外，市場上已出現不少應用案例，融資規模由數千萬元到10多億港元不等，融資工具涵蓋綠色貸款、綠色債券。部分企業雖沒有對外發行綠色產品，但會把香港分類目錄納入內部可持續融資框架，作為內部放貸與投資的參考準則，形成間接的市場影響。