

孫玉菡：香港要「遍地開花」支援育兒

為家長提供多元託育選擇 未來集中服務0歲至2歲幼兒



逆轉少子化

國家「十五五」規劃綱要專章部署「建設生育友好型社會」，要求優化生育支持政策和激勵措施，努力穩定新出生人口規模。香港出生率近年持續走低，特區政府推出「組合拳」提高市民的生育意願，提倡家庭友善政策，減輕生育和照顧壓力。勞工及福利局局長孫玉菡在接受香港大公文匯傳媒集團與香港電台聯合製作專題節目《港好十五五》專訪時表示，香港支援育兒應採取「遍地開花」策略，提供多元託育選擇，計劃未來要加強支援在職家庭育兒，擴大社區幼兒照顧及課後託管服務，將集中資源為0歲至2歲嬰幼兒提供託育服務。

●大公文匯全媒體/香港電台聯合報道組

2024年，全港有超過36,700名嬰兒出生，去年的新生嬰兒數目下跌至約31,700名，遠低於人口更替水平。為了鼓勵生育，特區政府近年推出多項措施，由「破天荒」發放兩萬元新生嬰兒獎勵金、延長初生子女免稅額優惠，到增加公營輔助生育服務名額，全力減輕家庭的生育和照顧壓力。然而，高養育成本與職場壓力，始終是不少香港家庭對生育卻步的主因。

面對在職家庭在子女成長階段無暇照顧的痛點，孫玉菡認為，應着重為家庭提供多元化、有選擇的託幼方案。「家長的選擇可能希望靠近工作地點，他的15分鐘距離可能是靠近灣仔或九龍灣；但若希望靠近家居，可能要靠近屯門或元朗。因此最好的方法應該是『遍地開花』，盡可能在香港、在我們能力所及的範圍內提供不同的託幼選擇。」

2029年底前幼兒中心服務名額翻倍

目前全港共有21所資助獨立幼兒中心，合共提供超過1,500個名額。孫玉菡表示，政府正持續增加資源，預計在2029年底前可陸續額外提供約1,500個服務名額，令總規模較現時增加接近一倍。他指出，新增加的資源將精準集中在需求最迫切的年齡層，「雖然獨立幼兒中心整體都有需求，但最大的需求落在0歲至2歲。新的獨立幼兒中心將盡可能針對這個年齡層的託幼服務。」

至於企業與機構合作營運幼兒學校，孫玉菡認為雖然有成功例子，但亦有限制。他指要在坊間將一所現成機構轉型為獨立幼兒中心並不容易，因為法例要求相當嚴謹，無論在防火、建築要求上都極難完全配合，一般企業較難負擔，因此目前由企業營運的持牌幼兒園屈指可數。但他認為企業、社企或民間機構仍有廣闊的合作空間，希望透過多管齊下的方式，在未來三四年內令託幼服務迎來顯著的增長與優化。

北都進駐企可主導提供託育服務

北部都會區是未來香港最年輕的地區之一，有機會成為本港人口增長新引擎。孫玉菡提到，未來可預早與進駐北都的企業商討，由企業主導提供託育服務，可以參考機場幼兒園這一成功先例。「北都是產業驅動，也有大學城，即是區內人口的教育水平更高，他們更多是產業的技術人員或精英，對託幼服務的要求可能有些不同。」孫玉菡表示，當局可因應這些特殊需求在現有空間嘗試調整與討論，「未來若有具實力的企業，他們自己也可以辦服務，我們可以全力協助。」

企業攜手NGO開辦幼兒學校

政府推動社區託育的同時，本港亦有企業與非政府組織(NGO)合作辦學，為在職父母解燃眉之急。在銀行工作15年的Michael對此深有體會。他的幼子與目前已讀小學的長子一樣，就讀於公司與NGO合辦的企業附設幼兒學校，每日隨父親一同上下班。Michael表示，自己的工作地點就在幼兒學校樓上，接送極為方便。面對突發的加班情況，學校提供延展服務，這大大減輕了他的職場壓力。

Michael所任職的這間銀行早在1990年便與香港基督教服務處合作設立幼兒學校。香港基督教服務處總幹事翟冬青介紹，機構會做到最貼近企業員工需求的運作模式，配合其上下班接送時間。有了先行先試的經驗，香港基督教服務處近年進一步將服務擴展至聯合醫務協會及香港機場管理局，開辦企業附設幼兒學校或幼兒園。翟冬青留意到，近年0歲至3歲嬰幼兒的照顧需求顯著增長，機構未來數年將加強推展針對這個群體的照顧服務，與商界探討不同合作模式。

此外，香港現時所有育有3歲以下子女的在職政府僱員，每年可獲3天育兒假。外界關注該措施會否擴大甚至立法規定有薪育兒假，孫玉菡對此持審慎態度。「我覺得未必需要在現階段一定要把育兒假變成法定要求，但可以多些鼓勵。」孫玉菡認為，愈來愈多僱主已意識到對僱員更加體貼關懷，可增加其歸屬感並提升生產力，因此現階段透過推動、鼓勵和褒獎的模式去做最為合適。

●孫玉菡表示，計劃未來加強支援在職家庭育兒，擴大社區幼兒照顧及課後託管服務。 港台供圖



●Michael兒子的幼兒學校放學時間可延長至晚上7時。 港台供圖

內地積極破少子化困局 28省推「分娩無自付」政策

●目前內地已有28個省份積極推進或實施「住院分娩個人無自付」政策。 港台供圖



●王子蓮表示，要加強生殖醫學服務，除了技術保障，配套政策亦是關鍵。 港台供圖

內地少子化趨勢持續，數據顯示，內地2024年出生率為千分之6.77，新出生人口為954萬；去年出生率進一步下跌至千分之5.63，14億人口大國全年新出生人口僅792萬。為應對人口挑戰，國家「十五五」規劃將「建設生育友好型社會」列為重點，各地正透過「醫療保障」與「政策引導」雙管齊下，打造全方位的生育支持體系。目前內地已有28個省份積極推進或實施「住院分娩個人無自付」政策，孕婦在定點醫院生產的費用經醫保報銷後，餘額由財政專項兜底，實現基本「零自付」。

作為內地「生育大省」，廣東省大型公立醫院正積極建設「生育友好型醫院」。中山大學附屬第一醫院黨委副書記、副院長王子蓮接受訪問時表示，醫院已將服務由傳統的「孕期待診」延伸至「孕前至產後」的全流程管理。

王子蓮表示，醫院近年持續加強生殖醫學服務，現時每年進行的輔助生殖及冷凍胚胎移植周期均達數千宗，整體妊娠率穩定保持在五成以上。她指出，除了技術保障，配套政策亦是關鍵。廣東省已將部分

輔助生殖項目納入醫保報銷，配合3歲以下嬰幼兒每年3,600元人民幣的育兒補貼及生育保險，大幅減輕了家庭的經濟負擔。

不應追求立竿見影

醫療體系的完善為「想生」的家庭提供了堅實後盾，但要從根本上破解少子化困局，學者認為仍需回歸理性的政策觀念。長期研究人口問題的暨南大學經濟與社會研究院院長馮帥章指出，內地生育率下降的大趨勢短期內難以逆轉，鼓勵生育政策不應追求「立竿見影」或「用力過猛」。「基本原則還是要尊重個人和家庭的自主選擇權與意願，而不是靠強力政策希望短期內把生育率提得非常高，這樣反而可能得不償失。」

馮帥章認為，政策應聚焦於公平保障，「不是因為二胎、三胎才有更多支持，而是讓每一胎小孩都能得到平等支援，大家才能放心生育。」他直言，社會必須學會「與少子化共存」，在託育政策上要因地制宜，堅持「市場為主導、政府兜底」，藉此推動更普及、更高質量的託育服務，為生育友好型社會提供持續的制度支撐。

深圳打造「15分鐘託育圈」照顧嬰幼兒



●豌豆花普惠託育示範園每年可服務400名至500名嬰幼兒。 港台供圖

國家「十五五」規劃綱要提出，加快普惠託育服務體系建設，支持幼兒園發展託幼一體化服務，鼓勵招收2歲至3歲幼兒。坐落於寶安區西鄉街道固戍社區的豌豆花普惠託育示範園，正是深圳落地該項部署、打造「15分鐘普惠託育圈」的重要實踐點位，專門接收0歲至3歲嬰幼兒。園區設置135個託位，按每名幼兒平均入託3個月至5個月測算，每年可服務400名至500名嬰幼兒。

該託育園創辦人房紅琳介紹，園區執行寶安區普惠託育價格，2歲至3歲幼兒每月收費3,683元人民幣。西鄉街道及固戍社區提供約2.1萬呎場地，

浙江三孩母一次領4萬津貼

「以前大家覺得生三胎是『自討苦吃』，現在身邊的人反而說『你好勇敢』，甚至羨慕我們家的熱鬧！」2009年隨丈夫來到浙江紹興諸暨定居的蘇蘇，育有小六長子、幼兒園中班次子及小班幼女，一家五口歡樂融融。內地自2021年實施三孩生育政策以來，大眾對多孩家庭的態度悄然轉變。然而，高昂的養育成本仍是不容忽視的現實。蘇蘇透露，全家每月固定開支達3.5萬至4.2萬元（人民幣，下同），其中約三分之一直接用於子女的奶粉、紙尿片、興趣班及旅遊等費用。

為了支援生育，諸暨當局推出了多項具體補貼政策，為生育婦女和三孩家庭減負。蘇蘇分享，她生產後獲得了一次性兩萬元的產婦津貼，而第三胎小女兒每年還有一萬元的育兒補

助，因此當時曾一次過領到四萬元的補助金。「我們生三胎肯定不是為了拿補助，但這些政策確實為我們減輕了經濟負擔。」

除了經濟壓力，作為母親的蘇蘇，平日在家「以一對三」的體力消耗同樣不輕鬆。談到聘請保姆幫忙，蘇蘇坦言有其顧慮：「如果請阿姨過來，一個月至少要多花一萬元，但阿姨做的事情又可能無法讓我真的完全脫手。」她寄望未來能有更多元化的配套政策推出，例如發放「家政消費券」或提供家政補貼，讓媽媽們減輕照顧負擔。

蘇蘇忙碌的一天，由每天早晨喚醒三個子女開始。小女兒8點50分要到學校，每天出門前總像「蝸牛」般磨磨蹭蹭，讓她不時發牢騷。但每當看到孩子健康成長，心裏又會

內地支持生育政策

- 開放「三孩政策」：2021年5月，正式實施「三孩生育政策」，提倡適齡婚育、優生優育，實施一對夫婦可以生育三個子女政策。
- 個稅減免：國務院設立並提高個人所得稅「3歲以下嬰幼兒照顧」專項附加扣除（由每名每月1,000元提高至2,000元）。
- 生育補貼：各省市陸續將部分輔助生殖技術項目納入醫保報銷，並推出地方性育兒補貼。
- 假期保障：在國家規定的98天基礎產假之上，全國31個省份普遍增加了30天至60天不等的獎勵產假，並增設每年5天至15天不等的父母育兒假。
- 醫療兜底：全國多地推進「住院分娩個人無自付」或專項保障，由財政與醫保兜底支付孕婦分娩費用。
- 託育圈建設：國家衛健委等部門推動普惠託育服務，推廣如「15分鐘普惠託育服務圈」、社區及企業附設託育等多元模式。

香港支持生育政策

- 新生嬰兒獎勵金：推出一性兩萬港元的現金獎勵，發放予在港出生且父母一方為香港永久性居民的新生嬰兒。
- 提高子女免稅額：提高薪俸稅及個人入息課稅下的子女免稅額。每名新出生子女在出生當個課稅年度，可獲得額外的免稅額，直接減輕新父母的稅務負擔。
- 輔助生育稅務扣除：設立輔助生育服務開支的扣稅項目，上限為每年10萬港元，鼓勵有需要的家庭使用相關醫療服務。
- 住房政策傾斜：實施「家有初生優先配屋計劃」及「家有初生優先選樓計劃」。
- 社區託育與幼兒照顧支援：加強0歲至2歲嬰幼兒照顧服務，擴展課後託管服務，推動企業託兒服務。
- 公務員育兒假制度：率先在政府內部實施，育有3歲以下子女的在職政府僱員，每年可獲3天有薪育兒假。

除主園區外，還在社區黨群服務中心配套託育點，大小點位聯動，實現居民15分鐘就近入託。園區服務兼顧便利與安全，配備專車接送孩子，緩解家庭接送壓力，同時開設臨時託管、周末託管等服務。

不少家長切實享受到普惠託育的紅利。家長溫益實表示，夫妻二人工作繁忙，專業託育既能妥善照料孩子，也給予孩子充分的成長空間；完善的託育支援，讓生育二胎不再遙不可及。家長鄧秀薇稱，免費接送十分省心，對比市場化機構，託育費用接近減半，讓自己計劃兩三年內生育二胎。

房紅琳表示，政府免費提供場地、發放建設及運營補貼、建立質量評估體系，既降低機構運營成本，也守住託育服務質量底線。



●三孩媽媽蘇蘇希望未來有更多元化的配套政策推出，減輕照顧負擔。 港台供圖

瞬間甜起來。如今，連社區裏的微小變化也給了蘇蘇不少動力。假日帶孩子去家附近的兒童遊樂設施玩耍時，她注意到場地進行了翻新，爬高爬低的遊樂設施也增加了。「這說明政府真的很重視這一塊，着重提升戶外兒童設施的數量與質量，讓孩子們能有更好的體驗。」