

以創新科技為突破 加快灣區融合發展



粵港澳大灣區作為全球創新活力最充沛的區域之一，創新發展實力穩居全球前列，是國家對外開放與科技創新的核心樞紐。中央港澳工作領導小組副組長、中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍，日前出席在橫琴召開的推進橫琴粵澳深度合作區建設專題會，深入調研大灣區協同發展、港澳融入國家發展大局等核心議題，釋放了中央堅定支持粵港澳大灣區深度融合、助力港澳長遠發展的明確信號，為大灣區協同聯動、科技創新協同突破、香港高質量發展提供了重要指引、注入了強大信心。

嚴剛 立法會議員

大灣區融合發展，是國家整體發展規劃的核心布局，更是香港融入國家發展大局的關鍵起點。國家始終將大灣區建設納入國家重大發展戰略，旨在打通粵港澳三地資源、產業、人才、技術壁壘，構建優勢互補、協同共進的發展格局。香港「背靠祖國、聯通世界」，擁有國際化、專業化、法治化的獨特優勢，而深度融入大灣區建設，正是香港突破發展空間、釋放發展潛力的核心路徑。唯有主動對接大灣區發展體系、嵌入國家發展戰略，香港才能充分發揮自身所長、貢獻國家所需，在國家發展浪潮中找準定位、搶佔先機。

把握五年規劃機遇 深化灣區協同

當前，港澳正全力制定並落實各自的五年規劃，這是港澳對接國家「十五五」規劃、融入灣區建設的重要窗口期與黃金機遇期。「一國兩制」是香港澳門獨一無二的制度優勢，也是灣區融合發展的核心底盤。在灣區深度融合的進程中，沒有現成經驗可循，需要特區政府與社會各界勇於探索、大膽突破。香港應立足「兩制」優勢，在制度銜接、要素流通、創新機制、產業協同等領域主動創新，破除制約灣區融合的體制機制障礙，探索出一條兼具香港特色、契合灣區發展、服務國家戰略的融合發展新路，讓制度優勢充分轉化為發展優勢、競爭優勢。

香港北部都會區建設，是深化深港合作、推動灣區一體化發展的關鍵突破口，更是香港拓展發展空間、優化產業布局的戰略抓手。長期以來，香港擁有充裕的資本市場、完備的科研體系、頂尖的科研人才和國際化的研發資源，基礎研發實力雄厚；而深圳具備完備的產業鏈、高效的成果轉化能力和龐大的市場體系，兩地資源互補性極強。推動北部都會區建設，

核心在於「拆牆鬆綁、打通壁壘」，打破深港兩地人流、物流、資金流、技術流的流通阻礙。通過深港強強聯手、資源整合，將香港的前沿研發優勢與深圳的產業製造、市場運營優勢深度融合，精準補足科研成果落地轉化短板，培育深港一體化科技創新體系，打造灣區科技創新核心增長極。

以北部作牽引 實現高質量發展

香港的穩定發展與長遠繁榮，始終離不開中央堅定不移的支持與前瞻性的戰略布局。從政策扶持、資源傾斜到戰略引領，中央始終是香港發展最堅強的後盾。立足新發展階段，特區管治團隊應把握歷史機遇、扛起發展重任，把握制定香港首份五年規劃的契機，主動對接國家戰略，將中央推動粵港澳融合發展的頂層設計與戰略規劃，深度嵌入香港首份五年規劃的各項部署之中。以北部都會區建設為牽引，帶動土地空間拓展、產業結構升級、創科動能積蓄，持續優化營商環境、集聚高端資源，讓北部都會區成為香港突破發展瓶頸、實現可持續高質量發展的全新增長點，為香港經濟轉型升級注入持久新動能。

拼經濟、謀發展是當下香港的首要任務，也是灣區融合發展的根本目標。特區各界應深刻領悟中央戰略深意，牢記中央對香港的關懷與支持，凝聚社會共識、齊心協力、團結奮進。立足香港國際金融、貿易、航運中心的獨特定位，發揮專業服務、科技研發、內聯外通的「超級聯繫人」優勢，主動對接大灣區產業體系、參與灣區協同建設，以自身所長服務國家所需，加快加大創新科技產業布局，在融入和服務國家發展大局中實現自身更大發展，推動粵港澳大灣區高質量協同建設與融合發展邁上新台阶。

推動制度規則制定 促進大灣區低空經濟發展

陳杰 航運交通界選委 遼寧省政協委員



近年來，從無人機送藥、巡查基建，到未來的跨境物流、電動垂直起降飛行器以至「空中的士」，低空經濟成為香港政策討論的熱詞。然而，香港真正要問的，並不是「有沒有低空經濟」，而是在粵港澳大灣區低空經濟發展的分工之中，香港究竟最應該做什麼？筆者認為，答案不應是與內地城市比拚無人機數量、配送訂單或外賣速度。香港土地稀缺、人口稠密、空域複雜、航空安全要求嚴格，不應把寶貴的低空資源投入「無人機送一杯奶茶」式的消費場景。香港最有價值的定位，應是以國際航空城市的優勢，發展低空技術研發、認證測試、運行管理、跨境規則、保險金融和專業服務，成為大灣區低空經濟的制度與服務樞紐。

香港發展勢頭良好

特區政府近年推出大量發展低空經濟的政策措施。首批低空經濟「監管沙盒」共有38個獲選項目，涉及緊急救援、物流配送、維修與安全檢查、環境監測和低空基建等範疇；其後已有多個項目展開，部分更逐步進入恒常化及規模化運作。這些成果中，除了一些容易吸引鏡頭的飛行示範，更有極具公共價值和專業需要的應用。

例如，以無人機進行樓宇外牆清洗、斜坡和基建勘察、鐵路設施維修監測、環境監察、物流吊運及緊急救援，都是香港有實際需求的範疇。這些工作往往危險、耗時、成本高，亦涉及人員高空作業風險；若無人機能在安全規範下取代部分人手，確實能提高效率和安全水平。

醫療物流亦值得重視。無人機若能在指定航線上，為離島或偏遠地點運送血清、藥物、醫療樣本和緊急物資，其價值在於「救急」而不是「搶單」。已有測試從數碼港飛往長洲醫院，運送醫療物資；這類應用所解決的是時間敏感和交通受限問題，較符合香港的公共服務需要。

特區政府正加倍努力推出升級版「監管沙盒X」，亦顯示政策開始由低難度的單點飛行，向更複雜的系統問題邁進。「X」代表擴展和增值，涵蓋無人機交通管理系統、跨境操作、非傳統航空器和多場景、多用戶共享平台等範疇。

這個方向是正確的。低空經濟真正的門檻從來不只是「一架飛行器能否起飛」，而是大量飛行器能否在複雜城市環境中安全、可靠、可追溯地共同運行。

推動國際制度規則建立

內地城市如深圳等，擁有龐大市場、完整供應鏈、較多製造企業、較廣闊的試驗空間和大量應用場景，在無人機製造、運營規模和配送測試方面具有天然優勢。香港沒有必要複製這條道路，更不宜以「誰飛得

多、誰送得快」來衡量成敗。相反，香港應走差異化道路：不必做最大的無人機市場，卻可以做最可信賴、最國際化的低空經濟規則與服務中心。

這正是香港可以發揮航空傳統優勢的地方。香港擁有國際航空樞紐、成熟的民航安全文化、普通法制度、國際化金融和保險市場、專業服務網絡、物流管理能力，以及連接內地和世界的窗口角色。低空經濟不是單純的科技產品競賽，它最終需要的是一整套可信、可認證、可融資、可保險、可追責和可跨境運行的制度。

香港應把資源集中投向低空經濟中最具技術門檻和制度價值的環節。首先，是建立可獲國際認可的測試、認證和安全驗證能力，讓低空飛行器及其關鍵系統可以在香港完成嚴謹、可信和可追溯的性能及風險評估。其次，是加快發展無人機交通管理系統，即低空版的空中交通管理系統。當無人機由零星飛行走向多機、跨區甚至跨境運行，最重要的已不再是個別飛行器性能，而是整個系統能否規劃航線、核實身份、避免衝突、處理突發事件，以及同時保障有人航空活動的安全。

香港亦應在通訊、導航、監視、遠端識別、地理圍欄和網絡安全等關鍵技術上加強研發與應用測試。這些看似不如無人機送貨般吸睛，卻正是低空經濟能否規模化的「底層能力」。沒有可靠的定位、通訊、監察和身份識別，無人機便難以在城市環境中安全飛行；沒有具韌性的網絡安全和數據保護安排，低空經濟更可能成為新的保安與私隱風險來源。

與此同時，香港可憑其金融、法律和專業服務傳統，發展飛行數據治理、事故通報、風險評估和保險定價等高增值服務。低空飛行一旦由試驗走向商業化，營運者最需要的不只是飛行器，而是清楚的責任分配、可計量的風險、合理的保費、可用的融資和有保障的爭議處理機制。電動垂直起降飛行器、無人機及相關設備的租賃、融資、維修管理和資產服務，也可成為香港金融與航空專業服務結合的新領域。

更重要的是，香港可把跨境貨運、醫療運送和緊急服務的操作標準，發展成為大灣區可共同採用的制度產品。低空跨境飛行涉及的不只是技術，還包括空域、飛行許可、通訊頻率、身份核驗、飛行資料、海關、保險、事故調查和執法責任。香港若能在這些制度銜接上先行先試，便不只是低空經濟的使用者，而可成為規則的參與制定者。

此外，任何產業都離不開人才。香港的大專院校、職業教育和航空培訓機構，應面向大灣區乃至國際市場，培養飛行操作員、維修人員、調度人員、系統工程師、風險管理人才和監管專才。低空經濟需要的不是單一的無人機駕駛員，而是一條由研發、製造、營運、維修、空域管理、保險和監管組成的完整人才鏈。

發揮香港優勢所長 貢獻金融強國建設

魏鏢 嶺南大學金融學系系主任及教授



2023年10月底，習近平總書記提出「加快建設金融強國」的目標，並於2024年1月進一步闡明六項關鍵核心要素：強大的貨幣、強大的中央銀行、強大的金融機構、強大的國際金融中心、強大的金融監管，以及強大的金融人才隊伍。香港在國家推進金融強國戰略中，具有不可替代的獨特作用。即將公布的香港首個五年規劃，應在融入和服務國家發展大局的基礎上，推動香港更主動地「以香港所長，服務國家所需」，以「依託內地、立足香港、面向國際」為定位，發揮聯通內地與世界的紐帶作用。

強化人民幣「蓄水池」提升國際融資功能

具體而言，香港應充分發揮「一國兩制」下的普通法制度、資金自由流動及國際網絡優勢，擔當國家金融對外開放的「橋頭堡」角色，既為內地企業「走出去」提供融資、法律及風險管理服務，亦讓海外資金更便捷地參與國家發展。香港首個五年規劃諮詢文件提出，加強與內地資本市場互聯互通、擴大跨境投融资渠道。筆者認為，規劃落實時應着力打通發債、交易、結算及專業服務等環節，讓企業在港獲得完整支援，並以清晰、可預期的監管安排，增強國際市場參與者的信心。

作為離岸人民幣的「蓄水池」，香港既要吸引資金流入，也要讓資金願意留下、有效運用。今年7月，人民銀行行長潘功勝訪港期間公布中央11項金融挺港措施，包括將金管局人民幣業務資金安排擴大至5千億元，為市場提供更充裕的流動性支持。下一步應進一步豐富人民幣債券及投資產品，並配合企業財資服務，拓展人民幣在融資、投資及資產配置方面的功能。

「蓄水」之外，香港還須發揮風險「調節器」作用。深化債券及外匯市場建設，完善人民幣利率及匯率衍生工具，有助企業有效管理資金成本和匯兌風險。市場愈有深度、風險管理愈有效，企業及投資者便愈有條件持有和使用人民幣。

以人民幣計價的黃金，正是貫通上述角色的具體切入點。當前國際局勢動盪，黃金作為避險及資產保值工具的需求持續上升，但金價波動不容忽視。香港可把全球黃金需求

推出綜合多元措施 改善飲食界經營環境

梁進 飲食界立法會議員



特區政府將於9月16日公布香港五年規劃及2026年施政報告。香港五年規劃是為香港勾勒未來五年的發展藍圖，而施政報告則制定年度具體工作，以逐步邁向五年的願景，彼此相輔相成，合併公布有助各界更清晰掌握香港的發展路向與相關落實措施。

食肆除提供色、香、味俱全的菜式外，還要讓顧客吃得健康、吃得優質和吃得有體驗。香港有200多間餐廳入選《米芝蓮指南》，也有街頭巷尾富特色的地道小店，一直以來享有「美食之都」的美譽，吸引不少旅客慕名而至。飲食業既是民生所需，更是旅遊與文化的核心元素，因此，鞏固香港「美食之都」的地位有其必要。

更好分享盛事紅利

近年飲食業的經營環境愈見困難。港人北上消費成風，市民及旅客的消費模式改變，對飲食業界帶來衝擊；食肆在收入減少的同時，還面對人手、食材、燃料、租金等成本持續上漲，導致不少老字號餐廳，其中規模較大的中式酒樓，情況尤為嚴峻。雖然特區政府積極透過舉行盛事吸引旅客、帶動人流，提升餐飲服務的消費，但受惠範圍多局限於盛事活動場地周邊商戶，未能廣泛惠及全港業界。而且，盛事活動與餐飲資訊分散零碎，旅客與市民難以掌握有關活動與優惠詳情，削弱盛事活動帶來的消費動力與經濟效益。

要系統地推動香港的飲食業持續發展，特區政府必須解決飲食業「政出多門」的問題。現時食物環境衛生署負責監管食品安全、勞工處處處理輸入勞工及培訓、旅遊發展局負責對外推廣，缺乏統一發展方向與專責統籌。特區政府宜設立專責「飲食發展小組」或跨部門統籌單位，為業界制定清晰的發展藍圖，並落實所需政策。

為抵消人流流失，推動飲食業發展，特區政府應引入更多國際及餐飲盛事，包括舉辦美食節慶，並活化歷史社區及海濱，營造富特色的美食區，以延長旅客留港時間。與此同時，為讓旅客與本地市民掌握優惠與活動

與人民幣使用相結合，讓持有人民幣的海外企業和投資者，多一項具國際認受性的資產選擇，增加其保留及再投資人民幣的誘因，從而在貿易結算中支持更廣泛地使用人民幣。關鍵不只在於以人民幣標價，而在於讓企業收到人民幣後，可靈活配置黃金、債券等資產，並透過完善的二級市場及流動性安排，便利企業在有支付需要時變現，形成「結算—持有一投資—再使用」的良性循環。

深化黃金交易服務 發揮風險「調節器」作用

這並非從零開始的構想。特區政府已推動擴充金庫、發展實金交割及相關金融服務；上海黃金交易所亦在港設立指定倉庫，提供人民幣計價、香港交割的交易選項。今年7月，香港黃金中央清算及結算系統已開始試營運。香港五年規劃應在此基礎上，將黃金交易與人民幣債券、融資及外匯衍生品市場連接起來，讓買賣黃金所需的付款、資金調度和風險對沖，均能在香港高效完成，形成相互帶動的金融生態。政策成效亦應以交易成本是否降低、買賣是否活躍、企業使用是否便利為衡量標準。

香港可進一步在現有黃金代幣產品基礎上，深化實物黃金權益的鏈上應用，並在合規框架下探索抵押融資、黃金租借等服務，打造連接傳統金融與鏈上金融的標杆產品。這有助香港將第三代互聯網及虛擬資產中心的建設，落實到具體的實際用途。惟黃金本身不付息，代幣化亦不會憑空創造收益；相關業務須清楚披露實金儲備、託管安排、贖回權利及借貸風險，並透過獨立審核及資產隔離，保障持有人權益，以可信的制度支持創新。

對市民而言，機遇不只在投資，更在就業與經營。特區政府應以香港五年規劃定方向，以施政報告訂定年度行動，並聯同業界和院校，以「一筆黃金交易帶來哪些工作」等具體案例解說規劃內涵：從實金運送、倉儲檢測，到保險、交易結算和合規服務，讓市民看見金融發展如何帶動不同工種與商機。同時，特區政府應提供相應的培訓課程及企業支援申請指引，並加強投資者教育，清楚說明黃金及代幣化產品所涉及的風險。唯有讓市民看得明、學得到、用得上，方能將服務國家所需，轉化為香港的長遠繁榮與民生改善。