

立足長遠繪藍圖

凝聚共識譜新篇



2026年是國家「十五五」規劃的開局之年，亦是香港特區治理歷程中具有里程碑意義的一年。行政長官李家超即將於明日公布香港首份五年規劃，並同步發表2026年施政報告，不僅展現了特區政府突破傳統治理框架的魄力，更標誌着香港在面對世界百年未有之大變局加速演進的當下，邁出了主動對接國家戰略、系統謀劃自身發展的關鍵一步。只要行政立法緊密協作、社會各界同心協力，香港必定能乘着國家「十五五」規劃的東風，把宏偉藍圖轉化為美好現實，在由治及興的新征程上開啟更美好的新篇章。

陳克勤 立法會議員

過往香港的公共政策往往偏向於應對當前問題，較少就中長期的經濟與社會發展進行全面部署。特區政府編制香港首個五年規劃，正是打破傳統思維、提升治理效能的重大變革。制定五年規劃的核心價值，在於能為香港提供寶貴的長遠政策穩定性，並為本地市場、外來投資者及廣大市民確立發展預期。香港五年規劃不僅明確香港在國家「十五五」時期鞏固提升競爭優勢的戰略定位，更就鞏固國際金融、航運、貿易中心及航空樞紐等傳統優勢，培育新興產業與未來產業，推進北部都會區建設，以及深化粵港澳大灣區合作等核心範疇作出系統性部署。這種戰略導向讓香港在多元化發展的道路，方向更為明確、步履更為穩健，為社會經濟注入強大的確定性。

### 諮詢前置提升治理效能

在編制香港首份五年規劃的過程中，特區政府開創性地建立了「政府和立法會協同研究及意見收集機制」，這是完善行政主導體制、發揮行政立法良性互動的成功實踐。特區政府將諮詢前置，讓立法會議員在政策醞釀初期便深度參與，透過多場意見收集會與專題報告，廣泛吸收各專業領域與界別的實踐經驗。這項措施使香港五年規劃在編制初始階段就具備了穩固的科學性與代表性根基。

香港五年規劃公布後，立法會更要繼續發揮積極作用，圍繞落實情況，主動深入社區與行業開展調研，及時發現政策落地過程中的瓶頸與新問題，協助特區政府動態掌握社會真實情況。每年發表的施政報告，正可作為落實香港五年規劃的「年度實施方案」，根據最新的經濟與環境變化精準施策，確保戰略藍圖踏實推進並轉化為具體成效。

### 堅持聚焦民生福祉

李家超昨日在報章發表題為《寫在香港第一個五年規劃發表前》的署名文章，強調拚經濟、謀發展的出發點和落腳點只有一個，就是讓每一位市民共享發展紅利，提升大家的幸福感與獲得感。宏大的經濟戰略與產業部署，其最終目的是要轉化為更優質的就業機會、青年向上流動的廣闊空間，以及更加宜居的生活環境。五年規劃中的宏觀產業布局與基建項目，正是改善民生、促進高質量充分就業最堅實的基石。

在此過程中，議員與社會各界代表要切實發揮橋樑紐帶作用。一方面要積極深入社區進行解說，以深入淺出的方式向市民解說五年規劃帶來的長遠機遇，引導社會大眾理解基建推進與產業培育對整體競爭力的正面推動作用；另一方面，鑑於重大戰略投資往往需要時間沉澱才能顯現成效，議員與社會各界代表更須耐

心地向大眾說明長期投入的必要性與長遠回報，妥善平衡好眼前訴求與長遠利益。透過持續而深入的雙向溝通化解社會疑慮，特區政府能為推動跨年度的重大工程與政策注入強大的社會合力，確保發展成果最終實實在在地落實到市民的日常生活之中。

在社會與國際市場為香港首次引入五年規劃感到鼓舞的同時，亦有聲音關注長遠規劃會否影響香港既有的自由市場特色。

事實上，引入長期戰略規劃與堅持自由市場原則絕非對立，而是相輔相成。特區政府編制五年規劃，絕非要令香港走向計劃經濟，而是繼續堅守普通法體系、資本主義制度及自由開放的市場環境，堅持貫徹「一國兩制」方針。香港在主動融入國家發展大局的同時，依然穩固發揮着「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，為全球投資者與本地企業提供了更為優越、更有保障的營商環境。

香港五年規劃為香港繪製了壯麗的長遠藍圖，施政報告則提供了清晰的年度路線圖，既有跨越數年的戰略定力，又有因時制宜的年度執行力，兩者一脈相承、相輔相成。只要行政立法緊密協作、社會各界同心協力，香港必定能乘着國家「十五五」規劃的東風，把宏偉藍圖轉化為美好現實，在由治及興的新征程上開啟更美好的新篇章。

## 落實香港五年規劃 分享國家發展戰略紅利

劉興 河北省政協常委 冀魯旅港同鄉會會長

科學編制和貫徹落實「五年規劃」，是中國共產黨治國理政的重要經驗，更是中國特色社會主義的顯著政治優勢。每份五年規劃前後銜接、層層遞進，以階段性目標的穩步落地，接力推進中國式現代化進程。

1952年至2023年，我國國內生產總值年均增長率達7.9%，2024年人均GDP突破1.3萬美元，製造業增加值佔全球比重接近30%，製造業總體規模連續15年保持全球第一。這份人類發展史上罕見的增長奇跡，恰恰印證了五年規劃制度的強大效能：它能夠為各行業明確長期發展方向、引導資源精準投向國家戰略及關鍵領域，更能將「集中力量辦大事」的制度優勢轉化為實實在在的發展成果，讓長遠藍圖一步步變為民生福祉。

### 在「一國兩制」下不斷探索實踐

港澳地區在「一國兩制」框架下，不斷就編制和落實五年規劃進行探索實踐。澳門早在2016年就啟動了首個五年規劃編制工作，截至2026年已公布第三個五年規劃，在澳門特區政府統籌引導下持續推動經濟適度多元發展，逐步破解博彩業「一業獨大」的結構性困局。澳門首個五年規劃已明確「世界旅遊休閒中心」的發展定位，到後續規劃逐步拓展中醫藥研發、特色金融、會展商貿等新興產業布局，澳門的經濟結構已經發生了顯著變化：非博彩業佔GDP的比重從2015年的不足35%提升至2024年的逾50%，就業結構中從事新興產業的人數佔比節節上升，民生保障水平也隨着經濟多元化發展穩步提升，連續多年實施現金分享、公共房屋供應、

免費醫療等惠民政策。澳門的實踐充分證明，五年規劃完全可以與「一國兩制」下的特別行政區治理體系相適應，既能夠保留港澳地區的市場化優勢，又能通過政府的前瞻性引導破解長期積累的結構性矛盾，為港澳主動融入國家發展大局探索出了可複製、可推廣的可行路徑。

### 以系統性思路破解困局

9月16日，香港特區政府將公布香港首個五年規劃，標誌着香港治理理念的深層次轉變。香港五年規劃秉持「市場主導、政府引導」的戰略性原則，一方面充分尊重市場運行規律，保障香港國際金融、貿易、航運中心的傳統優勢，另一方面也為市場主體提供穩定可預期的政策環境，改變過往長期存在的政策碎片化問題，既實現了與國家「十五五」規劃的精準對接，有助香港主動抓住粵港澳大灣區建設、深港創新合作等重大戰略機遇，也能夠以系統性思路破解住房供應、產業轉型升級、基層民生保障等長期積累的深層次社會問題，為香港長期繁榮穩定注入持久的內生動力。

從國家七十多年來來的「五年計劃」「五年規劃」接續推進，到港澳因地制宜探索適配本地實際的規劃模式，這一過程就彰顯了我國制度優勢強大的包容性與生命力，也展現了「一國兩制」下港澳融入國家發展大局的廣闊空間。未來隨着港澳兩份五年規劃的落地實施，國家發展的戰略紅利將持續轉化為港澳民生改善、競爭力提升的切實成效，為「一國兩制」行穩致遠筑牢更堅實的實踐根基。

## 「支聯會」案裁決公正 外部干預注定徒勞

陳子遷 吉林省政協委員 香江聚賢法律專業人才委員會主任



日前高等法院就「支聯會煽動顛覆國家政權」案進行判刑，法庭裁定本案屬於「情節嚴重」的級別，被告李卓人、何俊仁和鄒幸彤均被判入獄，已解散的「支聯會」亦被依法懲處。本案的依法審判有力捍衛了特區的法律秩序，正義得以昭彰，也讓全港市民上了一堂深刻的國安法治課。在案件審理過程中，一些海外反華政客與反中亂港分子狼狽為奸，打着「人權」「自由」幌子，妄圖顛倒黑白、干預香港司法，是典型的雙重標準，更坐實了被告與外部勢力深度勾連的本質。

### 案件情節嚴重 量刑彰顯法治

「支聯會」及其相關負責人長期從事反中亂港活動，嚴重危害國家安全，被依法重判嚴懲，可謂罪有應得，大快人心！然而海外政客藉包括本案在內的危害國家安全犯罪案件，對香港特區的法治、人權等情況捏造謊言，危言聳聽，完全是偽善卑劣的政治操作。

正如法庭判詞指出，「支聯會」自成立以來一直堅持和宣揚其包括「結束一黨專政」在內的五大行動綱領，並藉其舉辦的各種活動傳揚與其行動綱領相關的內容。法庭重申，香港國安法不具追溯效力，被告不是因為他們的政治思想或香港國安法實施前的言行受審。他們的定罪純然是因為他們在控罪期間觸犯了香港國安法所不允許的行為。

法庭的裁決理由已詳細說明對相關法律原則和證據的分析，以及裁定各被告有罪的理由。就各被告的刑期長短，判刑理由中已清晰、詳細列出量刑的考量，包括裁定本案屬於「情節嚴重」級別的各项原因。判決依法有據、定性清晰、量刑適當，充分彰顯香港法治威嚴，並向社會各界清楚宣示了一個基本事實：香港是法治之區，不是反中亂港的政治秀場；國家安全是根本底線，不是少數人可以反覆試探的灰色地帶。任何危害國家安全，都必須依法懲治。

### 煽動顛覆 行為超越合法自由範疇

首先，人權在香港一直受到憲法和基本法的堅實憲制保障。縱觀世界各

國及各地，很多權利和自由都不是絕對的，《公民權利和政治權利國際公約》亦清楚訂明，在有必要保障國家安全、公共安全、公共秩序或他人的權利和自由等情況下，可以依法限制部分權利和自由，包括言論自由。法律從不容許任何人假借人權、民主和自由之名偷樑換柱，公然傷害自己的國家及同胞。不論是何種案件，法庭均嚴格依照法律和證據，公平公正審理案件，不受任何干涉，更絕無任何政治考慮。倡議某種背景的人或機構不應就其違法行為和活動受到法律制裁，等同給予其犯法特權，完全違反法治精神。正如行政長官李家超所言，法律絕不容許任何人假借人權、民主與自由之名傷害國家與同胞。任何假借「表達意見」實則煽動顛覆國家政權的行為，均已超越合法自由範疇。

其次，煽動顛覆國家政權是非常嚴重的罪行，本案的定罪裁決及判刑充分反映各被告的刑責，起強大震懾作用。李卓人、何俊仁和鄒幸彤三人在社會動盪不安下有預謀犯案，其行為對社會危害深遠。香港國安法劃下極為清晰的法治紅線，任何妄圖以政治包裝掩飾違法實質、挑戰國家安全底線的行為，在鐵證與法律面前都不攻自破，終究逃不過法律的嚴厲審判。外部勢力愈是借機叫囂，愈是自證心虛。在法律和鐵證面前，其圖謀和伎倆終將不攻自破，外部干預注定徒勞。

法治是香港的核心價值，「自由」不是違法藉口，必須以守法為前提。法律不容許任何人假借「人權」、「民主」和「自由」之名，公然傷害自己的國家和同胞，只要危害國家安全，定必被繩之以法。言論自由、集會自由並非絕對，法律絕不容許任何人假借「自由」之名，煽動顛覆、危害國家安全。西方政客打着「人權」幌子干預香港司法，將本港法院的正義裁決污蔑為「政治打壓」，將法治審判歪曲為「迫害」。他們與逃竄海外的亂港分子沆瀣一氣，以「聲援」為名、以「制裁」為手段，粗暴干預中國內政和香港事務，妄圖亂港遏華的本質昭然若揭！但無論外部如何抹黑，都不能動搖「一國兩制」，亦不能影響香港長期繁榮穩定。

## 金磚合作二十載 有力推動全球治理變革

沈逸 復旦大學金磚國家研究中心主任



9月12日，金磚國家領導人第十八次會晤在印度新德里通過《金磚國家領導人第十八次會晤新德里宣言》。國家主席習近平發表題為《共擔時代責任 勇做先鋒力量》的重要講話，為金磚合作邁向第三個「金色十年」指明方向。回望過去20年，金磚機制的重要價值，在於將發展中國家對平等、發展與自主的共同訴求，轉化為持續協商、務實合作和參與全球治理的集體能力，為國際秩序朝着更加公正合理的方向演進注入動力。

### 積極應對世界經濟格局變化

自2006年啟動以來，金磚合作機制逐步形成以領導人會晤為引領，政治安全、經貿財金、人文交流協同推進的多層次架構，並通過擴員和夥伴國合作不斷拓展代表性。金磚機制的獨特貢獻，在於為分布在不同地區、具有不同制度和處於不同發展階段的國家建立穩定的協調渠道，使各國的資源稟賦、市場潛力和發展經驗通過合作實現優勢互補，創造超越單個國家的公共價值。

金磚機制首先增強了全球南方參與國際規則制定的能力。發展中國家對世界經濟的貢獻日益增長，但其在國際機構中的代表性仍有待提升。圍繞這一矛盾，金磚國家持續就國際金融機構改革、發展融資和多邊貿易等議題協調立場，推動共同訴求進入多邊議程。此次新德里宣言要求國際貨幣基金組織的份額與投票權，更充分反映新興市場和發展中經濟體的地位，同時主張恢復世界貿易組織爭端解決機制的完整功能。這體現了金磚機制推動全球治理變革的建設性取向，即維護多邊體系的基本框架，通過改革提升其代表性與有效性，使其更公平地回應世界經濟格局的變化。

與此同時，金磚合作拓展了發展中國家自主提供公共產品的空間。2015年成立的新聞發行人，為基礎設施建設和可持續發展提供了新的融資渠道。該行公布的數據顯示，截至2025

年年底，該行累計批准139個項目，融資總額約430億美元，支持綠色能源、交通設施、清潔飲用水等領域建設。這些實踐既增加了發展資金供給，也探索了更加貼近發展中國家需求的多邊開發路徑，其長期價值最終要體現在當地基礎設施改善、就業增長和發展能力增強上。金磚合作推動南南合作，在制度建設與行動能力上也取得重要進展。

從國際合作方式看，金磚實踐為不同文明、不同制度國家的相互協作積累了有益經驗。金磚國家堅持主權平等、協商一致，尊重各國自主選擇的發展道路。各國即使在部分問題上存在分歧，仍可圍繞共同利益開展持續合作。在這一過程中，政治互信需要經貿往來支撐，經濟合作也需要教育、文化與青年交流培育社會基礎。這種制度價值，使國家間合作從峰會共識延伸至產業、社會與民眾之間的日常聯繫，增強合作的廣度與韌性。

### 凝聚共識同時作出具體行動

面向未來，金磚機制能否作出更大貢獻，將更多取決於把共識轉化為行動的能力。習近平主席在講話中圍繞創新發展、和平穩定、文明互鑒和全球治理四方面提出主張，將發展條件、發展動力與治理保障貫通起來。維護和平與促進發展具有內在一致性。金磚國家應發揮跨地區聯繫的優勢，堅持聯合國憲章宗旨和原則，通過對話、斡旋和人造合作參與熱點問題解決，為正常經貿活動和各國現代化建設維護必要的和平環境。

創新合作有望成為金磚第三個十年的重要增長點。中方提出的金磚國家人工智能賦能新型工業化倡議，回應了發展中國家提升生產能力的共同需要。下一步，可將合作重點放在聯合研發、人才培養和適應本地需求的技術應用上，推動人工智能服務農業、製造業、醫療和公共服務，幫助夥伴培育自主創新能力。同時，應促進綠色技術合作與本地產業發展、就業增長相銜接，使更多國家能夠參與技術創新、分享轉型收益，防止發展差距進一步擴大。

務實合作還需更加注重可衡量的效

果。此次新德里宣言提出繼續探索跨境支付的務實解決方案，相關合作宜以降低成本、提高效率 and 保障安全為導向，穩步解決技術互聯、監管銜接和風險管理問題。發展融資則應與項目準備、債務可持續性和當地能力建設相結合。對擴員後的金磚機制而言，利益基礎更加廣泛，協調要求也相應提高。堅持協商一致，明確合作優先事項，依據各國國情和參與意願推進具體項目，並加強成果跟蹤，才能將規模優勢穩步轉化為合作實效。

中國在這一進程中發揮着理念倡導、機制建設和行動落實的綜合作用。從廈門會晤確立「金磚+」合作模式，到推動擴員、支持新聞發行人發展，再到建設新工業革命夥伴關係創新基地，中國持續將自身發展同夥伴需求相連接。中國的超大規模市場、產業配套能力和豐富的技術應用場景，為深化金磚合作提供了重要條件。此次新德里宣言對中國面向53個非洲建交國實施零關稅舉措，以及中國在金磚工業能力建設等方面的貢獻給予積極評價，體現了擴大開放與能力合作對共同發展的重要意義。

### 「中國作用」得以持久發揮

「中國作用」的持久性，在於持續把自身優勢轉化為夥伴可參與、可受益的發展機會。這要求合作更加重視本地就業、技能積累和產業升級，尊重各國自主選擇，以互利成果鞏固政治共識。中國將在2027年擔任金磚主席國並主辦第十九次會晤，這將為促進新成員融入、深化夥伴國合作，以及推動既有倡議形成持續、可評估的合作成果提供新的契機。

20年的經驗表明，金磚機制的生命力來自共同的发展需求，也來自求同存異的合作實踐。衡量其未來貢獻，關鍵在於能否讓更多發展中國家擁有參與全球決策的能力、獲取發展資源的渠道和自主選擇發展道路的空間。中國同金磚夥伴攜手推進這一進程，將為平等有序的世界多極化、普惠包容的經濟全球化提供更多更加堅實的支撐，也將以共同發展的持續成果，彰顯推動全球治理變革的時代先鋒作用。