

緊貼國家發展步伐

繪就香港長遠藍圖



行政長官李家超今天發表香港首份五年規劃，隨之發表本年度施政報告。正如李家超用「畫龍點睛」來形容五年規劃與施政報告的關係：五年規劃是「畫龍」，勾勒出宏觀藍圖；施政報告是「點睛」，落實年度措施。香港五年規劃的誕生，標誌着香港的治理和發展正式告別過去「一年一部署」的傳統模式，歷史性邁向了頂層戰略設計與年度施政落地的雙軌並進里程碑。適逢今年是國家「十五五」規劃開局之年，特區政府主動對接國家戰略，編制香港首份五年規劃，不僅是香港由治及興的關鍵，更是將香港發展推上新台阶，掀開「一國兩制」新一頁的歷史時刻。

吳傑莊 全國政協委員 立法會議員

社會各界對香港首份五年規劃翹首以盼、充滿期許。筆者希望從社會、民生、經濟、產業發展、國際形勢，以至香港在國家發展大局中的角色和作用等多方面，闡述對香港首份五年規劃的展望。

首先，香港立足國家新時代下的發展大局，對外要應對全球格局重構，對內要破解自身深層矛盾，必須制訂長遠戰略，更好地發揮「有為政府」的引領作用。香港的獨特價值在於「一國兩制」的制度優勢，首份五年規劃的核心使命，就是將國家的戰略需求轉化為本地可操作、可依據的政策指標。筆者認為，香港要發揮「背靠祖國、聯通世界」的橋樑作用，在全球經貿變局中為國家守穩、開拓涉外經濟的戰略通道。

### 實現經濟結構多元化

對於經濟發展來說，香港五年規劃有利長遠、宏觀推動香港經濟發展，為經濟增長按下「加速鍵」。香港要破解民生難題，當中必須以破格思維「做大個餅」，積極開拓新的經濟增長點，推動高質量發展，惠及各行各業。除了傳統的四大支柱產業，未來香港必須進一步加強推動數字經濟、綠色金融和低空經濟等新興產業領域，實現經濟結構的多元化。以創科驅動、金融賦能，全力建設「政產學研投」緊密聯動的全球創科生態圈，引進更多世界級的科技龍頭企業，並且大力支持本地的初創企業和「獨角獸」，建立「研發在香港、轉化在灣區、融資在全球」的完整鏈條。

在產業發展方面，國家未來特別聚焦於人工智能、量子技術、生物科技、航空航天、低空經濟等戰略性新興產業。香港必須以創新科技為核心引擎，進一步加強推動新興與未來產

業。其中，除了國家「十五五」規劃明確提出的推動人工智能發展外，香港也可以更積極發展Web3產業。過去數年間，香港在Web3、數字資產及人工智能等前沿領域取得有目共睹的合規成就，Web3已成為香港經濟的新引擎之一。加上香港具備國際化科研環境、健全法治制度、自由資金流動及高度專業化人才優勢，有條件成為國家相關產業的「試驗田」和「連接器」。香港下一步應推動Web3技術與實體經濟深度結合，包括供應鏈金融、數字身份、跨境支付及資產代幣化等等。

### 推動兩地制度深度對接

事實上，加強推動金融科技結合實體交易，有助產業升級，也可配合國家擴大內需的政策。例如未來可以更積極運用金融科技，為中小企、創科企業及新型製造業提供更高效的融資、結算及風險管理工具。筆者期望香港首份五年規劃能進一步放寬數字經濟的人才政策，例如探討「數字住民身份」等創新機制，鞏固香港作為亞洲領先數字資產合規城市的地位，以創新科技為香港的產業升級全面賦能。

在整體城市規劃與區域合作上，香港首份五年規劃以北部都會區為核心戰略引擎，加強推動港深兩地制度深度對接。大型科技企業與高端產業的落戶，需要龐大的空間支撐。香港首份五年規劃將北部都會區列為核心板塊，這無疑是非常精準的戰略部署。北部絕不是一個單純的房地產項目，而是香港未來的「創新高地」與北都大學城所在地。

筆者期望，未來五年特區政府能大刀闊斧地推進北都的基礎設施建設，補足市區土地不足的短板。更重要的是，可以透過北都為試驗田，推動粵港澳大灣區內部規則與機制的「軟聯

通」，進一步打通資金、數據、人才和生物樣本等關鍵生產要素的跨境流動，形成「強強聯手」的巨大乘數效應。

### 引導青年參與國家重大項目

至於社會民生與基層支援層面，未來必須加強將經濟發展成果轉化為市民的幸福感和獲得感，系統性破解深層次民生矛盾。發展經濟的最終目的，是為了解改善民生、造福社會。香港首份五年規劃有利針對「安居、樂業、青少年發展、安老」四大範疇作出長遠的系統性部署，讓市民和企業對未來有清晰、穩定的預期。例如，面對人口老齡化和少子化，需要全盤更新人口政策，特別是對於青年一代，香港首份五年規劃應推動香港加強與大灣區平台協作，創造更多讓香港青年進入國家級頂尖科技實驗室、參與國家重大工程項目的「沉浸式」機會，讓年輕人切實看到高質量的發展前景，好讓他們把個人理想與國家和香港的前途緊密相連。

除了香港自身發展，香港首份五年規劃也要提升對國家發展大局的戰略貢獻。香港必須主動擔當國家的「安全閥」與「試驗田」，為國家高水平對外開放作出不可替代的獨特貢獻，發揮「國家所需、香港所長」的重要角色。當前全球地緣政治複雜多變，國家正面臨外部產業鏈與金融供應鏈的重構壓力。在這個大背景下，香港的戰略定位和對國家的貢獻，必須上升到全新的高度，發揮更好作用。

常言道：「挽弓當挽強，用箭當用長」，展望未來，筆者相信香港首份五年規劃必定能抓住核心，把握關鍵，長慮卻顧，高瞻遠矚，對接好國家「十五五」規劃的同時，也做好特區發展的頂層設計和發展策略，謀劃更遠大的未來。

## 提速提效建設北都 打開「香港智造」新篇

黃永威 立法會工業界(第一)議員



近日筆者隨立法會考察團到北部都會區進行第三次考察。回顧三次行程，從早期的產業用地劃分與創科基地布局，到本次走訪古洞北新發展區、何東夫人醫局活化項目及塱原自然生態公園，筆者見證北都正由宏觀規劃逐步走向實質建設與綜合社區建設落成的關鍵轉折點。

### 助力國家科技自立自強

國家「十五五」規劃綱要擘畫了國家未來發展藍圖，「科技自立自強」是推動產業升級、培育新質生產力的核心支撐。香港要承擔起助力國家突破關鍵技術「卡脖子」難題的使命，北都正是最核心的承載地與戰略前沿。香港必須樹立「等不起、慢不得、坐不住」的緊迫感，將北都的建設速度轉化為產業升級的強勁動能。

本次考察展示了北都在房屋供應、文化活化及城鄉共融方面的多元進展。古洞北新發展區作為率先成型的新區，將提供5萬個公私營房屋單位，配合明年啟用的東鐵古洞站與政府綜合大樓，展現了高質量的社區配套規劃。然而，站在工業界與創科視角來看，一個高質量的社區是吸引國際人才的基石，要讓人才與企業「留得住、發展好」，更需要強大的產業支撐。過去兩次考察聚焦產業用地，讓筆者更確信北都絕非一般的地產發展項目，而是推動香港新型工業化、升級「香港智造」的核心引擎。我們不能重蹈過去單一發展的覆轍，必須以產業為導向，打通科研成果轉化的「最後一里路」。

結合國家「十五五」戰略要求、業界痛點及三次考察的實務思考，筆者向特區政府提出以下三點具體建議：

一、拆牆鬆綁提速建設，構建「北都—大灣區企業配對及協作平台」。北都建設必須堅持規劃與基建雙輪驅動，特區政府應進一步破除行政壁壘，壓縮審批流程，在分區規劃敲定後應即時啟動收地，甚至可借鑑外地經驗成立專門開發公司統籌片區建設。同時，特區

政府應盡快搭建「北都—大灣區企業配對及協作平台」，打通科研成果從研發到產業化的全鏈條。結合香港在設計、檢測及品牌建立上的優勢，與大灣區強大的製造業鏈條對接，在北都建立高增值的中試平台，既能解答企業對知識產權保護的疑慮，又能推動技術高效落地。

二、加快河套與跨境通道建設，推動高端新型工業布局。河套深港科技創新合作區是「一區兩園」深港協同創新的前線。特區政府應加快河套香港園區及中試設施建設，並向中央爭取專屬跨境政策，推行口岸24小時通關及「一餐多行」等措施，打造人才、技術、資金與數據高效流動的綠色通道。在產業布局上，我們要堅持自主研發，聚焦高端儀器、集成電路、生物科技、低空經濟及量子科技等關鍵領域，強化產學研深度融合，突破技術封鎖，為國家科技自立自強貢獻香港力量。

### 優化創科支援體系

三、升級「香港智造」品牌，優化創科支援體系。新型工業化的核心在於價值提升。香港擁有極高的靈活性、完善的質檢標準及獨特的「一國兩制」優勢。特區政府應善用北都的空間資源，協助本地及海外企業將高附加值的生產環節落戶香港，配合「一帶一路」等新興市場需求，組建具韌性與安全的供應鏈，重塑「香港智造」國際品牌。此外，針對現時業界擔心政府資源緊縮導致創科基金審批困難、金額不足等痛點，特區政府應優化創科及工業支援體系，確保資金精準投放於中試及產業化階段，提供務實「貼地」的政策扶持。

時代浪潮奔湧，創科使命在肩。北部都會區是香港開闢經濟新增長點、轉型升級的歷史性機遇。期待特區政府能以「實幹興工」的精神，攜手業界「群策共羣」，以超前思維加快北都建設，優化創新生態，讓香港在新時代國家高水平科技自立自強的宏偉圖景中，展現出強大的工業實力與擔當。

## 董建華高瞻遠矚 為「一國兩制」實踐作非凡貢獻

朱兆麟 香港可持續發展研究中心主任



香港特區首任行政長官董建華辭世後，香港社會深刻緬懷他為香港及國家所作的貢獻。若只從房屋、教育、創科或醫療改革衡量他的歷史角色，仍不足以理解其真正分量。

董建華很早便不是以一座城市的尺度來看香港，而是把香港放在國家發展、國際格局和中外關係的大坐標中定位。作為香港特區首任行政長官，董建華參與「一國兩制」由制度設計走向現實治理的歷史進程；卸任後，他又長期投入國家外交事務和中美交流。他為香港和國家鞠躬盡瘁、無私奉獻，令人難忘。

### 一、真正的遠見，是把香港放進國家發展的大格局。

1997年後的香港，面對的並不只是一次政權交接，而是如何在國家主權之下重新確立自身功能。

董建華較早看清一點：香港的未來不在於與國家保持距離，而在於在「一國」之內充分發揮「兩制」優勢。香港既要融入國家發展大局，又要保持高度國際化；既要分享中國崛起帶來的市場和機遇，也要利用自身金融、法律、商貿和國際網絡，把中國與世界更加緊密地連接起來。

這種思路今天已成為香港發展的重要共識，但在香港回歸祖國初期，這個思想在香港社會尚未成熟。董建華推動香港與內地深化經貿合作，重視科技、教育和產業轉型，本質上都指向同一判斷：香港不能依靠舊有優勢守成不變，而必須重新尋找自己在國家發展中的位置變革圖騰。

因此，董建華對「一國兩制」的理解，不只是政治制度安排，更包含鮮明的發展邏輯。「一國」為香港提供國家支撐和廣闊腹地，「兩制」則是香港保持與世界高度接軌的制度條件。兩者不是彼此衝突，而應相互促進。

### 二、香港真正不可替代之處，是成為中國與世界的接口。

董建華的國際視野，尤其體現在他對香港功能的理解。

香港的價值從來不只是金融中心、自由港或貿易城市。更深一層看，香港是一個

能夠連接不同制度、不同市場和不同社會的特殊節點。這也是「一國兩制」在國家對外開放格局中最重要的戰略價值之一。

香港回歸祖國之初，國際社會對香港前景存在疑慮。作為首任行政長官，董建華既要維護國家主權和中央權威，也要向國際社會證明香港仍然保持開放、法治和國際城市特色。這要求政治人物既有國家立場，也具備與國際社會溝通的能力。

董建華恰恰具有這種雙重能力。他出身國際航運世家，曾在英美生活和工作，熟悉西方商業文化和政商運作，又深知香港與國家的根本關係。這使他能夠在國家與國際社會之間找到共同語言。這種能力在今天更顯珍貴：地緣政治競爭愈激烈，中國與西方之間愈需要真正理解雙方制度和利益和思維方式的人士保持溝通。

因此，香港的國際化，不應被理解為與國家保持距離。恰恰相反，香港愈能立足國家，就愈能把自身國際網絡轉化為國家對外開放的資產。

### 三、中美交流，最能體現董建華的戰略眼光。

董建華卸任行政長官後並沒有退出公共領域，而是把相當精力投入中美關係。在2008年創立中美交流基金會，是董建華政治生涯中極具代表性的一筆。他所重視的，不只是政府之間的正式外交，而是政商界、智庫、學界、媒體和青年之間的多層次交流。

這反映出一種相當成熟的國際關係觀。大國關係不能只依靠領導人會晤和外交談判。當政府間的關係良好時，民間交流可以擴大合作；當政治互信下降時，長期建立的社會網絡、個人關係和非官方渠道反而更加重要。它們未必能解決重大分歧，卻可以降低誤判、保存互信，避免政治競爭演變成完全對立。

今天中美競爭已延伸至科技、安全、產業鏈和全球治理。回看董建華十多年前起持續投入民間外交，尤能看出其遠見。他看到的並不是一時的中美關係，而是一個更長期的問題：無論兩國競爭多麼激烈，都不能失去理解對方和保持溝通的能力。這正是香港可以發揮作用的地方。

### 四、比政治職位更難得的，是跨越不同層面的聲望。

董建華曾任香港特區首任行政長官、全國政協副主席，又長期活躍於國際政商界。更重要的是，在卸任行政長官多年後，他仍在內地、香港以及美國政商和社會網絡中保持廣泛聯繫。

這種跨界信任，本身就是服務香港和國家的寶貴資產。

國際關係中，制度和利益固然重要，但人格、信用和長期交往同樣不可替代。董建華重情守信、平易近人，這種個人風格使他在政治分歧之外仍能維持人際信任。尤其在中美關係逐漸複雜化之後，一個既獲國家信任、又能與西方政商界坦誠交流的人，其價值遠超一般公共職務所能衡量。

這也是董建華獲得廣泛尊重的深層原因，是他在長期公共服務、國際交往和個人信用中累積而成。

### 五、高瞻遠矚，是在香港之外看見香港。

董建華看到香港必須立足國家，也看到香港不能失去世界；看到國家發展將重塑香港命運，也看到香港的國際聯繫本身就是國家的戰略資產；看到「一國兩制」不只是治理制度，更是一套能夠讓香港服務國家、聯通世界的獨特安排。

今天國際環境比20年前更加複雜。大國競爭、科技封鎖、產業鏈重組組織發展，香港更需要這種格局。

香港不能把融入國家發展大局理解為減少國際交往，也不能把國際化理解為遠離國家。真正有生命力的「一國兩制」，應當是以「一國」確立根本，以「兩制」創造功能，以香港的國際網絡，服務國家更高水平開放。

董建華的高瞻遠矚，正在於他很早便理解了這一點。

他以香港為立足點，以國家為根本，以世界為胸懷。真正值得後人記住的，不只是他曾經擔任何種職位，而是他曾努力讓香港成為中國與世界之間一座值得信任的橋樑。

這或許才是「高瞻遠矚」四字最有分量的註腳。

## 活用「移動教室」 令國安教育更生動

穆家駿 全國青聯常委 培僑中學教師



國家「十五五」規劃綱要明確提出「強化國家安全教育，築牢人民防線」，為新征程上推進國安教育指明方向。特區政府近年積極推動國安教育，教育局更新的《香港國家安全教育課程框架》清晰規劃了從初小到高中的學習階梯；初小階段通過日常生活經驗建立對國家的基本認識，高小階段則幫助建立民族自豪感與文化自信。這一「從小做起、由淺入深」的教育理念，值得充分肯定。

然而，國安教育不能僅停留在課本與課堂。「移動教室」的實踐價值，恰恰在於讓學生用自己的眼睛發現、用自己的腳步丈量。

去年四月，培僑中學與北京人大附中分校聯合舉辦「京港兩地共上一堂國安課」，約500名學生通過視頻連線，圍繞文化安全展開互動交流。課堂從香港故宮文化博物館的金色外牆講到紫禁城的銅器文物，學生們在跨越千里的對話中真切感受到「文化安全」四個字的分量。有學生課後坦言：「原來國家安全不僅關乎軍事，文化傳承也是重要防線。」

課堂之外，我校組織學生赴山東開展內地考察。師生們登臨泰山、走進曲阜孔廟、參觀青島港全自動化碼頭。當學生站在「五嶽獨尊」石刻前，一名同學感慨地說，此刻才真正領悟到「讀萬卷書，行萬里路」的深意。這種身臨其境的體驗，是任何課堂教學都無法替代的。正如教育局官員所言，內地考察讓學生從歷史、文化、經濟及科技等多個角度，親身體驗國家發展的脈動和成就，自兩地恢復全面通關後已有20多萬名學生參與，成效顯著。

作為一線教師，筆者深感國安教育的關鍵在於知行合一。課堂上講「生態安全」，不如帶學生親眼看看國家的綠水青山；講「科技安全」，不如讓他們走進高新企業感受創新實力。特區政府已推出涵蓋28個公民政科內地考察行程及80多個交流計劃，其中不少行程專門融入國家安全教育元素，這為「移動教室」提供堅實的制度支撐。

國家安全是安邦定國的基石。國安教育從小做起，更要做到實處。讓每一間「移動教室」都成為學生感悟家國情懷、築牢國安意識的生動課堂，是我們教育工作者義不容辭的責任。