

五年規劃擘畫藍圖確立綱領 勠力奮進加速香港由治及興

——香港首個五年規劃系列社評之一——

香港第一個五年規劃昨日正式公布，行政長官2026年施政報告亦同步發表。這是香港回歸祖國以來，首次以中長期戰略視野系統規劃自身發展，是「一國兩制」成功實踐的又一重要標誌，對於加快香港由治及興、促進良政善治具有里程碑意義。五年規劃及施政報告兩者一脈相承、互相配合。相信在行政長官和特區政府的帶領下，香港社會各界齊心協力，一步步把規劃「願景圖」轉化為發展「實景圖」，在強國建設、民族復興進程中發揮更大作用、實現更好發展。

第一個五年規劃的出台，充分展現了行政長官和特區政府認真貫徹落實習近平主席的重要指示精神，切實履行「當家人」和「第一責任人」職責，彰顯了主動識變、應變、求變的擔當作為。

當前外部環境複雜嚴峻，在動盪不安的局勢中，中國已成為世界經濟增長的主要穩定器和動力源。國家「十五五」規劃擘畫了中國未來發展藍圖，為香港提供了重大機遇，打開了嶄新發展空間。

在國家「十五五」規劃開局之年，特區政府制定香港首個五年規劃，正是主動對接國家發展戰略、更好融入和服務國家發展大局的具體體現，是特區政府堅持和完善行政主導、提升治理效能的重大舉措，引領香港順應時代潮流，在變局中開新局，實現高質量發展。

正如國務院港澳事務辦公室發言人表示，香港第一個五年規劃認真落實習近平主席重要指示精神，為香港各項事業發展確立綱領、擘畫藍圖。規劃堅守「一國」之本、善用「兩制」之利，全

面對接國家「十五五」規劃，充分發揮香港獨特優勢，堅持以高水平安全護航高質量發展，堅持有為政府和有效市場相結合，堅持以改革創新舉措破解經濟民生深層次矛盾和問題，明確香港未來五年乃至更長時期發展的目標任務、策略重點和實現路徑，使香港前進方向更加清晰、社會共識更加凝聚、政府治理更加高效、發展動能更加增強、市民福祉更好保障，「一國兩制」的制度優越性和活力更加迸發。

第一個五年規劃為香港發展作出科學前瞻的統籌規劃，確立「有效市場」和「有為政府」相結合的治理新模式，發揮「一規引未來」的重大引領作用。

規劃一方面堅持行政主導，全面發揮行政機關「決策主導、資源主導、組織推動、公共優先」的管治理念；另一方面始終堅持「一國兩制」方針，保持香港資本主義制度的市場主導、自由競爭、資金人流自由進出、私有產權保障、低稅簡單稅制、司法審判獨立等核心要素不變、不動搖。規劃既着眼長遠，統籌經濟金融、創科產業、教育民生等，又立足當前形勢任務，推出重要舉措、重點項目、重大平台。

規劃為香港未來五年的經濟社會發展定出藍圖，再由每年的施政報告設定時間表、路線圖，這一制度設計將香港的治理體系從年度調整的短週期節奏，提升為跨周期、跨部門、可問責的長遠謀劃，為經濟發展創造更有利條件，實現治理效能的系統性躍升。

首個五年規劃理念清晰、目標明確，並設立實施保障機制，具有很強的指導性和執行性。規劃秉持堅持「一國兩制」方針、堅持民生

為本、堅持行政主導、堅持改革創新、堅持「有效市場」和「有為政府」相結合、堅持統籌發展和安全、堅持規劃務實有為等七個理念，同時確立五大主要目標，包括經濟發展取得新突破、國際競爭力和影響力持續提升、北部都會區建設加速提效、民生福祉顯著改善、融入和服務國家發展大局取得重大進展。

為確保規劃目標落地見效，香港第一個五年規劃參照國家五年規劃的做法，制訂約束性和預期性指標，讓發展可量化、進度可監測、成效可評估。香港第一個五年規劃共訂立105個指標，涵蓋宏觀經濟、行業發展以及民生層面，充分回應市民和業界的重點關切。行政長官每年向國家主席及中央政府述職時，報告五年規劃實施情況，以檢視執行成效，確保規劃持續提升成效。

可以說，規劃為香港繪製清晰、具體、可落地的發展藍圖，也是未來五年香港破解發展制約、釋放城市潛能、厚植民生福祉的行動總綱。

第一個五年規劃圍繞國家「十五五」規劃對香港的定位，聚焦香港當前發展面臨的迫切問題，重點突出、特色鮮明。

規劃以「四中心、一高地」為核心框架，明確提出鞏固和提升香港國際金融、航運、貿易中心地位，建設香港國際創新科技中心和打造香港國際高端人才集聚高地。這些部署全面圍繞國家對香港「背靠祖國、聯通世界」的定位展開，既補足香港土地不足、產業結構單一等短板，又推動產業升級、增強發展動能。

同時，規劃明確將北部都會區建設列為全盤規劃的核心戰略引擎與重點先行板塊，成為香

港優化城市空間格局、匯聚人才高地、破解土地瓶頸、重塑產業體系、聯通內地市場的關鍵載體，打造為香港擺脫產業單一、培育新質生產力的核心承載地。

民生方面，規劃將提升民生福祉、完善民生保障單獨成篇，提出2030年內基本解決劣質劏房、公屋綜合輪候時間降至四年以下等「硬核」指標，直接回應市民「急難愁盼」，讓社會發展與民生幸福同頻共振，讓廣大市民共享發展紅利，讓美好生活可期可感可及。

第一個五年規劃的編制過程中，特區政府廣泛聽取各方意見，與立法會良性互動，得到香港社會廣泛支持，彰顯了「愛國者治港」的嶄新氣象。

特區政府打破常規，成立跨部門專責小組，深入開展調查研究，並開創性地建立「政府和立法會協同研究及意見收集機制」，發揮行政立法良性互動、互相配合的夥伴力量。

特區政府在6月至8月展開為期兩個月的公眾諮詢，舉辦超過100場線上線下諮詢會，其中約30場由行政長官親自主持，廣泛聽取業界、專業團體、地區人士及市民意見，共收到逾17,000份意見。香港社會各界對第一個五年規劃的熱切期盼與積極建議，讓規劃不僅是一份建言獻策的結晶，更是一份「貼地氣」的共同願景。

藍圖已經繪就，奮進正當其時。有中央全力支持和偉大祖國作堅強後盾，香港特區政府和社會各界定能以規劃為導引，心往一處想、勁往一處使，全力將美好願景變為生動現實，奮力書寫香港由治及興新篇章。

港成立專組 加快粵港澳規則銜接機制對接

律政司副司長統籌 推進「硬聯通」「軟聯通」「心聯通」

五年規劃
與施政報告2026

三地對接



深化粵港澳大灣區建設、搭建全球合作網絡是香港第一個五年規劃中的篇章之一。新一份施政

報告亦針對實現有關目標，提出多項措施，包括成立「加快粵港澳三地規則銜接和機制對接專組」，由律政司副司長統籌相關政策局，研究加快推進大灣區規則和機制對接；並提出多項推進基礎設施「硬聯通」、深化規則銜接和機制對接「軟聯通」，以及實現粵港澳三地居民「心聯通」的施政方向和指標。

●香港文匯報記者 黃子晉



●特區政府將推進多個基建項目，提升跨境客運服務能力與水平。圖為即將通關的新皇崗口岸。

香港文匯報記者曾興偉 攝

「硬聯通」方面，五年規劃提出構建「軌道上的粵港澳大灣區」，並設立「爭取延長陸路口岸的通關服務時間」等相關指標。政府消息人士表示，政府除了將推進連接元朗洪水橋至深圳前海的港深西部鐵路和連接香港洲頭、河套及新皇崗口岸的北環線支線項目，以提升跨境客運服務的能力和水平，亦會開展港深西部鐵路從洪水橋南向延伸至香港國際機場的研究，將於明年公布初步方案等。

「轉數快」今年內接通銀聯

「軟聯通」方面，五年規劃提出包括促進粵港澳大灣區內專業資格互認；推進粵港澳大灣區內法律人才的培養及流通，鼓勵更多香港法律人才參加粵港澳大灣區律師執業考試，在大灣區其他城市執業；積極拓展並推廣「灣區標準」、「灣區認證」，助力香港企業在大灣區其他城市開拓市場；提升口岸通關效能，促進跨境人員往來；並設立「提升要素跨境流動便利化水平」相關指標，包括「完善跨境民生金融服務」等。施政報告亦提出具體落實措施，如香港金融管理局將推動「轉數快」

在今年內接通銀聯，便利兩地居民進行本地及跨境零售支付等。

「心聯通」方面，五年規劃提出加強香港高等院校與大灣區其他城市的合作；拓展青年在大灣區其他城市發展事業的空間；構建跨境醫療網絡；優化跨境養老服務銜接；共建國際一流美麗灣區等。施政報告亦提出持續推展「醫健通+」，擴大跨境醫療紀錄互通；擴大大灣區跨境直通救護車試行計劃，實現更多點對點雙向救護車轉運；持續擴展「廣東院舍照顧服務計劃」，物色更多大灣區內地城市安老院加入計劃等。

政府消息人士表示，有關施政方向及措施便利市民北上消費、醫療、安老等，讓市民的生活方式有更多選擇，比如讓在兩地住院的香港居民可在病情穩定下，自費安排跨境直通救護車轉院等；容許長者綜援等社會福利有機會「過河」等。

助力中國標準走向國際

深化國際交往合作方面，施政報告提出政府會全力辦好今年10月在香港舉行的亞太經合組織財政部長會，政府消息人士昨日表示，政府除了會確保會議在安全

情況下舉行，亦會把握機會舉行周邊活動爭取向會議吸引的國際訪客，介紹香港在發展金融科技等方面的優勢，並會提供行程讓國際訪客有機會參觀香港西九文化區等不同名勝，冀全面提升香港的國際形象等。

談到五年規劃提出香港要擔當橋樑紐帶，推廣中國標準，並制訂了要推廣國家的鐵路標準、低空經濟標準、中醫藥標準、國家醫院認證標準、綠氣和低碳氫標準及認證制度等施政方向指標，政府消息人士強調，政府將透過技術賦能、跨境協作與制度創新，在研發、標準制定、產品認證、企業出海，以及出口便利方面等，支持國家透過香港的國際平台展示、轉化，以及向國際推廣科技成果，助力中國標準走向國際，呼應國家「十五五」規劃所提出的「全面提升國際話語權」。

就施政報告提出鞏固亞太廣播樞紐的地位，指出香港是亞太區的廣播樞紐，為推動本地電視業界健康持續發展，政府會檢視電視通用業務守則。政府消息人士表示，政府將探討進一步放寬不同本地電視頻道節目及廣告的語言限制等，確保規管與時並進，本地電視頻道能為觀眾提供多元化及具質素的節目，以「香港品牌」輻射亞太等。

任務，還需要逐項落地攻堅。

在基礎設施硬聯通層面，規劃與大灣區內地城市交通規劃同向發力，共同打造「軌道上的粵港澳大灣區」，而在科創產業與規則軟聯通層面，本次規劃實現發展思路重大轉變，不再固守「香港搞上游科研、內地做成果轉化」的舊模式。方舟指出，香港也要補齊科研產業化短板，香港與大灣區各城市依據自身資源賦賦，分別承擔產業鏈不同環節，共享產業轉化收益，而不是簡單的前後端分工。

●香港文匯報記者 郭若溪 深圳報道

「硬軟心」三維聯通 推動灣區發展同頻共振

專家解讀

香港「一國兩制」研究中心研究總監方舟昨日接受香港文匯報採訪時指出，香港第一個五年規劃並非簡單把施政報告時間拉長到五年，它的本質是立足國家和粵港澳大灣區整體戰略，謀劃香港中長期發展路徑，是香港主動對接國家發展大局的制度實踐。該規劃跳出單一城市施政的視角，主動與大灣區內地各城市「十五五」規劃開展全方位對接，以基礎設施硬聯通、規則機制軟聯通、社會民生心聯通三維協同，依託北部都會區、河套、前海、南

沙、橫琴五大戰略載體，推動港深、港穗等城市發展藍圖同頻共振，構建錯位互補、協同共進的灣區發展新格局。

方舟表示，過去香港更多是項目層面配合內地城市發展，本次五年規劃從頂層設計層面，主動對齊大灣區內地城市「十五五」的發展目標，實現發展方向、重大項目、改革任務的相互呼應。同時也要客觀看到，大灣區存在「一國兩制」下不同法律體系、不同關稅區的現實差異，五年規劃主要確立頂層框架與奮鬥目標，各項具體要素流動、制度對接

深化粵港澳大灣區建設

五年規劃內容

●施政報告措施

深化粵港澳大灣區建設

- 成立「加快粵港澳三地規則銜接和機制對接專組」
- 明年上半年發布「機電裝備合成法」跨境貿易指南
- 今年內公布合共三個新的技術工人工種和技術人員職位的灣區標準，並就該等標準推出「一試多證」安排
- 推進北環線項目，目標2034年開通；港深西部鐵路（洪水橋至前海），目標2035年開通
- 香港國際機場東莞空港中心第一期永久設施明年6月正式投入運作
- 今年內在港開展國家可再生能源綠色電力證書試點交易
- 研究制訂大灣區仲裁示範規則路徑

深化與內地區域合作

- 擴展「廣東院舍照顧服務計劃」
- 推動「轉數快」今年內接通銀聯
- 進一步擴大「跨境支付通」用戶群
- 今年第三季起香港年金保單持有人增設在內地指定銀行賬戶直接收取年金收入選項
- 擴展「粵粵南下」至廣東省所有城市

深化國際交往合作

- 辦好10月亞太經合組織財政部長會
- 11月主辦「國際基建項目領導峰會」
- 聯合國工業發展組織在香港設置亞太區首個全球先進製造卓越中心，目標明年第二季啟用
- 今年11月成立「香港國際警務學院」
- 成立應急醫療隊，爭取明年獲世衛認證
- 籌劃舉辦大型國際人工智能會議

共建「一帶一路」

- 與國家生態環境部10月首次在香港聯合舉辦「一帶一路」綠色創新大會

資料來源：香港第一個五年規劃及2026年施政報告
整理：香港文匯報記者 常麗娟