

以戰略謀劃定方向

以治理創新促發展



行政長官李家超昨日在立法會公布香港首個五年規劃，並隨即發表施政報告。香港首個五年規劃有理念、有目標、有指標，與施政報告互相配合，兩者一脈相承，實現了特區政府對香港本地經濟和民生事務的戰略性謀劃，有助香港將發展優勢轉化為發展信心和發展成果。「十五五」時期國家加快發展新質生產力、推動高質量發展，這正是香港以己所長服務國家所需的黃金窗口。香港每為國家解決一個難題，就為自己打開一片天地；每在國家大局中站穩一個位置，就為市民增添一份實實在在的福祉。

譚耀宗 全國港澳研究會顧問 香港再出發大聯盟秘書長

香港回歸祖國近30年，歷屆特區政府都以施政報告作為政策實施的藍圖，但長期存在一個結構性短板，那就是一些政策若以年度為單位，會造成跨年度、跨屆別的長遠規劃不足。例如，北部都會區的發展涉及土地供應、產業培育、基礎建設、人才積累等，無一不是五年、十年才能見效的長期工程，因此香港首個五年規劃將北部都會區的建設列為重點之一，可以形成穩定預期，讓市場和市民都看到信心。

把發展優勢轉化為發展成果

當前外部環境複雜嚴峻，地緣政治擾動市場，單邊主義衝擊貿易秩序，香港作為外向型經濟體難免受到波及。愈是風高浪急，愈需要穩定的燈塔。香港首個五年規劃把香港固有的制度優勢、區位優勢、專業優勢，放進中長期的國家坐標和本地坐標之中，讓金融中心鞏固提升、創科中心建設、北部都會區推進、國際人才高地打造，進行有時間表、有路線圖的整體部署。市場信心來自可預期，企業投資來自可持續，市民幸福感來自可感知。通過五年規劃為經濟社會發展定出藍圖，以每年施政報告設定里程碑、推進路線圖，是向全社會、全世界發出清晰信號：香港政策是有連續性的，香港方向是穩定的，香港是值得長

期投資、長期建設、長期耕耘的地方。香港首個五年規劃編制期間，特區政府進行了廣泛公眾諮詢，李家超和特區政府官員走進社區，舉行逾百場諮詢會，收集意見建議超過1.7萬份，說明規劃不是閉門造車，而是凝聚社會共識的成果。把民意寫進規劃，把規劃轉化成實際舉措，才是把發展優勢轉化為發展成果的真正含義。

推動香港治理進入新階段

香港首個五年規劃與施政報告是從理念層面和政策舉措上對香港治理體系的重構，標誌着香港治理進入新階段、實現新提升。在香港五年規劃為香港長遠發展定下方向後，每一年的施政報告都可以回答「今年為五年規劃推進了什麼」，每一項重大政策都必須說明「在五年藍圖中處於什麼位置」，財政資源配置也必須圍繞規劃優先順序展開。實際上，這是在香港建立起一套戰略管理體系，把特區政府從「應對型政府」推向「謀劃型政府」。這種重構還體現在治理理念上。國家五年規劃的精髓，在於堅持系統觀念、堅持問題導向、堅持以人民為中心、堅持統籌發展和安全。香港首個五年規劃在國家「十五五」規劃開局之年同步展開，本身就說明香港正在

學習和運用國家治理的成功經驗，同時結合「一國兩制」實際加以創造性轉化，使香港治理實現質的飛躍。因此，我們完全有理由說，香港首個五年規劃的誕生，是香港治理體系和治理能力現代化的一座里程碑。香港首個五年規劃與施政報告推動香港更好對接國家「十五五」規劃，融入和服務國家發展大局，持續保持和發揮自身優勢，並獲得更大發展機遇，為國家作出更大貢獻。融入和服務國家發展大局，本質不是消融香港特色，而是讓香港特色在國家需要的坐標中煥發更大價值，以香港所長服務國家所需。國家需要一個國際化的金融中心，香港就必須在變局中鞏固和提升金融中心能級；國家需要科技自立自強，香港就要在建設國際創新科技中心上拿出實績；國家需要高水平制度型開放，香港就要在規則銜接、機制對接上先行先試。香港的機遇從來不是等來的，而是在服務國家中創造出來的。「十五五」時期國家加快發展新質生產力、推動高質量發展，這正是香港以己所長服務國家所需的黃金窗口。香港每為國家解決一個難題，就為自己打開一片天地；每在國家大局中站穩一個位置，就為市民增添一份實實在在的福祉。

五年規劃開啟特區治理新範式

吳秋北 工聯會會長 立法會議員



行政長官李家超昨日公布香港首個五年規劃以及本年度施政報告。香港首個五年規劃和施政報告一宏觀、一具體，彼此銜接，以更系統的方式對接國家「十五五」規劃，並以戰略謀劃引領高質量發展。對香港而言，這既是治理方式的重要調整，也是在外圍環境不確定下穩定預期、凝聚方向的一次嘗試。長期以來，香港政策討論偏重年度施政與短期應對，跨屆政府、跨政策局的長遠布局不足，社會對中長期方向也缺乏穩定預期。而香港首份五年規劃的出台，是香港治理體系的一次重大重構。正如行政長官李家超所言，規劃「立足香港實況，訂下香港中長期發展戰略」，將「有為政府」與「有效市場」結合，為香港的經濟和民生事務提供了清晰的路線圖。這不僅有助於穩定社會預期，更將香港內聯外通的獨特優勢，

切實轉化為抵禦外部風險的發展信心和惠民成果。香港首個五年規劃提出堅持「一國兩制」、民生為本、行政主導等七大理念，並設定經濟發展新突破、國際競爭力提升、北部都會區加速提效、民生福祉改善、融入國家發展大局等五大目標。施政報告則把這些目標拆解為年度行動。香港首個五年規劃管方向、管全局，施政報告管年度、管落實。兩者結合，關鍵不只是文件整齊，而是能否建立可考核、可問責、可調整的執行機制。否則，再好的藍圖也可能較難實現。

香港首個五年規劃與施政報告緊扣香港發展的痛點與機遇，亮點紛呈。在經濟領域，明確提出強化「四大中心」地位，並加速構建「三大創科園區、五大研發機構」格局，推動「AI產業化、產業AI化」；在空間布局上，全力推進北部都會區建設，以「一城五元素」打造北都大學城，破解土地房屋難題；在民生領域，提

出2030年內基本解決劣質「劏房」問題，並推出鼓勵生育「組合拳」。這些舉措精準有力，展現了特區政府破局解難的決心。下一步，特區政府需交代各部門分工和每年指標，讓社會看得見進度。特區政府編制香港首個五年規劃並非閉門造車，而是嘗試把勞工、青年和產業界的訴求納入頂層設計。在編制過程中，特區政府廣泛吸納了社會各界意見，一定程度上體現了香港社會的共同意志。然而，吸納意見只是第一步，日後監督落實、評估成效，才是檢驗規劃成色的關鍵。香港首個五年規劃是在「一國兩制」方針和基本法框架下制定，是「港人治港」、高度自治的生動實踐，目的在於更好融入和服務國家發展大局，同時解決香港深層次矛盾。在國家堅強後盾下，只要香港善用「一國兩制」優勢，堅持市場效率與社會公平並重，把香港首個五年規劃落實到具體項目、指標和民生改善上，一定可以加快香港由治及興。

強化金融建設 賦能「雙循環」格局

劉敏 香港中資證券業協會代理會長 中銀國際董事長

行政長官李家超昨日公布香港首個五年規劃及本年度施政報告，標誌着香港治理方式邁入戰略引領、系統推進的新階段。香港首個五年規劃與施政報告形成「頂層藍圖」與「年度施工圖」的有機配合。李家超強調，香港首個五年規劃為香港繪製長遠發展藍圖與戰略方向，施政報告則是落實規劃的年度報告和當年施政重點，之後每年的施政報告持續推出政策，按環境變化和經濟動態訂下具體措施，落實藍圖。這一治理機制的創新，使香港施政兼具戰略定力與靈活彈性，既穩定了市場與社會預期，又能確保各項發展目標真正落到實處。香港首個五年規劃的制定，是特區政府實踐行政主導、深化改革、提升治理效能的重要一步。香港首個五年規劃突出強化「四中心、一高地」建設，涵蓋經濟、產業、空間規劃、基建、綠色轉型以及醫療、教育、房屋、安全治理等民生福祉範疇，全面深化高質量發展，每一項經濟和社會發展願景，正是保障和提升民生福祉的最穩固根基。只有廣大市民有更好就業、青年向上流動有更大空間，宏大的香港首個五年規劃藍圖才能真正轉化為市民觸手可及、實實在在的獲得感。

鞏固提升國際金融中心地位

香港首個五年規劃明確提出香港將更好發揮自身優勢，包括國際金融、航運、貿易中心地位，以及作為國際創新科技中心和粵港澳大灣區核心引擎的作用，在國家「雙循環」新發展

格局中擔當「參與者」和「促成者」。本港金融界對香港首個五年規劃中關於鞏固提升國際金融中心地位的部署尤為關注。香港資本市場正處於難得的發展窗口期，中資證券業作為連接內地與香港金融市場的核心力量，在助力企業上市融資、推動互聯互通、服務人民幣國際化等方面發揮不可替代的作用。業界將積極配合香港首個五年規劃中關於金融發展的各項部署，在以下方向持續發力：第一，深化互聯互通，激活市場流動性。進一步擴大港股通標的範圍，引導更多長期資金配置港股，增強市場深度與韌性。同時持續優化上市及再融資機制，提升資本配置效率。第二，鞏固全球離岸人民幣業務樞紐地位。豐富人民幣計價金融產品，擴闊人民幣在國際貿易中的應用場景，深化與內地金融市場的互聯互通。香港在貿易領域人民幣跨境結算已達相當規模，下一步應在投資領域開發更多人民幣投資產品，包括擴大人民幣股票雙櫃台範圍、增加人民幣債券發行等。第三，構建大宗商品交易生態圈。優先聚焦具戰略價值的大宗商品，持續探討將黃金和更多大宗商品納入互聯互通機制的可行性。香港的黃金進出口量位居全球前列；在複雜的地緣政治環境下，香港安全穩定的優勢更加凸顯，是國際投資者交易和存放黃金理想地點。吸引國際黃金現貨來港儲存、推動黃金在港交易和交割，可帶動投資交

易、衍生產品、倉儲物流等產業鏈發展。第四，推動香港從全球金融規則「參與者」向「主動共建者」躍升。香港是中國唯一實行普通法的地區，兼具「一國」之本與「兩制」之利，擁有高度開放的金融市場、成熟的法治、廣泛的國際網絡及深度嵌入全球金融基礎設施的獨特優勢。第五，支持北部都會區建設。北部都會區作為香港未來重要的新增戰略發展空間，重點承載創新科技、專上教育及醫療創新等發展功能。香港首個五年規劃將加快北都建設列為重要內容，施政報告進一步公布北都大學城牛潭尾與新界北新市鎮兩大發展片區的規模及發展時間表，北都大學城用地總面積合共約1,000公頃。善用中資證券業力量建設北都中資證券業可在北都區建設中發揮多重作用：通過引入政策性貸款及專項債券拓寬資金來源，深化公私營合作，設立產業發展引導基金；加強園區公司招商引資統籌，推動創新、產業、資金及人才協同發展。此外，中資券商可為北都創科企業提供從私募融資、上市保薦到併購重組等全生命周期的資本市場服務。相信在中央的堅強領導和特區政府的扎實工作下，香港必能把握國家發展大局帶來的歷史機遇，讓宏大的香港首個五年規劃藍圖真正轉化為市民觸手可及、實實在在的獲得感，在由治及興的新征程上書寫更加精彩的篇章。

五年規劃錨定未來「一國兩制」邁向新里程

姚志勝 全國政協常委 中國和平統一促進會香港總會會長



香港首個五年規劃認真落實習近平主席重要指示精神，為香港各項事業發展確立綱領、擘畫藍圖，是一個對接國家規劃、展望香港願景、匯聚主流民意、鼓舞各界人心的好規劃，受到中央的高度肯定和香港市民的普遍歡迎。香港特區首次對經濟和社會發展進行整體性的頂層設計，是「一國兩制」成功實踐的又一重要標誌，對於加快香港由治及興、促進良政善治具有里程碑意義。

把「願景圖」轉化為「實景圖」

主動對接國家發展戰略，更好融入和服務國家發展大局，是新時代香港落實好「一國兩制」的核心內容之一。香港首個五年規劃是香港主動對接國家「十五五」規劃的部署藍圖，與施政報告一脈相承、息息相關。國務院港澳辦發言人昨日表示，香港特區發布首個五年規劃，對深入推進「一國兩制」實踐具有里程碑意義；中央政府駐港聯絡辦發言人指出，藍圖已經繪就，奮進正當其時，香港社會要聚力把規劃「願景圖」轉化為發展「實景圖」。香港首個五年規劃指出，「十五五」時期是香港主動適應時代潮流，鞏固提升自身優勢、培養發展新動能、實現經濟社會高質量發展的戰略機遇期。這道明了香港在未來五年將是擁抱機遇、轉化優勢成果的重要時期，香港新發展充滿生機。香港首個五年規劃對接國家「十五五」規劃的核心內容，涵蓋四大中心及人才高地建設、北都建設和空間格局優化、大灣區與全球合作、民生福祉和保障等，都是香港未來五年需要積極進取、力爭開拓的新發展領域和全面發揮優勢的重點方向，無論是產業升級、創科發展、民生優化、安全治理，都將通過施政報告扎實推進、有序落地，有力將香港發展優勢轉化為發展信心和民生成果，讓市民切實體會到國家發展的獲得感、幸福感。

展現新新管治思維

國家建設強調「長期主義」，以初心領方向、以定力謀長遠，而香港首個五年規劃正是這張發展藍圖的核心。香港首個五年規劃是立足國家「十五五」規劃的重磅文件，標誌着香港發展思維的根本轉變，香港由此從應對短期發展的年度施政，邁向具備中長期戰略視角的宏觀布局。特別是香港首個五年規劃中列出五大目標和22項主要指標，體現強化行政主導的信心決心。施政報告的施政措施，與香港首個五年規劃共同形成香港發展的實景框架，以目標錨定香港長遠，推動香港治理進入新階段，實現新提升，展現出香港管治思維的科學性、系統性、前瞻性，以制度革新全面轉化國家發展巨大紅利。在動盪不安形勢中，中國已成為世界經濟增長的主要穩定器和動力源，香港發展處於戰略機遇和風險挑戰並存、不確定難預料因素增多的時期，香港首個五年規劃推動香港深度參與國家「十五五」規劃，作為香港未來發展助推器、穩定器；施政報告圍繞香港首個五年規劃部署系列施政。兩者共同推動香港更好對接國家「十五五」規劃，融入和服務國家發展大局，香港長遠發展將更穩更好。香港首個五年規劃是各界共同參與、社會集思廣益的智慧結晶。在國家的堅強後盾下，廣大市民共同支持特區政府落實施政報告，一步步完成香港首個五年規劃，把握好「十五五」時期國家發展賦予的使命和機遇，一一實現規劃藍圖，香港未來定能綻放由治及興新光芒。

五年規劃亮點紛呈以民為本目標明確

鄭翔玲 香港中華聯誼會會長



9月16日，行政長官李家超公布香港首個五年規劃及本年度施政報告。特區政府編制香港首個五年規劃，是堅持和完善行政主導、提升治理效能的重大舉措，在香港發展史上具有重要意義。香港首個五年規劃是凝聚各界共識的重要成果。特區政府既承載着中央的殷切期望，又秉持「以民為本」的理念，在諮詢期間廣泛聽取社會各界意見，匯聚了民間智慧和期盼，是「一國兩制」實踐行穩致遠、香港由治及興進程中的一份重要行動綱領。細讀香港首個五年規劃，筆者認為有三大亮點尤為突出。第一個亮點，是既「定量」又「定心」。香港首個五年規劃明確五大主要目標，配套22項量化指標，劃分經濟創新建設、民生、環境保護三大板塊，並明確約束性指標與預期性指標，讓「必答題」與「加分題」一目了然。北部都會區「熟地」五年出貨量從120公頃增至900公頃、住宅用地落成7萬個單位；碳強度2030年較2024年再降32.5%、零碳能源佔比提升至30%；創新活動總開支佔本地生產總值比重由1.63%力爭提升至2030年後達3%，製造業及新型工業增加值佔生產總值比重由3.8%力爭提升至5.5%。以可量化、可考核的指標體系錨定發展方向，使香港首個五年規劃不是紙上談兵，而是真抓實幹，這正是特區政府「以穩促進、以進固穩」務實作風的生動寫照，給全社會派了「定心丸」。第二個亮點，是既「固本」又「培元」。一方面，香港首個五年規劃把香港的既有優勢突出，包括鞏固提升國際金融、航運、貿易中心和國際航空樞紐地位，強化全球離岸人民幣業務樞紐、國際資產及財富管理中心、國際風險管理中心功能，深化金融創新，以金融賦能產業，讓「東方之珠」的底色更足、成色更亮。另一方面，以前瞻眼光培育新優勢，提出加快建设國際創新科技中心，打造國際高端人才集聚高地，推動北部都會區成為「產、學、研」深度融合的增長引擎，促成科技與產業深度融合的經濟結構。香港首個五年規劃還推出創科產業引導基金，引導市場資本投向半導體、人工智能與機器人、生命健康科技等戰略性新興產業，並部署建設國際醫療創新樞紐，深化藥械監管改革，加快創新藥上市應用。這些布局取長補短，培育壯大新質生產力，賦能經濟高質量發展。

第三個亮點，是既「興港」又「融灣」。以北部都會區建設拓展發展空間，以粵港澳大灣區建設深化區域協同，用好前海、南沙、河套等重大合作平台，推動規則銜接、機制對接，促進創新要素高效便捷流動，更好發揮「超級聯繫人」「超級增值人」作用。香港首個五年規劃還提出深化大灣區科技創新與產業鏈協作，推進藥械廣泛應用合作，加強機場群協調聯動，發展低空跨境物流等新業態；香港首個五年規劃深度對接國家「十五五」規劃，積極參與高質量共建「一帶一路」，在服務國家高水平對外開放、構建新發展格局中找準香港定位。這是香港由治及興、乘勢而上的戰略布局，也是為以香港所長貢獻國家所需提供戰略引領，香港在大灣區乃至國家發展版圖中的價值將更加突出。有中央的堅強領導，有「一國兩制」的制度優勢，有特區政府和全港市民共同努力，香港定能在融入和服務國家發展大局中實現更大作為，讓「東方之珠」綻放更加璀璨的光芒，為中華民族偉大復興作出新的更大貢獻。