

五年規劃科學可行 惠民生添幸福

——香港首個五年規劃系列社評之二

特區政府公布香港第一個五年規劃，並發表新一份施政報告，昨日在立法會舉行行政長官互動交流答問會。行政長官李家超在會上將五年規劃與施政報告的推進比喻為「划龍舟」，強調政府是第一責任人，而立法會議員與社會各界亦是龍舟推手，必須人人努力划，龍舟才會快。這番比喻深刻闡述了行政立法緊密協作的治理邏輯，彰顯了本屆特區政府以民為本、前瞻謀劃的施政方針。五年規劃與施政報告的相輔相成，不僅展現了政策的科學性與可行性，更清晰地傳遞出一個核心信號：香港發展經濟的根本目的，在於切實改善民生福祉，提升市民的獲得感、幸福感。

作為香港歷史上第一個五年規劃，其公布標誌着特區政府的公共治理正式邁入更宏觀策略謀劃、以長遠謀全局的新階段。無論是第一個五年規劃還是新一份施政報告，民生均佔據了極其重要的篇幅。施政報告中的「民生專章」長達18,000多字，成為全篇篇幅最長、涵蓋最廣的一章。這是本屆政府「以結果為目標」、貫徹「民生無小事」理念的具體體現。

回顧本屆政府上任以來的施政軌跡，從全力推進解決劏房問題、訂立「簡樸房」標準，到分階段落成簡約公屋；從開設「社區客廳」精準支援弱勢社群，到推行「共創明『Teen』計劃」扶持基層青少年，各項政策均見顯著成效。這些實實在在的成果，解決了民生痛點堵點，展現本屆政府迎難而上、善於作為。

第一個五年規劃與新一份施政報告在提升市民福祉的舉措上，展現出更為成熟的管治思維。特區政府明確摒棄了過去部分意見倡導的「派錢」式短期福利，轉而將改善民生與發展經濟緊密聯繫，堅持在發展中保障和改善民生。李家超在答

問會上指出，改善民生需要資源，而資源最終源於經濟發展。政府推動產業多元化、引領高質量發展，旨在「做大個餅」，創造更多優質就業與創業機會，讓社會各階層分享更多經濟紅利。

與此同時，在資源分配上，政府嚴守「精準扶貧」與財政穩健原則。無論是在鼓勵生育的房屋按揭政策上精準對接「夾心家庭」，還是在勞工政策上堅守「本地勞工優先」、動態嚴格審批輸入勞工，均反映出政府在運用公共資源時的審慎與精準。唯有將資源精準投放給最有需要的群體，才能讓寶貴的公共資源得以發揮最大效益。

要將五年規劃的宏偉藍圖與施政報告的政策措施轉化為市民可分享的實惠，關鍵在於堅持行政主導之下，行政與立法深度合作。

在「愛國者治港」原則下，行政與立法機關已形成「同在一條船上」的共識。龍舟要快，必須人人努力划。推動香港高質量發展、解決深層次結構性矛盾，絕非政府單打獨鬥所能完成，立法會議員作為民意代言人，應與政府緊密協作，把規劃願景、施政措施轉化為實實在在的惠民成果。

本屆特區政府積極作為，善作善成，香港經濟增長由4年前的負增長3.7%轉為去年正增長3.6%，今年上半年更按年增長5.1%，創下近五年最強勁半年度表現。「以經濟促民生，以民生聚人心」是惠民生創未來的根本之道。發展的最終目的是增進民生福祉，讓廣大市民共享發展成果。透過確保經濟的「蛋糕」愈做愈大、愈做愈好，政府有足夠的資源和底氣去分配好「蛋糕」，從而形成經濟、民生相互促進的良性循環。正如李家超指出，五年規劃最終目標是提升民生福祉，經濟發展得更好，市民可以共享經濟紅利。

文匯社評

WEN WEI EDITORIAL

鞏固優勢增強動能應對息口變化

美聯儲逾三年以來首次加息，公布上調息率25個基點，即上調聯邦基金利率目標區間至3.75厘至4厘，今年料再加息一次。金管局按照聯繫匯率制度上調貼現窗基本利率至4.25厘，即時生效，三大發鈔銀行則宣布維持最優惠利率不變。美國加息對香港資本市場、經濟發展雖有一定影響，但香港資金充裕、金融體系穩固，相信風險可控。特區政府公布的第一個五年規劃以及新一份施政報告，當中充滿機遇，香港各界應乘勢而上，鞏固傳統優勢，開闢新興產業，為香港金融市場、整體經濟注入更多穩定性、確定性、可預期性。

此次美聯儲加息，主要為壓抑美國揮之不去的通脹。受地緣政治分化、能源安全需求上升、財政政策規模擴大等多重因素影響，美國通脹可能會持續相當長時間，市場預計美聯儲或會重啟加息周期。在聯繫匯率制度下，美國加息令港美息差進一步擴大，引發市場進行「套息交易」，使本港銀行同業拆息(HIBOR)面臨上調壓力，令本港股市、樓市等資本市場波動加大，更會加重中小企借貸成本，影響商業投資意願。

不過，金管局總裁余偉文表示，香港貨幣及金融市場仍保持有序運作，美國息率對香港經濟雖有一定影響，但經濟發展不應只看利率轉變，整體動力亦重要。事實上，本港三大發鈔銀行宣布維持最優惠利率不變，顯示銀行體系對資金成本結構的評估趨於穩健。

本港金融體系穩健有充分數據支撐。金管局數據顯示，香港銀行體系資本充

足比率超過20%，主要銀行的平均流動性覆蓋比率超過160%，均高於國際標準。截至2026年4月底，本港銀行總存款額約19.9萬億港元，較2025年底上升2.4%。國際貨幣基金組織(IMF)亦讚揚香港經濟增長展現韌性，聯繫匯率制度具公信力，是維持宏觀經濟和金融穩定的合適基石，銀行維持資本充足、流動性穩健、盈利狀況良好。數據充分說明，香港的金融防火牆足以抵禦外部利率的波動。

穩固的金融體系讓香港有足夠實力應付外部衝擊，落實好第一個五年規劃和新一份施政報告，香港更能化挑戰為機遇，增強發展動能。

第一個五年規劃，提出經濟發展取得新突破、國際競爭力 and 影響力持續提升、北部都會區建設加速提效、民生福祉顯著改善，以及融入和服務國家發展大局取得重大進展五大目標。規劃明確金融是香港的核心優勢，將強化全球離岸人民幣業務樞紐和資本市場，打造國際資產財富管理中心及國際風險管理中心，並以黃金為切入點構建大宗商品交易生態圈；施政報告則提出優化科技企業上市制度、推出100億元創科產業引導基金、推動數字金融與代幣化產品等前瞻性舉措。這些政策令香港發展方向更清晰，資源配置更有效，社會預期更加穩定，各行各業能夠精準規劃投資與發展路徑。

外部利率環境的變化固然值得關注，但香港真正的底氣在於擁有穩固的金融體系、充裕的資金儲備，以及清晰的發展藍圖。香港以首個五年規劃為行動綱領，深化改革、提升優勢，定能確保在由治及興的道路上行穩致遠。

權威專家解析規劃 盛讚含金量高亮點多

全面對接國家「十五五」規劃 更好融入和服務國家發展大局

五年規劃
與施政報告2026



香港特區行政長官李家超日前公布香港第一個五年規劃，讓香港未來發展方向更清晰。權威港

澳問題專家、全國港澳研究會副會長、綜合開發研究院（中國·深圳）資深研究員張玉閣在接受香港文匯報專訪時指出，香港第一個五年規劃，是香港應對世界百年未有之大變局、面對新一輪科技革命和產業變革帶來的機遇與挑戰，更好融入和服務國家發展大局，推動香港由治及興、實現高質量發展的戰略部署與行動綱領。他指從整體看，第一個五年規劃含金量高、亮點和新意迭出，深信若穩步推進規劃落實，香港將成為「更開放、更包容、更自由、更繁榮、更安全」的香港。

●香港文匯報記者 馬靜 北京報道

「該規劃是香港第一個綜合性五年規劃，從具體內容看，規劃的框架和內地省市規劃有所不同，更突出和體現了香港特點。」張玉閣分析，規劃並未追求大而全，而是立足香港實際，突出重點領域，內容精細化、細節豐富，其中不少提法具有創新性，整體而言內容豐富、扎實、含金量較高。

助力人民幣國際化

他指出，規劃審慎研判外部環境，對接國家戰



▲張玉閣 香港文匯報北京傳真

►張玉閣認為香港第一個五年規劃含金量高、亮點和新意迭出。香港文匯報記者曾興偉 攝



略，結合香港獨特的優勢，精準定位香港的歷史方位和發展坐標，這一點至關重要。

規劃亮點多，更在一些提法上「頗有新意」。他以國際金融中心為例指出，規劃提出要「積極推動人民幣作為政府的支付貨幣」，這有利於強化香港離岸人民幣業務樞紐地位，助力人民幣國際化；以及提出推進「金融+」，對以金融服務實體經濟提出系統性部署。

在國際航運中心和航空樞紐方面，規劃提出打造新型航空產業生態圈，布局低空經濟、航空產業園、飛機零部件拆解中心等。在國際貿易中心方面則重點構建高增值供應鏈服務中心，發展數字貿易新業態新模式等。

在國際創新科技中心建設與打造國際高端人才集聚高地方面，規劃提出構建「三大創科園區、五大研發機構」的新格局；建設醫療創新體系，發展生命科技、生物醫藥、基因治療等香港優勢產業，以及打造國際科技合作樞紐等，均富有新意，且高度契合「國家所需」，彰顯「香港所能」。在北部都會區建設方面，規劃強調和突出科技引領，推動教育、人才、科技一體化、「產、學、研」協同創新等，發展方向和重點進一步明確和清晰。

儘管香港第一個五年規劃文本的民生領域只有一篇，卻多達八章，數目屬各篇中最多。張玉閣認為，規劃的民生內容覆蓋面廣、詳略得當、措施務實。此外，統籌發展和安全單獨成篇，也表明有關問題對國家、對香港都十分重要。

張玉閣指出，香港第一個五年規劃對國家「十五五」規劃第五十九章對香港的論述及定位作出了全面對接與回應。國家「十五五」規劃對香港的定位可概括為「十中心兩樞紐一圈一區一高地」，香港第一個五年規劃則將之適當合併，集成為「四中心、一高地」和國際化優勢，與國家「十五五」規劃一一對接。香港第一個五年規劃還結合自身優勢，主動對接國家重大戰略，響應國家「十五五」規劃中的科技自立自強、區域協調發展、「雙循環」新發展格局、「一帶一路」等戰略，在自身五年規劃中也圍繞該些進行了安排和部署，充分展現了「更好融入和服務國家發展大局」。

「規劃很多提法都讓人眼前一亮，而且非常成熟，對規劃的實施保障也有所體現和安排。」張玉閣指出，若穩步務實推進香港五年規劃，香港必能成為一個「更開放、更包容、更自由、更繁榮、更安全」的香港。

在滬港人：港青將更好融入國家發展大局

香港文匯報訊（記者 張帆 上海報道）特區行政長官李家超日前公布香港第一個五年規劃並發表新一份施政報告，引發滬港各界高度關注。上海市政協港區委員、包達三基金會理事長包鴻勳在接受記者訪問時表示，規劃既為香港青年融入國家發展大局搭建廣闊舞臺，也將助力香港發揮「超級聯繫人」優勢，搶抓低空經濟發展風口，賦能內地相關產業走向國際。

包鴻勳指出，這份規劃將青年培育放在重要位置，完善青年學業、就業、創業、交流的全方位支持體系，全力打造國際高端人才集聚高地，為香港新一代青年搭建起扎根本土、融入國家、對接全球的廣闊舞臺。這份藍圖充分釋放出鼓勵青年創新實幹的信號，讓社會更加清晰地看到香港青年所面臨的寶貴時代機遇。相信將有更多港青能在協同發展的大格局中施展抱負、實現個人價值。

創科發展佔據了本次五年規劃的很大篇幅，這也讓包鴻勳看到了新的機遇。作為粵港澳大灣區低空科技創始人兼董事長的他表示，規劃針對低空經濟作出系統謀劃、明確打造「低空創新應用亞太區樞紐」的戰略定位，有了規劃的引領，香港必定能充分發揮「引領、橋樑、示範」角色，在與內地監管體系有效銜接的基礎上，探索建設低空經濟出海合規示範基地，研究聯合內地搭建國際低空經濟合作平台，推動產業標準、技術方案對接國際市場。而規劃提出加快構建覆蓋粵港澳大灣區的規模化、一體化低空跨境物流網絡，將持續提升香港低空產業國際影響力，為中國低空經濟標準體系與產業模式出海賦能。

談到同日公布的新一份施政報告，包鴻勳特別提到，其中推出的「滬港青年就業計劃」令在滬港人倍感振奮。多年來一直致力於推動滬港青年交流的包鴻勳認為，「滬港青年就業計劃」被寫入施政報告，無疑是滬港兩地多年深耕青年交流工作的重要里程碑，相信將進一步搭建滬港青年互通互融的實踐平台，助力香港青年更好融入國家發展大局、服務國家發展戰略。

設系列配套制度 為規劃落地提供保障

香港文匯報訊（記者 馬靜 北京報道）香港第一個五年規劃出爐後，如何實施與落實當中措施屬未來重點。全國港澳研究會副會長、綜合開發研究院（中國·深圳）資深研究員張玉閣在接受香港文匯報專訪時表示，香港五年規劃、施政報告與財政預算案三者各有側重，共同形成香港規劃體系，在落實規劃過程中或會遇到不確定、難預料的影響因素，需要有效應對。

張玉閣指出，香港過去雖然沒有綜合性的經濟社會五年規劃，但一直有長期願景規劃、分行業的長遠發展策略等，已初步形成一套自己的規劃體系。如今，香港五年規劃是中長期發展規劃，推進落實五年規劃成為施政報告的年度工作重點之一；財政預算案則是為推進五年規

劃和施政報告的落實而提供財政資金保障和配套資源。

此外，五年規劃還列有一系列配套制度確保規劃實施，例如動態監測、中期評估及總結評估等，為規劃落地提供機制保障。

談到規劃實施落地需要關注的重點問題時，張玉閣認為，規劃的落實主體是香港特區政府，需要立法會等配合，亦需要特區政府提升依法治理效能，堅持和完善行政主導、優化政府內部協同機制。

他說：「落實五年規劃的過程中可能面臨不確定、難預料的風險和挑戰，包括地緣政治衝突、疫情、境外敵對勢力等的衝擊或干擾等，需要特區政府在中央支持下做好應對。」

需面向社會做好闡釋傳播工作

五年規劃的實施需要充分凝聚社會共識，提升政府公共溝通能力。張玉閣指出，規劃編制階段公眾諮詢的過程，也是凝聚社會共識的過程，實施階段同樣需要社會參與，「特區政府需要進一步做好面向社會的闡釋傳播工作，爭取社會各界的大力支持。」他總結指出，五年規劃是一個長期的務實推進的過程，到2030年第一個五年規劃完成後，香港會有第二個、第三個五年規劃，「特區政府和香港社會更多關注的是如何編制高質量的五年規劃，如何彰顯『一國兩制』發展實踐和香港特色，以及如何充分體現戰略性、前瞻性、務實性和可操作性。」