

五年規劃與施政報告 長短相濟促高質量發展



特區政府編制香港第一個五年規劃，並透過新一份施政報告推進落實，標誌着香港發展進入更具戰略規劃和統籌協調的新階段。香港第一個五年規劃是香港未來發展的「總綱圖」，明確整體戰略方向、任務目標及策略重點；新一份施政報告則是將藍圖逐步落實的「施工圖」，把中長期目標轉化為具體政策和年度工作任務，再配合財政預算案提供資源支持，形成「五年定方向、年度定任務、財政作支撐、落實有檢視」的機制。香港未來發展不能再單純從土地、房屋或個別產業出發，而是要把人口、教育、人才、科技、產業、醫療、航運及國際專業服務等不同範疇串聯起來，形成全方位、立體化的發展布局，與國家「十五五」規劃及粵港澳大灣區建設更好銜接。

梁美芬 全國人大代表 香港基本法委員會委員 立法會議員

香港第一個五年規劃及新一份施政報告把建設香港成為國際高端人才集聚高地列為重要方向。在「留學香港」方面，筆者一直倡議增加學生宿位，尤其鼓勵直資學校擴充宿舍設施，吸納更多非本地學生來港。特區政府提出「城中學舍計劃」，已有41宗申請獲確認資格，預計提供約10,800個宿位，並會進一步推動直資學校招收非本地學生。要建立真正具有國際吸引力的教育品牌，除了院校的教學和科研水平，住宿及生活配套同樣重要。

多措并举建設人才集聚高地

高等教育及科研方面，新一份施政報告提出增加約30%教資會資助研究院研究課程學額，由現時7,200個逐步增至2030/31學年的9,600個；「香港博士研究生獎學金計劃」亦由每學年400個名額逐步增加至550個。這些措施有助香港吸納更多優秀學生及科研人才，進一步提升香港科研實力和國際競爭力。北都大學城則是今次規劃的重要亮點。特區政府提出由新田、洪水橋及打鼓嶺三個大學城組成，校園區約300公頃，連同周邊科技、產業及生活配套，總體規劃面積超過1,000公頃，並優先推動新田及洪水橋大學城建設。更重要的是，大學城不只興建校舍，還把教

育、科研、產業、人才及城市發展結合起來。新田大學城聚焦醫學、生命健康科技、人工智能、機器人、微電子等領域，洪水橋大學城則着重智能製造應用型專上教育及國際化人才培育。這種「產、學、研」協同發展模式，可以把教育資源進一步轉化為新質生產力。

塑造「南金融、北創科」格局

北部都會區的整體發展亦體現同樣思維。北都都不是單純建屋造地，而是以「南金融、北創科」為願景，建設集大學城、創科產業及宜居宜業宜遊於一體的「未來之城」。香港第一個五年規劃訂立清晰發展指標，未來五年北都「熱地」產出量目標為900公頃，五年住宅落成量目標為70,000個單位。只有將土地、交通、房屋、教育、科研及產業統籌規劃，北都才能真正成為香港未來發展的新引擎。

人工智能(AI)同樣是未來五年不可忽視的重要領域。AI帶來的不只是科技發展機遇，也涉及教育、道德、就業，以及AI產品發生意外或造成損害時的法律責任。新一份施政報告提出推動各行業制定AI應用指引、認證及治理框架，並研究AI產品造成意外或損害的法律責任，再因應不同情況採取立法、實務守則、行為守則及指引等方式處

理，回應了社會對AI治理的關注。此外，香港發展國際法律及專業服務，同樣離不開人才。未來低空經濟、太空經濟及大宗商品交易等新興領域，都會衍生新的法律及爭議解決需求。特區政府推動國際調解院總部落戶香港，未來亦可考慮推出相關培訓課程，培育熟悉新興產業的調解、仲裁及法律人才。航運方面亦一樣。香港要提升國際航運中心的軟實力，除了港口及物流等硬件，更需要足夠的專業人才。未來可透過海事學院，有系統地培養航運、保險、仲裁、法律及相關技術人才，進一步鞏固香港國際航運中心的綜合競爭力。香港第一個五年規劃與新一份施政報告的一個重要共同特色，是不再看單一政策，而是把教育、人才、科技、產業、醫療及國際專業服務串聯起來。教育培養人才，人才支撐科技，科技推動產業升級，而北都則提供承載新產業、新人才及新城市功能的重要空間。香港第一個五年規劃已經為香港未來發展繪製好「總綱圖」，新一份施政報告則逐步將它轉化為「施工圖」。下一步關鍵，是做好跨部門統籌，把政策一項一項落實，真正形成香港長遠發展所需要的人才及產業生態，共同開創由治及興的新篇章。

宏觀規劃微觀執行 積極提升治理水平

葉建明 全國政協委員 香港島各界聯合會副理事長



9月16日，行政長官李家超公布香港第一個五年規劃，隨後發表新一份施政報告，兩者一脈相承、互相配合，共同構成香港治理的完整鏈條。這是香港順應新時代提出的治理新要求，是香港公共治理的一次里程碑式躍升，更是「一國兩制」實踐在香港治理層面翻開的新篇章。兩份文件一同呈現的首要意義，在於對香港本地經濟和民生事務作出戰略性謀劃和腳踏實地的執行，有助於將香港發展優勢轉化為發展信心和發展成果。

設約束性指標 明確任務方向

長期以來，香港施政以年度施政報告進行謀劃，務實靈活，卻帶有「短周期」特徵，難以承載需要多年才能見效的戰略布局，一些深層次問題久拖難解。香港第一個五年規劃的誕生，為香港引入了跨周期的治理視野。香港第一個五年規劃就經濟與創新發展、民生改善及環境保護三大範疇制定22項主要指標。比如，北部都會區「熱地」產出量設為約束性指標：2026/27至2030/31年度五個財政年度累計產出900公頃，是此前五年120公頃的7.5倍；同期北都住宅落成量目標7萬個單位，約為此前五年的6.4倍。創新領域，「融入和服務國家發展大局取得重大進展」，成為香港五年規劃核心目標之一，直接呼應國家賦予香港的新使命。同時，編制香港第一個五年規劃的核心理念，在於「以香港所長，服務國家所需」，這一理念落地為具體的對接機制：香港第一個五年規劃緊扣國家賦予香港的「四中心、一高地」戰略地位，在鞏固傳統優勢的同時，明確建設國際創新科技中心、打造國際高端人才集聚高地的路徑。

約束性指標的意義，在於把「願景」變成「硬任務」，把發展優勢轉化為可衡量、可追蹤的發展成果。一旦宏觀規劃與微觀執行相互支撐，令這些硬指標得以實現，香港將會產生怎樣的發展動能，其前景令人期待。香港第一個五年規劃及新一份施政報告相互配合的深層意義，在於從治理層面和政策舉措上對香港治理體系進行重構，推動香港治理進入新階段，實現新提升。特區政府制定香港第一個五年規劃，治理邏輯從「被動回應」轉向「主動布局」。特區政府不再只是問題的應對者，而是方向

的設定者、資源的引導者、指標的承諾者。從「積極不干預」向「有為政府結合高效市場」轉變。這不是對自由市場的否定，而是在紛繁變換的世界變局下，對政府功能的重新定義和糾偏。香港第一個五年規劃與新一份施政報告同日發布，形成了「宏觀規劃引領、微觀執行落實」的閉環。新一份施政報告將香港第一個五年規劃的宏觀方向、戰略目標、發展框架轉化為「看得見，做得到」的年度政策。香港由此形成了「五年規劃為戰略指引、施政報告為年度部署、財政預算案為資源保障」的新型治理範式。

各界深度參與 集思廣益聚民智

值得一提的是，香港第一個五年規劃編制過程中，特區政府開創性地建立了「政府和立法會協同研究及意見收集機制」，將諮詢前置，讓立法會議員以及廣大市民在政策醞釀初期便深度參與，集思廣益，推動香港治理體系實現系統性重構。

香港第一個五年規劃及新一份施政報告推動香港更好對接國家「十五五」規劃，在融入和服務國家發展大局過程中保持和發揮自身優勢，並獲得更大發展機遇，為國家作出更大貢獻。

香港第一個五年規劃對融入和服務國家發展大局的呼應，集中體現在目標設定、戰略抓手與制度對接三個層面。「融入和服務國家發展大局取得重大進展」，成為香港五年規劃核心目標之一，直接呼應國家賦予香港的新使命。同時，編制香港第一個五年規劃的核心理念，在於「以香港所長，服務國家所需」，這一理念落地為具體的對接機制：香港第一個五年規劃緊扣國家賦予香港的「四中心、一高地」戰略地位，在鞏固傳統優勢的同時，明確建設國際創新科技中心、打造國際高端人才集聚高地的路徑。

宏觀規劃與微觀執行，香港第一個五年規劃與新一份施政報告共同構成香港治理的完整鏈條。這是「一國兩制」實踐在香港治理層面翻開的新篇章。當前的香港，正以制度創新引領治理效能的全面提升，在強國建設、民族復興的新征程中書寫由治及興的嶄新篇章。

灣區安老顯關懷 銀髮歲月更精彩

李國棟 安老事務委員會主席



香港已步入深度老齡化社會，讓長者老有所養、老有所依、老有所樂、老有所安，關乎家庭和諧、社會長治久安。安老護老從來不僅是一家之事，更是全社會的共同責任，亦是特區政府施政為民的核心體現。如何以制度之善、服務之優、關懷之暖，守護每一段銀髮歲月，既是衡量城市幸福感的重要標尺，更是民生治理的重中之重。

在行政長官李家超發表的香港第一個五年規劃和新一份施政報告雙重部署下，特區政府以長遠視野與務實擔當，圍繞「樂齡安老」推出系統性政策組合，在粵港澳大灣區跨境養老突破、本地安老服務擴容、醫療與社福深度銜接等方面多管齊下、協同擴展。這套「本地與跨境互補、醫療與社福聯動、短期紓困與長遠規劃並進」的治理框架，兼具戰略前瞻性與人文溫度，優化香港安老事業發展，值得社會各界同心支持、合力推進。

從「權宜之計」變為「安心之選」

過去一段時間，不少香港長者家庭對「北上安老」心存顧慮，核心痛點在於兩地醫療保障銜接不足、就醫成本與便利性未達預期，憂慮「養老易、醫療難」成為最大障礙。今次政策精準破解堵點，將跨境醫療保障提升至新高度，讓大灣區養老從「選項」變為「優選」。特區政府全面資助參加「廣東院舍照顧

服務計劃」的長者購買內地「城鄉居民基本醫療保險」及「惠民保」，間接將香港長者納入內地國家級醫療保障體系，從根源上減輕住院、門診等基礎醫療費用負擔，消除長者「看病貴、後顧憂」的心結。與此同時，特區政府持續深化與大灣區內地城市合作，穩步擴容認可優質安老院舍，完善服務網絡與服務容量，配合「長者醫療券大灣區試點」擴圈、跨境醫療資源共享、「港澳藥械通」落地等配套安排，並持續加強本地護理人手的培訓與引進，確保服務承接力。跨境養老將從被動選擇，轉為安心、舒心的高品質生活方式，充分釋放大灣區合作紅利。

落實「居家為本」減輕家庭重擔

在推進跨境安老的同時，特區政府堅守本地安老服務的主陣地，堅持「居家安老為本，院舍照顧為後援」的方針，針對宿位緊張、照護壓力大、家庭負擔重等現實難題，加大資源投放與服務擴容，切實紓解市民之急。

新一份施政報告明確多項實質性舉措：「長者社區照顧服務券」與「長者院舍照顧服務券」增量，擴大服務覆蓋；新增資助長者日間護理設施、安老院舍宿位及長者鄰舍中心，從社區關懷、日間照顧到院舍託管提供全鏈線支援，緩解當前老齡化社會中「以老護老」「照護缺位」等矛盾，讓體弱長者能在熟悉社區，就近獲取專業照護；讓照顧者得以喘息減壓，實現「在地安老、積極樂齡」。本地服務與跨

境選擇相互補位、雙向發力，構建更具彈性與包容性的安老服務體系。

構築可持續基層醫療網絡

完善的安老政策，除了讓長者安享晚年，亦有助推動社會整體健康可持續發展。香港第一個五年規劃明確提出構建可持續發展的基層醫療治理體系，包括加強醫療衛生領域的法治保障、設立法定基層醫療服務提供者名冊，以及協同發展基層醫療共同治理網絡與地區康健網絡。這些宏觀布局，正為各項安老政策提供最堅實的醫療後盾。長者照護講求整合式、連續性的醫護服務。特區政府須增撥資源，透過基層醫療、家庭醫生和地區康健中心緊密配合，提供更完整、更貼近居家的「醫社一體化」照護。這套機制不單可為不同年齡層市民提供慢性病管理及癌症篩查，更能落實「早預防、早發現、早管理」，全面提升長者健康養老意識與生活質素，守護長者健康。

香港第一個五年規劃和新一份施政報告為香港安老長遠發展藍圖打下極其堅實的根基。安老事業並非單靠特區政府獨力承擔，還需要醫護界、社福機構、地區團體及全體市民同心參與。作為社會一分子，我們需全力支持並期待各項政策全面深耕落實，持續打磨細節、跟進成效，共同為長者編織一張更綿密、更安心的幸福安全網，讓每位長者都能享有尊嚴、和樂的晚年歲月。

擘畫藍圖落實舉措 書寫由治及興新篇章

莊紫祥 全國政協委員 大灣區金融科技促進總會會長



行政長官李家超9月16日公布香港第一個五年規劃和發表新一份施政報告。今年是國家「十五五」規劃開局之年，特區政府編制香港第一個五年規劃，標誌着香港

治理實現歷史性躍升，告別被動應對、短期施策的傳統模式，邁入前瞻中長遠戰略布局的全新治理階段。香港第一個五年規劃立足宏觀布局，精準對接國家「十五五」規劃宏偉藍圖；新一份施政報告聚焦微觀落地、結合香港實際部署具體舉措，兩者一脈相承、互為支撐，充分彰顯特區政府銳意改革、擔當有為的治理格局與高效務實的施政能力，是香港回歸祖國以來治理發展的重大里程碑。

香港正處於由治及興新階段，然而當前世界百年未有之大變局加速演進，外部環境錯

綜複雜，不確定性顯著上升。站在這一歷史節點，特區政府主動作為、前瞻布局，出台香港第一個五年規劃，將香港自身發展定位、產業布局、民生建設全面融入和服務國家發展大局，實現香港發展需求與國家戰略部署的無縫對接，相信將進一步穩定社會預期、凝聚發展共識，極大增強全港各界對香港長遠繁榮穩定的信心。

香港第一個五年規劃與新一份施政報告立足香港優勢、回應時代需求，兼具前瞻性、針對性與可操作性，為香港高質量發展繪製清晰藍圖。

在經濟發展層面，重點提速創新科技產業發展、深耕「四中心、一高地」建設、加快北部都會區等重大戰略平台建設，培育壯大新質生產力，為香港經濟轉型升級、突破發展瓶頸明確了時間表、路線圖與任務書。在融入和服務國家大局層面，持續深化粵港澳

大灣區協同發展，優化區域機制對接、資源互通、產業聯動，充分發揮香港「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢與「超級聯繫人」角色，在國家高水平對外開放與高質量發展中體現香港擔當、貢獻香港力量。在民生福祉層面，緊扣市民所思所盼。在房屋供應、醫療體系優化、青年成長發展、長者安老服務、基層保障提升等領域，又推出一系列務實惠民舉措，堅持以民為本的施政理念，讓廣大市民全方位、實質性共享香港由治及興的發展紅利。

展望未來，在中央堅強領導與堅實支持下，特區政府科學擘畫、精準施政，全港社會各界同心同德、拼搏奮進，香港必將牢牢把握國家「十五五」重大戰略機遇，專心致志拼經濟、聚精會神謀發展，在由治及興的新征程上砥礪前行、再創佳績，書寫香港長期繁榮穩定、高質量發展的嶄新篇章。

特區政府規劃長遠 緊密對接青年所需

吳志龍 全國青聯委員 北京市政協委員



香港第一個五年規劃9月16日公布，標誌着「一國兩制」實踐邁入更加主動謀劃、系統推進的新階段。對香港青年而言，香港第一個五年規劃不只是寫在紙面上的發展藍圖，更與香港青年的成長道路緊密相連。從教育到就業，從創科到文創，從北部都會區到粵港澳大灣區，香港第一個五年規劃為香港青年打開了一扇又一扇機會之門。過去，香港青年常感嘆向上流動難、發展空間窄，而香港第一個五年規劃直面這些痛點，以產業發展帶動優質崗位供給，以區域協同拓寬青年舞臺。以「背靠祖國、聯通世界」，香港青年的路，從來沒有像今天這樣寬廣。從國際大背景看，世界正經歷深刻變革。科技競爭日趨激烈，青年一代的競爭力就是香港未來的競爭力。從國家發展大局看，國家「十五五」規劃明確支持香港建設國際創新科技中心，香港青年正是這場創科浪潮中最具活力、最敢嘗試的一群人。從香港自身發展看，由治及興的關鍵階段，最需要的就是青年人的拼勁、闖勁和創造力。可以說，香

港第一個五年規劃緊密對接香港青年所需，有力推動青年發展。行政長官李家超安排香港第一個五年規劃與新一份施政報告同日公布，長短相濟、考慮全面。從青年宿舍到創業基金，從青年初創實習計劃到資歷互認，一項項具體舉措讓規劃藍圖變得觸手可及。香港第一個五年規劃在編制期間，特區政府通過多條渠道廣泛諮詢青年意見，不少青年提出的建議都被特區政府採納。這說明，香港青年不只是香港第一個五年規劃的受益者，更是香港第一個五年規劃的參與者、共建者。

好規劃的生命力在於落實，而青年正是落實的生力軍。香港青年有想法、有幹勁，最看重的是「有沒有機會」「能不能落地」。廣大香港青年應主動了解香港第一個五年規劃，積極對接，在北部都會區建設中揮灑汗水，在創科前沿勇闖新路，在大灣區廣闊天地施展才華。

青春不等人，奮鬥正當時。香港第一個五年規劃已經鋪就賽道，香港青年正站在起跑線上，與香港同頻，與國家共振，在由治及興的新征程上，寫下屬於這一代香港青年的精彩答卷。