

放大航空樞紐價值 推動航空產業鏈升級



陳杰 航運交通界選委 遼寧省政協委員

香港第一個五年規劃提出，在2026至2030年間，香港國際機場的全球航點將由220個增至240個；每年將與10個或以上民航夥伴探索加強聯繫，其中至少四成屬共建「一帶一路」國家。表面看來，這是航點數目和民航合作的量化指標；實際上，反映的是香港對全球航空網絡新格局的戰略判斷。

航點網絡緊跟全球格局變革

過去，香港憑藉優越地理位置、自由港制度、法治環境和高效率機場，成為連接內地與世界的重要門戶。今天，全球經濟重心東移，供應鏈重組加快，「一帶一路」市場、中東、中亞、東盟、非洲和拉丁美洲的重要性持續上升。香港航空網絡若仍只依賴傳統歐美及東北亞市場，便難以完全發揮國家內聯外通戰略下的獨特功能。

因此，未來五年新增20個全球航點，關鍵不在「數量」本身，而在於新增網絡是否能補足香港的戰略空白。中亞、中東、非洲及新興市場的直航或轉機連接，不只服務旅遊，更關乎企業出海、金融服務、跨境電商、航空貨運、專業服務及人文交流。

一個真正具國際競爭力的航空樞紐，不是飛得最遠便足夠，而是要在全球經濟最活躍、最具增長潛力的節點上，建立最具效率的連接能力。

大灣區合力構建全球聯通力

香港已進入三跑道系統的新階段。這是極其重要的基建投資，但跑道本身不會自動提升樞紐地位；它提供的是容量，真正決定樞紐成敗的，仍然是航線網絡、航空公司部署、客貨流量、轉機效率，以及與腹地的連接能力。香港第一個五年規劃提出主動對接國家航空網絡發展戰略，深化香港與內地，尤其粵港澳大灣區的航空協同，真正抓住了問題核心。

香港機場的最大優勢從來不只是服務香港700多萬人口，不只是服務整個大灣

行政長官李家超16日公布了香港第一個五年規劃並發表了新一份施政報告，其中為本港航空業勾畫了一條比「增加航班、擴建機場」更完整、更具前瞻性的發展路徑。它們不只着眼於鞏固香港國際航空樞紐的地位，更表明：香港未來要由一個高效的機場樞紐，走向一個連接國家、服務全球、具備高增值產業能力的航空經濟體。香港要發揮「一國兩制」下的獨特制度優勢，連接粵港澳大灣區與「一帶一路」沿線機遇，提升航空產業鏈的整體價值與核心競爭力。這是一個重要的轉向，也是一個正確的轉型方向。

區以至更廣闊的內地市場，更在於其服務整個國際航空網絡的核心優勢。未來的競爭，不應簡化為香港、深圳、廣州三個機場之間「你多我少」的競爭，而是要建立分工合理、優勢互補、客貨高效流動的機場群模式。

香港擅長國際長途航線、高端商務旅客、國際轉機、航空貨運和專業服務；內地機場則擁有龐大的本地客源、區域航線及國內網絡。透過海空聯運、跨境陸路接駁、鐵路連接、預辦登機及貨運協同，把大灣區客貨資源更順暢地匯聚至香港，三跑系統所增加的容量才會真正轉化為全球連通力。這正是「機場城市」概念背後的深層意義：機場不再只是旅客出入境的交通設施，而是大灣區連接世界的綜合經濟平台。

由運輸服務走向高增值產業

更值得肯定的是，特區政府沒有把航空業只視為客運和貨運服務，而是把焦點延伸到飛機零部件、維修支援、租賃與銷售、飛機拆解回收、航空培訓、可持續航空燃料及低空經濟等高增值環節。新一份施政報告提出配合國產飛機規模化發展，推進高端零部件生產、部件處理及儲存、維修支援，以及飛機和部件租賃及銷售，並與國際夥伴開展飛機拆解及回收業務，同時加強機師及航空專業人才培訓。

這個方向非常重要。香港土地和勞動成本高，不適合以低成本、大規模製造模式競爭；但香港擁有普通法制度、自由資金流動、成熟金融市場、國際化專業服務、航空融資和保險人才，以及接通內地和全球市場的能力。香港最適合發展的，是航空產業鏈中技術、金融、交易、認證、維修管理、資產管理及專業服務等高附加值部分。尤其是飛機部件處理及交易，若能形成「前店後廠」模式，將香港的交易、融資、保險、法律及認證優勢，結合大灣區的製造、維修和物流能力，便能創造一種既有香港特色，又能服務國家航空產業

走向世界的新模式。

這不是與內地城市競爭，而是把香港最擅長的制度和專業服務，嵌入國家航空產業鏈的國際化進程。

航空業減碳是全球趨勢，也是香港不能錯過的新賽道。新一份施政報告提出，特區政府已帶動全球領先的可持續航空燃料（SAF）生產基地落戶東莞，預計於2030年前投產；香港則正籌劃建設首個SAF混合設施，研究強制使用比例及綠色能源認證制度，以建立較完整的綠色航空燃料產業鏈。

這個部署具備「香港研發、認證、融資、交易，大灣區生產、物流、應用」的雛形。SAF可持續航空燃料目前成本較傳統航空燃油高，供應亦有限；要建立具競爭力的產業鏈，不能只依賴單一航空公司或單一燃料供應商，而要同時處理原料來源、製造能力、混合設施、儲運成本、認證標準、碳市場和長期需求等問題。香港若能率先建立清晰制度、綠色認證及市場機制，便有機會在亞洲綠色航空轉型中扮演規則對接者、資金提供者和國際市場連接者的角色。這與香港作為國際金融中心、國際貿易中心及航空樞紐的定位，可以形成良性互動。

香港航空業的下一步，不能只滿足於保持全球最繁忙貨運機場之一的地位。香港需要的是一個更完整的航空發展思維：以三跑系統擴大容量，以全球航網提升連通，以大灣區腹地擴闊市場，以高增值產業提升價值，以SAF和低空經濟開拓未來。

香港第一個五年規劃和新一份施政報告的價值，正在於它們把這些原本分散的議題，放進同一幅香港航空發展藍圖之中。未來五年，香港能否把240個航點、國際航空網絡、大灣區協同、飛機部件交易、國產飛機發展、SAF產業鏈及航空人才培訓，真正串連成一個互相支撐的系統，將決定香港能否由「一個成功的機場」，升級為「一個具全球競爭力的航空產業樞紐」。

增動能兼顧惠民生 治理思維破格求新

譚錦球 全國政協常委 香港友好協進會會長



行政長官李家超9月16日公布香港第一個五年規劃。這是一份振奮香港各界各階層、充滿力量的規劃，這是給投資者長遠穩定可預期的清晰產業藍圖，這是從制度機制上保障民生福祉的鄭重承諾。香港第一個五年規劃展現了主動對接國家發展戰略的決心，展現了「有為政府」和「有效市場」結合下，以產業政策增強香港發展動能的決心，展現了增動能與惠民生並重的決心，為香港穩健發展打下穩固根基。當中，強調鞏固鄉議局和同鄉社團作為愛國愛港的重要力量，發揮愛鄉力量，弘揚以愛國愛港為核心、與「一國兩制」方針相適應的主流價值觀。

香港第一個五年規劃的出台，是香港在制度機制上全面對接國家戰略的重大體現，香港第一個五年規劃以制度化保障香港發展與國家戰略的協同，展現香港積極成為國家戰略的主動參與者、更好融入和服務國家發展大局的堅強決心，這既廣泛凝聚香港各界人心，更給國際社會和投資者帶來穩固的政策、產業、環境預期，為香港未來發展打下穩固的根基。

香港第一個五年規劃對鞏固並提升香港國際競爭力展現雄心和前瞻視野，對「四中心、一高地」建設規劃務實有力。尤其在北部都會區建設上，提出建設產學研協同創新體系，以灣區協同推進河套深港科技創新合作區「一河兩岸、一區兩園」建設，並規劃推進多元化產業發展平台，包括新田科技城、沙嶺數據園區、打鼓嶺新興產業及再工業化、洪水橋高端專業服務等，同時與北都三個大學城發展結合，三個大學城的定位清晰、時間表明確，這是發展思維的全新突破，是北都發展的重要保障，為投資者帶來長遠、穩定的預期，相信將有力提速北都區建設。

香港第一個五年規劃特別強調增動能和惠民生並重，在民生福祉建設、制度機制保障上落墨極重，對青年發展、婦女賦能、房屋置業階梯完善、幼兒照顧、養老康健等，提出量化指標、落實時間表。如提出未來五年連同簡約公屋，本港總體公營房屋建屋量將達約19.6萬個單位，公屋綜合輪候時間預計會於2026至2027年度下降至4.5年，並預期在2030至2031年度，可進一步下降至4年以下，市建局未來五年投入不少於400億元推動舊區更新等，這些承諾厚重，展現特區政府敢作為的擔當，令市民倍增對特區政府施政的信心。

特區政府編制香港第一個五年規劃的過程中，行政立法通力合作、齊心為港，社會各界紛紛出謀劃策。行政長官李家超和各司局長傾聽建言、參與討論，是一份具有廣民意基礎，同時匯聚各方智慧的規劃，這為下一步規劃的落實打下堅實基礎。社會各界與愛國愛港社團應組織學習規劃、廣泛宣講規劃，結合規劃藍圖，發揮主動創新精神協助推進規劃落實，團結全社會同心協力、建設更加美好的香港。

五年藍圖已繪就 各界奮鬥正當時

高敬德 全國政協原文化文史和學習委員會副主任 香港中華文化總會會長

香港第一個五年規劃日前發布，特區政府首次對經濟和社會發展進行整體性頂層設計，是香港由治及興進程中的重要里程碑。五年規劃堅持國家所需和香港所長相結合，主動對接國家「十五五」戰略部署，為未來五年的經濟與民生發展提供清晰藍圖，有助於將香港的獨特優勢轉化為發展信心和實際成果。作為落實五年規劃的第一張「施工圖」，同日發表的香港第一個五年規劃與新一份施政報告緊密銜接、一脈相承，充分體現特區政府主動融入和服務國家發展大局的決心和能力，彰顯積極有為、務實進取的施政理念，有效提振社會各界信心，凝聚以深化改革推動高質量發展的社會共識。

香港第一個五年規劃標誌着香港治理思維與施政模式的一次系統性升級，以中長期框架統領年度施政，以明確指標引領發展，構建起新型治理範式。與此同時，在行政主導原則下，行政與立法機關建立更緊密的協同機制，各司其職、相互配合，將制度優勢轉化為治理效能。這不僅是施政方法的調整，更是治理理念、治理體系與治理能力的深度重塑，為香港破解深層次矛盾、實現高質量發展提供了更加系統、協調、可預期的制度保障。

香港第一個五年規劃與新一份施政報告均把建設中外文化藝術交流中心作為提升香港軟實力的重要抓手。前者側重頂層設計，從弘揚中華優秀傳統文化、建設文化新平台、明確文創產業發展目標等方面，為香港文化發展錨定長遠方向。後者則着力承接落地，透過支持西九文化區、改革藝團資助制度、推動體育盛事與旅遊聯動等舉措，將規劃藍圖轉化為具體行動。兩者緊密銜接，形成從戰略規劃到年度執行的完整鏈條，有助於將香港中外文化薈萃的獨特優勢轉化為產業動能，有力提升香港國際影響力，並在國家推進高水平對外開放中發揮文化紐帶作用。

金融是香港的根本和最大優勢。香港第一個五年規劃側重戰略布局，明確提出深化全球離岸人民幣業務、優化證券市場、構建大宗商品交易生態圈，並以綠色、數字、創新賦能實體經濟，體現有為政府和有效市場相結合的治理思維。新一份施政報告提出包括擴大人民幣業務資金安排至5,000億元、推動人民幣櫃台納入港股通、今年8月底新股集資超3,400億元、2027年首季啟用黃金中央清算及結算系統等，為規劃起好步、開好局，夯實落地基礎，為金融強國建設貢獻香港力量。

藍圖已繪就，奮鬥正當時。社會各界應凝聚共識、齊心協力，支持特區政府依法施政，推動規劃藍圖轉化為發展實效，讓香港在融入和服務國家發展大局中不斷拓展空間、增強動能，為強國建設、民族復興作出新的更大貢獻。

深化「樞紐對樞紐」機制 助高質量共建「一帶一路」

萬喆 北京師範大學「一帶一路」學院智庫首席專家

9月9日至10日，第十一屆「一帶一路」高峰論壇在香港舉行，筆者受邀參加並主持「中國服務 服務全球」分論壇。筆者關注到香港在高峰論壇上進一步推動並宣介「樞紐對樞紐」合作機制，該機制根植於「一國兩制」獨特優勢，充分發揮「香港所長」服務「國家所需」，為香港深度參與高質量共建「一帶一路」開闢了新空間、注入了新動能。

「樞紐對樞紐」機制源於今年6月行政長官李家超率商貿代表團訪問哈薩克斯坦、烏茲別克斯坦時的務實探索。香港是國際資本進入東亞和東南亞市場的樞紐，哈薩克斯坦、烏茲別克斯坦則是國際資本連接歐亞市場的重要節點，兩大樞紐高效對接，推動資本、技術、人才、信息等生產要素雙向流動、輻射各自市場腹地。

探索新領域 開拓新市場

本屆論壇上，「樞紐對樞紐」走向更廣闊的實踐：烏拉圭副總統提議建立烏拉圭與香港「樞紐對樞紐」合作平台，促進拉美與亞洲資本、貿易雙向流動；烏茲別克斯坦總理倡議建立「烏茲別克斯坦—香港數字合作平台」，邀請香港金融機構參與塔什干國際金融中心建設。愈來愈多共建國家以實際行動為「樞紐對樞紐」機制「投票」。

11年來，「一帶一路」高峰論壇見證香港與共建國家和地區經貿合作的節節攀升。目前，香港已與14個共建「一帶一路」國家簽署自由貿易協定，與約20個共建經濟體簽署投資協定，與43個共建稅務管轄區簽署全面性避免雙重課稅協定；香港全球經貿網絡覆蓋129個國家，其中99個是共建「一帶一路」國家。去年，香港與共建國家商品貿易額增長近17%，達到約3,230億美元；近1,500家共建國家企業在港設立辦事處，較2022年增加了約17%；

超過100家「一帶一路」企業在港交所上市，總市值逾3,400億港元。民心相通同樣可感可及，「一帶一路」獎學金已支持超過830名獲得者，今年約600名共建國家學生在港實習，人數同比增加50%。香港故宮文化博物館與中亞文博機構攜手籌辦絲路主題展覽，讓文明交流互鑒穿越時空、熠熠生輝。

香港「樞紐對樞紐」優勢，根植於「一國兩制」的獨特制度安排，成功於「背靠祖國、聯通世界」的天然稟賦。香港是全球最自由的經濟體、領先的國際金融中心，普通法體系與國際接軌，資金自由流動，稅制簡單透明；國際調解院總部、亞洲基礎設施投資銀行辦事處等國際機構相繼落戶，專業服務世界一流。這些優勢疊加，使香港成為連接內地與世界市場的雙向通道。特區政府成立的「出海專班」已協助超過300家內地企業在港設立或擴展業務。

共建人才庫 講好絲路故事

「樞紐對樞紐」的價值，在於以樞紐對接樞紐、以網絡放大優勢。香港國際機場已連接41個共建國家的78個機場，國際航運、航空樞紐地位持續鞏固；作為自由港，香港長期保持簡單低稅制、零關稅和高效通關，轉口貿易和物流網絡覆蓋全球，是共建國家商品進入中國內地市場的天然通道。作為全球領先的離岸人民幣樞紐，香港能夠為共建國家提供融資、上市、發債、跨境投資的全鏈條金融服務，成為長期資本、耐心資本的「會客廳」。香港還擁有5所世界百強大學，既熟悉國際規則與市場慣例，又理解共建國家的發展需求，是東西方文明交匯、中外企業對接的理想平台。正是「超級聯繫人」「超級增值人」的獨特角色，讓「樞紐對樞紐」成為發展機遇的雙向流動、互利共贏的深度融合。

展望未來，「樞紐對樞紐」大有可為。第一是要以機制化建設為牽引，推動合作網絡從重點區域向全球南方拓展。東盟是香港連續16年的第二大貿易夥伴，中亞、中東合作方興未艾，拉美、非洲共建國家紛紛表達對接意願。要以高質量共建「一帶一路」八項行動為指引，把「樞紐對樞紐」從雙邊實踐拓展為多邊網絡，讓更多國家和地區在互聯互通中放大各自優勢、共享發展紅利。

第二是要以重點領域為突破，推動合作向更高水平邁進。聚焦數字經濟、綠色經濟、海洋經濟、低空經濟、醫療健康等新興領域，深化金融互聯互通，擴大人民幣跨境使用，發展綠色金融、數字金融；依託國際創科中心建設促進科技創新合作，聯動粵港澳大灣區和北部都會區提供跨市場創新場景；發揮國際法律及爭議解決服務中心功能，為企業「出海」保駕護航，與共建國家攜手建設廉潔絲綢之路；推動內地企業與香港企業「拼船出海」，把香港的國際網絡、專業服務與內地產業優勢結合起來，共同開拓全球市場；支持全球南方國家提升數字能力，讓人工智能、數字經濟等新技術紅利更多惠及共建國家人民。

第三是要以民心相通為根基，厚植合作的長遠未來。繼續用好教育、科技、文化等交流平台，擴大獎學金和實習計劃，共建「一帶一路」人才庫，講好絲路故事，推動「硬聯通」「軟聯通」「心聯通」同頻共振，讓合作成果更多惠及各國人民。

香港「背靠祖國、聯通世界」，在高質量共建「一帶一路」中地位獨特。把握「樞紐對樞紐」合作新機遇，香港定能更好發揮「一國兩制」優勢，以香江之「樞紐」聯通世界之「網絡」，為高質量共建「一帶一路」、推動構建人類命運共同體作出新的更大貢獻。