

中美元首再會晤豐富「建設性戰略穩定關係」內涵

趙明昊 | 復旦大學美國研究中心副主任、教授

9月23日至25日，國家主席習近平將對美國展開國事訪問，並同美國總統特朗普舉行會晤。這是兩國元首繼今年5月北京會晤後的再次面對面交流。半年內兩國元首實現互訪，而且都是國事訪問，這具有重要的政治意義。這一特殊安排向全球釋放了雙方希望持續鞏固「建設性戰略穩定關係」的積極信號。中美關係面臨貿易、科技、安全等多重挑戰，國際社會期待兩國能夠更加有力地管控分歧、增進互信。

今年5月，特朗普訪華期間，中美元首同意以「建設性戰略穩定」作為兩國關係的新定位。這一成果來之不易。2017年以來，美國以「大國競爭」作為處理中美關係的基本框架，但很多時候存在過度競爭甚至是對抗的問題。特朗普第二任期以來，美國方面主動強調「戰略穩定」。中方則重視「建設性」。9月華盛頓會晤，中美元首將會進一步討論如何豐富「建設性戰略穩定」的內涵。無疑，中美存在制度、發展道路和利益訴求等方面的差異和分歧，影響兩國關係穩定的挑戰也是現實的，關鍵在於雙方能否通過多層級的溝通，避免誤判、管控衝突。

民眾期待兩國合作

中美「建設性戰略穩定關係」不是一句口號，而應該是相向而行的行動。即使在美國國內，愈來愈多人也認識到，對話不是軟弱，而是負責任大國處理複雜關係的必要方式。鑒於自特朗普第一任期以來中美關係長達近十年的劇烈震盪，任何穩定中美關係的舉措都將受到兩國民眾的歡迎。美國智庫皮尤研究中心今年初的調查顯示，

視中國為「敵人」的美國人比例已從2024年3月的42%降至28%。多項民調表明，美國青年群體中主張同中國合作的比例已高於主張對華強硬。在當前地緣政治環境下，雖然中美很難達成大規模的政治和解，但需要圍繞兩國良性互動確立更明確的原則，這將為中美關係提供寶貴的確定性。

元首會晤將推動中美探索「可管理的貿易」新模式。2018年以來，美國對華展開的「關稅戰」不僅嚴重破壞中美關係的穩定性，而且還讓美國企業和消費者承受巨大代價。自2025年5月，中美通過在日內瓦、吉隆坡等多地的經貿磋商，為兩國緊張關係降溫，雙方暫停有關出口管制等方面的舉措。但這種「休戰」狀態到今年11月就會到期。因此，中美元首此次在華盛頓的面對面溝通，有助於規劃未來一個時期中美在經貿領域的互動。預計兩國將圍繞消費品、農產品、能源等領域的互利合作宣布新的安排，雙方將各自圍繞300億美元的商品進行對等降稅。

中美合作惠及全球

雙方還將通過貿易理事會、投資理事會等機制穩定兩國經貿關係，探索中美合作的新機遇。實際上，無論是農產品、製造業，還是金融、科技與服務業，中美合作都擁有良好前景。不久前，中國企業家代表團訪問美國鹽湖城、芝加哥、華盛頓等地，同120餘家美國企業和機構座談。經貿關係應當成為中美關係的「穩定器」，而不是「衝突源」。中美經貿聯繫愈穩定，誤解和對抗的空間就愈小；中美合作成果愈多，兩國社會對和平相處的信心就會愈強。

更重要的是，中美元首會晤可以為世界和平與發展帶來諸多紅利。當前，全球面臨地緣政治衝突、經濟復甦乏力、氣候變化、人工智能治理等共同挑戰。如果中美兩國能夠堅持和平共處、相互尊重、合作共贏，便能為解決全球性問題創造更有利條件。此次會晤預計兩國元首將會討論中東地區局勢、俄烏衝突等議題。今年2月底，特朗普政府發動對伊朗的軍事打擊，然而這場戰爭正在陷入「打不贏、談不攏」的僵局。過去幾個月，中國一直在發揮勸和促談作用。促進霍爾木茲海峽的開放，符合中美共同利益。

此外，人工智能的迅猛發展及其帶來的相關風險，已經在中美兩國引發高度關注。人工智能將是此次中美元首會晤的重點議題。9月20日，美國財長貝森特與中國國務院副總理何立峰已經在紐約開展相關磋商，雙方圍繞人工智能問題進行了深入溝通，這為後續元首層面的商議打下基礎。中美很可能圍繞共同監測人工智能大模型風險等形成新的安排。無疑，作為世界上最重要的人工智能強國，中美在這一議題上的互動對於全球戰略穩定和人類的未來具有重大影響。

中美元首的華盛頓會晤對兩國民眾以及國際社會而言，都是寶貴的利好。穩定中美關係擁有堅實的民意基礎，互利合作也具有真實而持久的現實需求。此次會晤未必能解決所有問題，卻可以成為重建信任、鞏固合作、避免對抗升級的新起點。中美關係穩定，世界和平可期。面向未來，中美應當以更大智慧和更強信心，為兩國關係注入新動力，為世界和平與發展增添確定性。

招國偉 | 公屋聯會總幹事



行政長官李家超日前公布香港第一個五年規劃及新一份施政報告。住房方面，特區政府提出會竭力解決房屋問題，並且持續優化置業階梯，回應了許多香港市民的願望。

香港第一個五年規劃提出，未來5年，連同「簡約公屋」，總體公營房屋建屋量將達到約19.6萬個，平均每年超過3.5萬間，扭轉過去公營房屋「頭輕尾重」問題，更在2026/27年度，公屋綜合輪候時間會降至4.5年，並預期在2030/31年度，公屋綜合輪候時間可進一步降至4年以下。

在大力增加公營房屋供應方面，特區政府表示未來十年房屋供應將以「公營出租房屋佔四成、資助出售單位佔三成、私人住宅佔三成」為基礎，構建可持續的多層次房屋供應新格局。隨着公營房屋供應踏入收成期，特區政府可藉加快公屋單位流轉，進一步提高公營出售房屋的比例，如把合適的出租公屋項目，調撥為綠置居出售，鼓勵更多公屋單位流轉，亦可以回應市民自置居所的期望。

此外，特區政府表示在籌備未來10年間落成的公營房屋單位中，會逐步增加室內樓面面積，並把新建資助出售單位中，面積較大單位的比例提升，同時檢視資助出售單位的設計，切實回應

社會對提高居住標準、締造更宜居環境的期望。

在新一份施政報告中，特區政府提出，房委會於2031-32年度起落成的北都資助出售單位項目中，會增加面積較大單位比例，由現時20%增至25%，讓市民可以「住大些」。然而，在北都的公營房屋項目中，筆者認為仍有空間繼續優化，如提升資助出售房屋單位下限、大單位比例，以及提升出租公屋人均編配面積等，令北都實現更高的宜居標準，先試先行，起帶頭作用。

特區政府亦提出，會持續優化資助出售單位設計，提升單位採光，以及在合適的二至三人家庭單位引入開放式廚房設計。這些設計方案都能更切合現代家庭生活模式的需要。

在鼓勵生育措施方面，特區政府宣布由下一期居屋銷售計劃起，有新生嬰兒的白表家庭申請者，最高按揭成數將提升至95%，減少首期負擔。措施有助減輕白表申請者首置負擔，亦讓家有初生家庭可以選購更大面積單位，期望特區政府未來可繼續探討減輕其他白表申請者按揭成數的負擔。

最後，特區政府早前表示，會在今年內就重推置置計劃進行調研，而新一份施政報告卻未有着墨，期望有關研盡快開展及完成，讓社會可作充分討論。

配合國家戰略 培育拔尖科技人才

關穎斌 | 教聯會理事



香港第一個五年規劃的教育部分以「人才培養、科學研究、成果轉化、產業發展」四位一體為戰略定位，要求推動「政、產、學、研、投」協同並進，實現教育、科技、人才一體化發展，並明確提出全方位提升學生人工智能素養、聯動跨界別協作共建數字教育生態，以及培育德才兼備、愛國愛港的下一代。這份規劃既回應國家「十五五」規劃對香港的期待，也為中小學教育指明了清晰方向。拔尖科技人才不僅要有卓越專業能力，更要有愛國情懷和貢獻國家的使命感。中小學有機地配合規劃部署，將為國家未來輸送拔尖科技人才。

用好資優教育框架

基礎教育可用好資優教育三層架構，實現「普及」與「拔尖」並行，並注入愛國科學家精神。香港資優教育採用「三層架構推行模式」：第一層在校本全班式教學中融入高層次思維、創造力和個人及社交能力；第二層以抽離式計劃為高能力學生提供增潤課程；第三層透過校外支援，安排特別資優學生參加進階課程。

在中小學落實時，小學應著重在課堂中創造多元展示機會，讓學生潛能得以顯

現；中學則需建立校本人才庫，為數理科技表現突出的學生提供連貫進階路徑。更重要的是，三層架構均應滲透愛國科學家精神：第一層講述國家科技成就和科學家報國故事；第二層開設「國家科技戰略」主題增潤；第三層優先安排航天、人工智能治理、可持續發展等國家戰略領域作專題研究，讓資優生既追求卓越，也理解科技報國的意義。

此外，創意培育和人工智能教育可作為雙引擎，強化科技向善與國家安全意識。小學可在科學科和數學科引入編程機器人、動手探究等活動，讓學生在「做中學」中建立對科技的親近感；中學可將人工智能教育嵌入科學與科技課程，以項目式學習引導學生回應真實社會議題。人工智能教育更須加入倫理、數據安全、網絡安全和國家安全內容，讓學生明白科技應用的底線。

提供更多沉浸式體驗機會

香港第一個五年規劃提出聯動跨界別協作，共建數字教育生態。可計劃安排中學生與初創企業進行創科實習，參與教育科技、人工智能、物聯網等項目開發。學校可邀請創科從業員擔任課外導師，或組織

學生參觀本地創科園區，讓學生理解科技如何從概念走向應用。在此基礎上，更應積極與內地科研機構、創科園區合作，開展聯合課程、暑期科研研和研學課程等，讓學生親身感受國家科技自立自強的步伐，建立貢獻國家的志向。

強化愛國主義教育貫穿科技人才培養，引導為國家未來發展作貢獻，這是培育拔尖科技人才不可缺的一環，在小學科學科及人文科以故事化方式介紹國家航天、高鐵、北斗、深海探測等成就的同時，讓學生知道香港的參與角色；在中學科學、科技及資訊科技科設置「國家科技發展與安全」單元，並以「國家重大工程中的香港角色」為專題研習。以「天宮課堂·港澳專場」為例，香港首位載荷專家以粵語在中國空間站授課，展示香港研發的太空載荷，讓學生感受到航天夢想並非遙不可及，國家科技成就與香港緊密相連。

中小學作為人才培養的起點，需要在資優教育的精準識別、創意與人工智能素養的系統培育、跨界協作的常態化運作，以及愛國主義教育的全程貫穿上形成合力。只有在基礎教育階段扎實做好這些準備，才能使拔尖科技人才在追求專業卓越的同時，具備服務香港、貢獻國家的內在動力。

學習合肥經驗 提升投資質量與產業成效



陳柏瑋 | 亞洲數字經濟科學院院長

香港公布第一個五年規劃，把創新科技和經濟多元化放在更突出位置，「向合肥學習」的討論也因此有了更迫切的現實意義。合肥以公共資本參與產業培育的實踐，確實值得香港認真研究；但若把這一經驗理解為「政府出錢、企業落地、上市套現」的簡單路徑，則會有很大風險。香港要學的，不是某一筆投資的賬面回報，而是如何通過持續、專業、受約束的公共投入，把資本轉化為城市新的生產能力。

香港早已擁有特區政府參與股權投資的制度和實踐。2026至2027年度財政預算案指出，香港投資管理有限公司的初始資本為620億元，已投資超過190個項目。香港完全可以在現有制度下，通過專業平台和清晰授權開展投資。真正需要完善的，是公共目標、商業決策與問責機制之間的關係。

支的穩定收入。

看清這些條件，香港才能把合肥經驗轉化為自己的行動。首先，香港需要把產業選擇做得更細。生命健康、人工智能、半導體都是重要領域，卻也都是範圍極廣、競爭激烈的領域。把這些名稱寫進規劃，只完成了方向選擇；要作出投資決定，還須找到香港有能力積累優勢的具體環節。

香港可以把大學研究、臨床資源和工程能力結合起來，發展具有自主知識產權的醫療器械、診斷技術與特定生物製造工藝；可以圍繞建築、物流和城市設施維護的需求，培育機器人控制、感知與系統集成企業；在半導體領域，則應逐項評估設計、先進封裝研發、測試及特定器件中試的條件。在與大灣區其他城市合作時，應依據各自的優勢建立具體工序分工。

香港第一個五年規劃 引領香港高質量發展

黃錦良 | 全國人大代表 立法會議員



行政長官李家超日前公布香港第一個五年規劃和發表新一份施政報告。新一份施政報告中以「制定第一個五年規劃 香港開啟新篇章」開篇，足見其對香港的重要性和影響。香港第一個五年規劃既是香港經濟和社會發展的藍圖，也是香港邁上由治及興新階段的改革和重要里程碑。

強大國家是堅強後盾

對接國家發展戰略，融入和服務國家發展大局，推動香港高質量發展，既是中央的期待和賦予香港的使命，也是香港社會長期累積形成的共識和努力的方向。今年是國家「十五五」規劃開局之年，香港要把握歷史機遇，制定長遠規劃藍圖，引領未來五年，甚至更長時期經濟和社會高質量發展。

制定香港第一個五年規劃過程，是一個科學規劃、嚴謹有序的過程，凝聚了特區政府、社會各界和市民大眾的希望、汗水和智慧。特區政府各部門廣泛深入調研，開展為期2個月的公眾諮詢，舉辦諮詢會，落區傾聽民聲、匯集民意。其間，行

政立法機構良性互動。立法會設立協同研究及意見收集機制，成立專門工作小組委員會，並向行政長官提交專題研究及意見收集報告。市民亦普遍認同支持香港第一個五年規劃的編制工作。

從內容上看，香港第一個五年規劃布局科學，目標明確，重點突出，105個指標，涵蓋不同範圍，有助於凝聚社會共識、團結各界力量，推動香港由治及興、實現高質量發展。

將藍圖轉化為實景

就教育而言，香港第一個五年規劃特別強調「發展優質教育」，提出強化面向未來的教育規劃，優化教育資源布局，培育多元技能人才。例如，規劃提到：全方位提升學生的人工智能素養，同步強化教師的專業能力。有系統地全面推進教育創新，推展人工智能穩步融入「學、教、評」各方面，涵蓋不同學習領域（包括體育、藝術等）與跨學科範疇（如STEAM教育），培育學生的創新能力。推動學校課程發展與時並進，提升學生科技向善和人

文關懷精神等等。

特區政府加快推動北部都會區建設和發展，尤其是北都大學城。特區政府將會把籌建組升格為「大學城建設及發展委員會」，高層次、跨部門統籌發展，以「一城五元素」為核心布局，打造北都區成為國際級的創新與教育樞紐。香港第一個五年規劃在「北都大學城」一章中提出：打造集人才培養、科學研究、成果轉化、產業發展為一體的國際化大學城，推動「產、學、研」協同發展和教育、科技、人才一體化發展。這些都將給香港教育壯大優勢、蓬勃發展帶來生機。

為實現香港第一個五年規劃擘畫的藍圖，需要緊跟新一份施政報告，逐步逐項加以落實。特區政府要以新一份施政報告重點政策、重點項目为抓手，透過財政預算案的資源配備，跨部門統籌，定期檢視進度，推動各項目標落地實施。香港社會需要齊心協力，支持配合行政長官和特區政府依法施政，腳踏實地，一步一個腳印，不斷克服種種障礙向前行，將藍圖轉化為實景。

公共資本投資要見實效 投資也應放眼長遠

合肥經驗最有價值的地方，在於公共資本與產業落地形成了具體聯繫。以蔚來為例，2020年的投資公告顯示，合肥建投等戰略投資者協議向蔚來中國投入70億元人民幣，蔚來中國則將在合肥設立總部，涵蓋研發、供應鏈等業務。公告同時說明，合肥當時已經是其主要製造基地。由此可見，這筆投資接續了已有的生產聯繫，也把融資安排與企業的長期經營部署結合起來，不能簡單理解為項目一旦起步，政府便可以獲利離場。

尤其需要警惕用股市表現來證明一套產業政策已經全面成功。企業市值、國資持股的賬面價值、實際退出收益，以及地方財政能夠使用的資金，是不同概念。即使某筆股權投資獲利，也仍須結合土地優惠、基礎設施投入、補貼和融資支持，衡量公共資源的整體成本。要證明產業投資能夠持續循環，還應考察整個投資組合，包括失敗項目、追加投入和資金佔用時間。對香港而言，更不能把尚未實現的股權收益，預先當作支持經常性公共開

合肥經驗最有價值的地方，在於公共資本與產業落地形成了具體聯繫。以蔚來為例，2020年的投資公告顯示，合肥建投等戰略投資者協議向蔚來中國投入70億元人民幣，蔚來中國則將在合肥設立總部，涵蓋研發、供應鏈等業務。公告同時說明，合肥當時已經是其主要製造基地。由此可見，這筆投資接續了已有的生產聯繫，也把融資安排與企業的長期經營部署結合起來，不能簡單理解為項目一旦起步，政府便可以獲利離場。

尤其需要警惕用股市表現來證明一套產業政策已經全面成功。企業市值、國資持股的賬面價值、實際退出收益，以及地方財政能夠使用的資金，是不同概念。即使某筆股權投資獲利，也仍須結合土地優惠、基礎設施投入、補貼和融資支持，衡量公共資源的整體成本。要證明產業投資能夠持續循環，還應考察整個投資組合，包括失敗項目、追加投入和資金佔用時間。對香港而言，更不能把尚未實現的股權收益，預先當作支持經常性公共開